



MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 189 (XXXIII) — Nr. 9

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Miercuri, 6 ianuarie 2021

SUMAR

<u>Nr.</u>	<u>Pagina</u>
LEGI ȘI DECRETE	
1.	— Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020 2–3
	Acord de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare 4–12
1.	— Decret privind promulgarea Legii pentru ratificarea Acordului de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020 12
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	
	Decizia nr. 695 din 6 octombrie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, ale art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și ale art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative 13–15

LEGI ȘI DECRETE**PARLAMENTUL ROMÂNIEI****CAMERA DEPUTAȚILOR****SENATUL****LEGE**

pentru ratificarea Acordului de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1. — Se ratifică Acordul de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare*), în valoare de 500 milioane euro, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament*) semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020, denumit în continuare *Acord de împrumut*.

Art. 2. — (1) Aplicarea prevederilor Acordului de împrumut se va realiza de Ministerul Finanțelor Publice, inclusiv Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate, Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări de Sănătate, potrivit atribuțiilor și competențelor specifice.

(2) Ministerul Sănătății va fi responsabil pentru implementarea, monitorizarea și evaluarea generală a programului prevăzut la art. 1, fiind desemnat coordonator al acestuia.

(3) Coordonarea programului se realizează de Ministerul Sănătății, astfel cum este prevăzut la alin. (2), prin intermediul unui compartiment constituit în cadrul Unității de management a proiectului Băncii Mondiale, existentă în structura acestuia.

(4) Pe parcursul implementării programului și cu acordul prealabil al Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare și al Ministerului Finanțelor Publice, Ministerul Sănătății poate transfera compartimentul prevăzut la alin. (3) în cadrul unei alte direcții din structura sa și/sau poate modifica modul de organizare al acestuia.

(5) Ministerul Finanțelor Publice va încheia cu Ministerul Sănătății, Casa Națională de Asigurări de Sănătate și Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate un acord subsidiar, prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în aplicarea prevederilor Acordului de împrumut, inclusiv în implementarea programului prevăzut la art. 1.

Art. 3. — Cheltuielile cu activitățile tehnice legate de implementarea programului prevăzut la art. 1, inclusiv cele privind coordonarea, auditul și verificarea îndeplinirii indicatorilor de rezultat care stau la baza tragerilor, la care se face referire în Acordul de împrumut, vor fi finanțate în funcție de natura și destinația acestora de către instituțiile prevăzute la art. 2 din fonduri externe nerambursabile, sume alocate de la bugetul de stat, precum și din alte surse legal constituite, după caz.

Art. 4. — Sumele trase din împrumut și virate în contul de valută deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Banca Națională a României se utilizează pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice, guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 5. — Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, a comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Art. 6. — (1) Se autorizează Guvernul României ca, prin Ministerul Finanțelor Publice, să convină cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare amendamente la conținutul Acordului de împrumut care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate de România față de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

(2) Amendamentele convenite potrivit alin. (1) se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
LUDOVIC ORBAN

PREȘEDINTELE SENATULUI
ANCA DANA DRAGU

București, 4 ianuarie 2021.
Nr. 1.

*) Traducere.

Biroul Băncii Mondiale în România
BANCA INTERNAȚIONALĂ PENTRU
RECONSTRUCȚIE ȘI DEZVOLTARE
ASOCIAȚIA INTERNAȚIONALĂ
PENTRU DEZVOLTARE

Centrul UTI, etaj 6
Str. Vasile Lascăr nr. 31
Sector 2, 020492
București, România

Tel.: (+4) 021-201-0311
Fax.: (+4) 021-201-0338

31 iulie 2020

Excelenței Sale
Doamna Raluca Turcan,
viceprim-ministru
Cancelaria Prim-Ministrului
București, România

Excelenței Sale
Domnul Vasile-Florin Cițu,
ministrul finanțelor publice
Ministerul Finanțelor Publice
București, România

Excelenței Sale
Domnul Nelu Tătaru,
ministrul sănătății
Ministerul Sănătății
București, România

Excelențele Voastre:

**Re: Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România
(Împrumut nr. 9005-RO) — P169927
Amendarea și actualizarea Acordului de Împrumut**

Facem referire la Acordul de Împrumut dintre România (Împrumutatul) și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (Banca) (denumite în mod colectiv *Părțile*) aferent Programului menționat mai sus (Program) din data de 23 septembrie 2019 (Acordul de Împrumut). Termenii utilizați cu majuscule în această scrisoare (Scrisoare de Amendament) și nedefiniți în aceasta au semnificația ce le-a fost atribuită în Acordul de Împrumut.

Facem, de asemenea, referire la discuțiile anterioare dintre Părți și la scrisoarea noastră din data de 3 iunie 2020 privind: (i) o propunere de restructurare a Programului de așa natură încât să permită recunoașterea rezultatelor deja obținute în ceea ce privește acțiunile de răspuns la epidemia de COVID-19; și (ii) o solicitare de a asigura intrarea în vigoare a Acordului de Împrumut, potrivit prevederilor acestuia, până la data de 20 septembrie 2020.

Având în vedere cele de mai sus, prin prezenta propunem amendarea secțiunilor relevante din Acordul de Împrumut și, pentru plus de claritate, actualizarea Acordului de Împrumut integral astfel cum este prevăzut în anexa la această Scrisoare de Amendament.

Vă rugăm să confirmați acordul dumneavoastră față de Acordul de Împrumut amendat și actualizat, anexat, prin semnarea și datarea acestei Scrisori de Amendament în spațiile prevăzute mai jos. Această Scrisoare de Amendament este întocmită în două (2) exemplare, ambele având valoare de original.

Prevederile acestei Scrisori de Amendament vor intra în vigoare la data contrasemnării ei și primirii de către Bancă a unui exemplar original al acestei scrisori semnat oficial și la primirea unei notificări scrise cu privire la faptul că Acordul de Împrumut, amendat și actualizat prin prezenta scrisoare, a fost autorizat oficial prin toate acțiunile necesare în acest scop și a fost semnat și transmis în numele părții respective și creează obligații juridice pentru partea respectivă în conformitate cu prevederile relevante ale acestuia.

Vă rugăm să rețineți că politica Băncii este de a pune la dispoziția publicului această Scrisoare de Amendament și orice informații legate de aceasta, după ce această Scrisoare de Amendament a fost semnată. Documentul de Restructurare aprobat, datat 29 iulie 2020, va fi publicat pe site-ul web extern al Băncii.

Cu stimă,

Tatiana Proskuryakova,
manager de țară
Banca Mondială România

Acceptat:
ROMÂNIA

Prin: Reprezentant autorizat
Vasile-Florin Cițu,
ministrul finanțelor publice

Data: 26 august 2020

Anexă

cc: Domnul Koen Davidse, director executiv, Banca Mondială
Doamna Gallina Andronova Vincelette, director de țară, Țările Uniunii Europene, Banca Mondială

ACORD DE ÎMPRUMUT
(Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România)
între România
și
Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare

Acord, datat la data semnării, încheiat între România („Împrumutatul”) și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare („Banca”). Împrumutatul și Banca convin prin prezentul acord următoarele:

ARTICOLUL I

Condiții generale. Definiții

1.01. Condițiile generale (așa cum sunt definite în Documentul atașat la prezentul acord se aplică la și fac parte integrantă din acest acord.

1.02. În afara cazului în care din context reiese un alt înțeles, termenii scriși cu majuscule utilizați în prezentul acord au înțelesul care le-a fost atribuit în Condițiile generale sau în Documentul atașat la prezentul acord.

ARTICOLUL II

Împrumutul

2.01. Banca este de acord să împrumute Împrumutatului suma de cinci sute milioane euro (500.000.000 EUR), suma menționată putând fi convertită periodic printr-o Operațiune de conversie valutară, („Împrumutul”), pentru a susține finanțarea Programului descris în anexa 1 la prezentul acord („Programul”).

2.02. Împrumutatul poate trage sumele împrumutului în conformitate cu secțiunea IV din anexa 2 la prezentul acord. Toate tragerile din Contul împrumutului vor fi transferate de către Bancă într-un cont specificat de către Împrumutat și acceptabil Băncii.

2.03. Comisionul inițial este egal cu un sfert dintr-un procent (0,25%) din suma Împrumutului.

2.04. Comisionul de angajament este egal cu un sfert dintr-un procent (0,25%) pe an, aplicat la suma netrasă din Împrumut.

2.05. Rata de dobândă este egală cu Rata de referință plus marja fixă sau acea rată care poate fi aplicată ca urmare a unei Conversii, după cum este prevăzut în secțiunea 3.02(e) din Condițiile generale.

2.06. Datele de plată sunt 1 martie și 1 septembrie ale fiecărui an.

2.07. Suma împrumutului va fi rambursată în conformitate cu prevederile anexei 3 la prezentul acord.

ARTICOLUL III

Programul

3.01. Împrumutatul declară angajamentul său față de obiectivele Programului. În acest scop, Împrumutatul va realiza Programul prin MS, în colaborare cu Alte Instituții de Implementare, în conformitate cu prevederile articolului V din Condițiile generale și cu prevederile anexei 2 la prezentul acord.

ARTICOLUL IV

Încetare

4.01. Data-limită de intrare în vigoare este de o sută optzeci (180) de zile de la data semnării prezentului acord.

ARTICOLUL V

Reprezentare. Adrese

5.01. Reprezentantul Împrumutatului este ministrul finanțelor publice sau orice succesori legal al acestuia.

5.02. Pentru scopurile secțiunii 10.01 din Condițiile generale adresa Împrumutatului este:

Ministerul Finanțelor Publice
Bd. Libertății nr. 16, sectorul 5, București, România
Fax: 00 40 21 3126792

5.03. Pentru scopurile secțiunii 10.01 din Condițiile generale:

a) adresa Băncii este:
Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare
1818 H Street, N.W.
Washington, D.C. 20433, Statele Unite ale Americii; și

b) adresa electronică a Băncii este
Fax: 00 1 202 477 63 91, e-mail: gvincelette@worldbank.org

Convenit la data semnării.
România, prin: **Eugen Orlando Teodorovici**,
ministrul finanțelor publice
23 septembrie 2019, New York, SUA

Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare,
prin: **Tatiana Proskuryakova**,
manager de țară Banca Mondială
23 septembrie 2019, New York, SUA

ANEXA 1

Descrierea Programului

Obiectivul Programului este creșterea acoperirii cu servicii de asistență medicală primară pentru populația insuficient deservită și îmbunătățirea eficienței cheltuielilor în sectorul sanitar, prin abordarea provocărilor la nivel instituțional.

Programul constă în următoarele activități:

Aria de rezultate 1: Îmbunătățirea acoperirii cu servicii de asistență medicală primară (PHC) pentru populația insuficient deservită

În cadrul acestei arii de rezultate se urmărește îmbunătățirea acoperirii cu servicii de asistență medicală primară pentru populația insuficient deservită, prin abordarea provocărilor de ordin fizic, financiar și social cu care aceasta se confruntă.

(a) Pentru a răspunde provocărilor de ordin fizic legate de accesul la servicii de asistență medicală primară, Programul va extinde asistența medicală comunitară și va întări colaborarea cu asistența medicală primară. Asistenții medicali comunitari și mediatorii sanitari de etnie romă vor fi angajați, instruiți și își vor desfășura activitatea în comunități, pentru a acorda servicii la nivelul acestora.

(b) Pentru a răspunde provocărilor de ordin social cu care se confruntă grupurile vulnerabile, Programul va sprijini comunitățile vizate (inclusiv comunitățile marginalizate) să beneficieze de educație medicală și sprijin pentru orientare în sistemul de sănătate, în special în sistemul de asistență medicală primară.

(c) Pentru a răspunde provocărilor de ordin financiar ale sistemului de asistență medicală primară, Împrumutul urmărește să asigure persoanelor neasigurate din România un pachet minimal de servicii în asistența medicală primară aliniat cu pachetul de bază de servicii în asistența medicală primară.

Aria de rezultate 2: Reorientarea sistemului medical, centrat pe spital, către o asistență medicală primară eficientă

În cadrul acestei arii de rezultate se urmărește reorientarea sistemului medical, centrat pe spital, către o asistență medicală primară eficientă, prin abordarea provocărilor la nivel instituțional: subfinanțarea asistenței medicale primare, mecanismele de plată pe bază de performanță de la nivelul CNAS care nu sunt alinate la un sistem eficient de stimulare și limitările legislative în ceea ce privește pachetul serviciilor de asistență medicală primară. Împrumutul intenționează să inițieze un set de măsuri care să asigure o asistență medicală primară cuprinzătoare, accesibilă la scară largă și eficientă.

(a) O inițiativă în cadrul Programului va fi revizuirea pachetului de servicii de asistență medicală primară pentru

extinderea numărului de servicii acordate, incluzând: (i) trimiteri pentru investigații medicale și rețete pentru medicamente pentru a controla bolile netransmisibile cele mai răspândite; (ii) întărirea acordării de servicii de prevenție pentru adulți și copii, cum ar fi controalele medicale anuale; și (iii) pe parcursul epidemiei de COVID-19: introducerea consultațiilor și prescripțiilor la distanță pentru serviciile acordate la nivelul asistenței medicale primare, extinderea drepturilor de prescripție pentru furnizorii de asistență medicală primară și creșterea numărului de consultații/oră la nivelul asistenței medicale primare.

(b) Pentru a spori asigurarea de servicii de asistență medicală primară, în cadrul Programului se vor revizui mecanismele de plată pe bază de performanță și se va extinde aria de aplicare a serviciilor medicale, stimulând medicii de familie să îmbunătățească eficacitatea serviciilor acordate.

(c) Subfinanțarea la nivelul asistenței medicale primare va fi abordată în cadrul Programului prin creșterea alocațiilor bugetare destinate asistenței medicale primare.

Aria de rezultate 3: Creșterea eficienței cheltuielilor în sectorul de sănătate prin abordarea aspectelor critice legate de costuri

În cadrul acestei arii de rezultate se urmărește creșterea eficienței cheltuielilor pentru sănătate prin abordarea aspectelor critice legate de costuri, inclusiv cele privind cheltuielile ridicate cu produsele farmaceutice, materialele și dispozitivele sanitare, precum și prin îmbunătățirea accesului la și utilizării informațiilor.

(a) Programul va sprijini implementarea mai eficientă a politicilor privind achizițiile publice centralizate și a politicilor farmaceutice, pentru a asigura un control mai bun al cheltuielilor pentru produse medicale.

(b) Programul va sprijini îmbunătățirea gestionării informațiilor din sectorul de sănătate pentru a asigura standardizarea și interoperabilitatea subsistemelor existente, în vederea facilitării accesului la informații și a luării deciziilor pe bază de evidențe.

ANEXA 2

Realizarea Programului

SECȚIUNEA I

Aranjamente pentru implementare

A. Instituțiile Programului

Împrumutul, prin MS, va fi responsabil pentru implementarea, monitorizarea și evaluarea generală a Programului. În acest scop, Împrumutul:

(a) va înființa, prin MS, nu mai târziu de trei luni de la data intrării în vigoare, și, ulterior, va menține pe toată durata de implementare a Programului un grup strategic de lucru pentru sprijinirea implementării Programului („Comitetul director”), format din reprezentanți din cadrul fiecărei Instituții de implementare, responsabil pentru supervizare strategică și îndrumare în cadrul Programului, în termeni și condiții acceptabile pentru Bancă;

(b) se va asigura că fiecare Instituție de implementare va desemna, în termen de cel mult trei luni de la data intrării în vigoare, puncte centrale, în termeni satisfăcători pentru Bancă, în vederea monitorizării și supravegherii implementării Programului, inclusiv a elementelor de ordin social și de mediu ale acestuia, după cum este cazul, precum și în vederea asigurării contribuției la rapoartele Programului la care se face

referire în secțiunea III a prezentei anexe, în termen de cel mult 30 de zile de la încheierea fiecărui semestru calendaristic;

(c) se va asigura că MS și alte Instituții de implementare mențin pe parcursul implementării Programului atribuțiile, personalul și resursele necesare pentru a-și îndeplini atribuțiile corespunzătoare în cadrul Programului (inclusiv atribuții legate de măsurile de ordin tehnic, social, de mediu, de monitorizare și cele de ordin fiduciar); și

(d) va realiza, prin intermediul MS, monitorizarea implementării de zi cu zi a Programului, consolidarea rapoartelor de progres și a situațiilor financiare în cadrul Programului și transmiterea rapoartelor de verificare către Bancă, conform termenilor stabiliți în secțiunea III B.1 (b) (ii) din prezenta anexă.

B. Aranjamente suplimentare de implementare a Programului

1. Împrumutul, prin intermediul MS și alte Instituții de implementare, va duce la îndeplinire Planul de acțiune al Programului sau va asigura ducerea la îndeplinire a Planului de acțiune al Programului, conform calendarului stabilit în Planul de acțiune al Programului, într-o manieră satisfăcătoare pentru Bancă.

SECȚIUNEA II**Activități excluse**

Împrumutatul se asigură că în cadrul Programului se exclud oricare dintre activitățile care:

A. în opinia Băncii, sunt susceptibile de a avea efecte negative semnificative care sunt sensibile, care pot genera impact de schimbare sau fără precedent asupra mediului și/sau care afectează populația; sau

B. implică achiziția de: (1) lucrări, estimate să coste 75.000.000 USD echivalent sau mai mult pe contract; (2) bunuri și servicii, altele decât cele de consultanță, estimate să coste 50.000.000 USD echivalent sau mai mult pe contract; sau (3) servicii de consultanță, estimate să coste 20.000.000 USD echivalent sau mai mult pe contract.

SECȚIUNEA III**Monitorizare, raportare și evaluare în cadrul Programului****A. Rapoarte în cadrul Programului**

Împrumutatul, prin MS, va furniza Băncii fiecare Raport de progres al Programului în termen de cel mult patruzeci și cinci (45) de zile de la încheierea fiecărui semestru calendaristic și care va acoperi un semestru calendaristic.

B. Agentul de verificare independent și protocoale de verificare

1. Împrumutatul, prin MS:

(a) nu mai târziu de patru luni de la data intrării în vigoare sau până la o dată ulterioară convenită de Bancă, va desemna/selecta și apoi va menține pe tot parcursul implementării Programului unul sau mai mulți agenți de verificare independenți, după cum este necesar, cu calificări și

experiență și conform termenilor de referință acceptabili Băncii („Agent de verificare independent”), pentru a verifica informațiile și alte evidențe care documentează îndeplinirea unuia sau mai multor DLI/DLR, astfel cum sunt prezentate în tabelul prevăzut în secțiunea IV. A.2 din această anexă; și

(b) (i) se va asigura că fiecare Agent de verificare independent realizează verificări și acționează în conformitate cu Protocolul de verificare; și (ii) va prezenta Băncii rapoartele de verificare respective, în timp util și în formă și conținut satisfăcătoare pentru Bancă.

SECȚIUNEA IV**Tragerea sumelor Împrumutului****A. Generalități**

1. Fără a se limita la prevederile articolului II din Condițiile generale și în conformitate cu Scrisoarea privind tragerea sumelor împrumutului și informații financiare, Împrumutatul poate trage sumele din Împrumut: (a) pentru a finanța Programul de cheltuieli (inclusiv taxele), în baza rezultatelor („Rezultatele care stau la baza tragerilor” sau „DLR”) îndeplinite de către Împrumutat, prin Instituțiile de implementare a Programului, după cum sunt măsurate în cadrul indicatorilor specifici („Indicatori de rezultat care stau la baza tragerilor” sau „DLI”); toate acestea conform celor prevăzute în tabelul de la paragraful 2 al prezentei părți A.

2. Tabelul următor specifică fiecare categorie de tragere a sumelor Împrumutului (inclusiv Indicatorii de rezultat care stau la baza tragerilor, după cum este aplicabil) („Categorie”), Rezultatele care stau la baza tragerilor, pentru fiecare categorie (după cum este aplicabil) și alocarea sumelor Împrumutului pe fiecare Categorie:

Categoria (incluzând Indicatorii de rezultat care stau la baza tragerilor, după cum este aplicabil)	Suma din Împrumut alocată (exprimată în EUR) (inclusiv taxe) și finanțată 100% din împrumut
	Suma totală alocată fiecărui DLI
(1) DLI#1: Alinierea pachetului minimal de servicii în asistența medicală primară acordat persoanelor neasigurate la pachetul de servicii de bază în asistența medicală primară acordat persoanelor asigurate	75.000.000
(2) DLI#2: Numărul comunităților insuficient deservite de servicii medicale, care beneficiază de servicii de asistență medicală comunitară în colaborare cu furnizorii de asistență medicală primară	90.000.000
(3) DLI#3: Ponderea fondurilor alocate pentru asistența medicală primară din bugetul CNAS	75.000.000
(4) DLI#4: Întărirea asistenței medicale primare pentru a răspunde epidemiei de COVID-19	50.000.000
(5) DLI#5: Extinderea domeniului de aplicare și eficacitatea asistenței medicale primare, urmărite prin ponderea inițierilor în tratamentul diabetului zaharat la nivelul asistenței medicale primare și ponderea adulților (40+) care au beneficiat de controale medicale anuale	50.000.000
(6) DLI#6: Îmbunătățirea eficienței cheltuielilor CNAS, prin luarea deciziilor pe baza datelor din sistemele informatice	50.000.000
(7) DLI#7: Îmbunătățirea eficienței cheltuielilor prin implementarea achizițiilor centralizate	60.000.000
(8) DLI#8: Măsurile în domeniul politicilor farmaceutice au fost revizuite pentru o mai bună eficiență.	50.000.000
Valoare totală	500.000.000

B. Condiții de tragere. Perioada de tragere

1. Fără a contraveni prevederilor părții A din prezenta secțiune, nicio tragere nu va fi efectuată în cadrul niciunui DLR, până când și dacă Împrumutatul nu transmite evidențe satisfăcătoare pentru Bancă, care probează îndeplinirea DLR respectiv.

2. Fără a contraveni prevederilor părții B.1 a acestei secțiuni, Împrumutatul poate trage o sumă care să nu depășească cincizeci de milioane de euro (50.000.000 EUR) ca avans; cu toate acestea, în cazul în care, în opinia Băncii, DLR-urile nu sunt îndeplinite (sau sunt parțial îndeplinite) până la Data-limită de tragere, Împrumutatul va restitui Băncii acel avans [sau o

parte din acel avans, după cum va fi stabilit de Bancă în conformitate cu prevederile paragrafului (3) al acestei părți B], imediat după notificarea primită de la Bancă. Cu excepția cazului în care se convine altfel cu Împrumutatul, Banca va anula suma astfel restituită. Orice tragere ulterioară solicitată ca avans în cadrul oricărei Categorii este permisă numai în termenii și condițiile pe care Banca le va specifica prin notificare către Împrumutat.

3. Fără a contraveni prevederilor părții B.1 a acestei secțiuni, în cazul în care Banca nu este satisfăcută că oricare dintre DLR nu a fost/nu au fost îndeplinit(e) sau nu va/vor fi îndeplinit(e) până la data la care acel/acele DLR este/sunt stabilit(e) a fi îndeplinit(e) și/sau suma/sumele alocată/alocate pentru acel/acele DLR nu a fost/nu au fost trasă/trase în totalitate, după

consultarea prealabilă cu Împrumutatul, printr-o notificare către Împrumutat, Banca, la propria sa discreție, poate să dispună:

(a) pentru DLR # 1.3, # 2.3, # 3.3, # 5.2, autorizarea tragerii unei sume mai mici din suma rămasă de tras din împrumut, alocată acelei Categorii care, în opinia Băncii, corespunde gradului de îndeplinire al DLR menționat/menționate, acea sumă mai mică fiind calculată în conformitate cu formulele respective prevăzute în anexa 4 la prezentul acord; și/sau

(b) realocarea integrală sau parțială a sumelor din împrumut corespunzătoare sumei alocate DLR neîndeplinit către oricare alt DLR; și/sau

(c) anularea tuturor sau a unei părți din sumele împrumutului corespunzătoare sumelor alocate la acel moment DLR neîndeplinit(e).

4. Data-limită de tragere a sumelor împrumutului este 31 decembrie 2023.

ANEXA 3

Graficul de amortizare — Rambursare tip bulett

1. Sub rezerva prevederilor secțiunii 3.03 din Condițiile generale, Împrumutatul va rambursa în totalitate suma trasă din împrumut la data 1 septembrie 2029 (Dată de plată, care urmează Datei de fixare a maturității pentru suma trasă).

ANEXA 4

Indicatori de rezultat care stau la baza tragerilor din împrumut, rezultate care stau la baza tragerilor din împrumut și sume alocate*

Indicatori de rezultat care stau la baza tragerilor	Instituție de implementare	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2020	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2021	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2022	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2023
DLI#1 Alinierea pachetului minimal de servicii medicale în asistența medicală primară acordat persoanelor neasigurate la pachetul de servicii de bază în asistența medicală primară acordat persoanelor asigurate	MS, MFP și CNAS		DLR 1.1 Legea privind reforma în domeniul sănătății nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare, a fost modificată pentru a asigura accesul persoanelor neasigurate, fără contribuție personală, la un pachet minimal de servicii în asistența medicală primară aliniat cu pachetul de servicii de bază în asistența medicală primară acordat persoanelor asigurate.	DLR 1.2. Legea privind bugetul de stat și cadrul de cheltuieli pe termen mediu reflectă modificările Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la finanțarea pachetului minimal de servicii pentru populația neasigurată, astfel cum a fost aliniat cu pachetul de servicii de bază în asistența medicală primară acordat persoanelor asigurate.	DLR 1.3 Cel puțin 2 milioane de persoane neasigurate sunt înregistrate la furnizorii de asistență medicală primară (medicii de familie) pentru a beneficia de pachetul minimal de servicii în asistența medicală primară, astfel cum a fost aliniat cu pachetul de servicii de bază în asistența medicală primară acordat persoanelor asigurate.
Sumele alocate (exprimate în EUR)			20.000.000	20.000.000	35.000.000 EUR împărțit la 2.000.000 înmulțit cu numărul efectiv de neasigurați înregistrați la furnizorii de asistență medicală primară (medicii de familie) pentru a primi pachetul minimal de servicii medicale în asistența medicală

Indicatori de rezultat care stau la baza tragerilor	Instituție de implementare	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2020	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2021	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2022	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2023
					primară aliniat cu pachetul de servicii de bază în asistența medicală primară acordat persoanelor asigurate, până la concurența sumei de 35.000.000 EUR
DLI#2: Numărul comunităților insuficient deservite de servicii medicale, care beneficiază de servicii de asistență medicală comunitară în colaborare cu furnizorii de asistență medicală primară	MS		DLR 2.1 Ghidurile metodologice și instrumentele de monitorizare la nivelul gospodăriilor pentru asistența medicală comunitară și modelul acordurilor de colaborare între asistența medicală comunitară și asistența medicală primară sunt elaborate și aprobate de către MS.	DLR 2.2 Raportul de progres pe primul an de implementare a noilor instrumente la nivelul asistenței medicale comunitare în cel puțin 100 de comunități insuficient deservite care beneficiază de servicii de asistență medicală comunitară în colaborare cu asistența medicală primară	DLR 2.2 Cel puțin 300 de comunități insuficient deservite (incluzând pe cele 100 inițiale) beneficiază de servicii de asistență medicală comunitară în colaborare cu asistența medicală primară.
Sumele alocate (exprimate în EUR)			15.000.000	25.000.000	50.000.000 EUR împărțit la 200, înmulțit cu numărul de comunități (peste cele 100 inițiale) care beneficiază de servicii de asistență medicală comunitară în colaborare cu serviciile de asistență medicală primară, până la concurența sumei de 50.000.000 EUR
DLI#3 Ponderea fondurilor alocate pentru asistența medicală primară din bugetul CNAS	MS MFP CNAS		DLR 3.1 Contractul-cadru a fost modificat în scopul creșterii eficacității asistenței medicale primare prin: a) revizuirea mecanismului de plată a furnizorului serviciilor de asistență medicală primară; și b) extinderea serviciilor asigurate la nivelul asistenței medicale primare.	DLR 3.2 Ponderea fondurilor alocate pentru asistența medicală primară din bugetul CNAS este de cel puțin 8%.	DLR 3.3 Ponderea fondurilor alocate pentru asistența medicală primară din bugetul CNAS este de 10%.

Indicatori de rezultat care stau la baza tragerilor	Instituție de implementare	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2020	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2021	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2022	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2023
Sumele alocate (exprimate în EUR)			20.000.000	20.000.000	17.500.000 EUR înmulțit cu numărul de puncte procentuale din ponderea fondurilor alocate pentru asistența medicală primară din bugetul CNAS care depășește 8%, până la concurența sumei de 35.000.000 EUR (punctele procentuale din ponderea din bugetul CNAS se vor rotunji la prima zecimală, de exemplu 9,7%)
DLI#4 Întărirea asistenței medicale primare pentru a răspunde epidemiei de COVID-19	MS și MFP	DLI 4.1 Au fost adoptate reglementări pentru: (i) introducerea în pachetul de servicii medicale pentru populația neasigurată a serviciilor legate de COVID-19, oferite la toate nivelurile de îngrijire, inclusiv la nivelul asistenței medicale primare; (ii) introducerea consultațiilor și prescripțiilor la distanță pentru serviciile acordate la nivelul asistenței medicale primare; (iii) extinderea drepturilor de prescripție pentru furnizorii de asistență medicală primară; și (iv) creșterea numărului de consultații/oră/medic, de la 4 consultații la 8 consultații, la nivelul asistenței medicale primare.			
Sumele alocate (exprimate în EUR)		50.000.000			
DLI#5 Extinderea domeniului de aplicare și eficacitatea asistenței medicale primare, urmărite prin ponderea inițierilor în tratamentul	MS și CNAS			DLR 5.1 a) 10% din numărul de rețete care inițiază utilizarea metforminului (medicament pentru diabet) sunt prescrise la nivelul asistenței medicale	DLR 5.2 a) 20% din numărul de rețete care inițiază utilizarea metforminului (medicament pentru diabet) sunt prescrise la nivelul asistenței medicale

Indicatori de rezultat care stau la baza tragerilor	Instituție de implementare	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2020	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2021	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2022	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2023
diabetului zaharat la nivelul asistenței medicale primare și ponderea adulților (40+) care au beneficiat de controale medicale anuale				primare. b) Cel puțin 10% dintre adulții (40+) primesc controale medicale anuale la nivelul asistenței medicale primare.	primare. b) 20% dintre adulții (40+) primesc controale medicale anuale la nivelul asistenței medicale primare.
Sumele alocate (exprimate în EUR)				10.000.000 EUR pentru lit. a) de mai sus și 10.000.000 EUR pentru lit. b) de mai sus	15.000.000 EUR împărțit la 10 și înmulțit cu (procentul de rețete de metformin inițiate de către furnizorii de servicii de asistență medicală primară minus 10 puncte procentuale) până la concurența sumei de 15.000.000 EUR, pentru lit. a); și 15.000.000 EUR împărțit la 10 și înmulțit cu (procentul de adulți (40+) care primesc controale medicale anuale minus 10 puncte procentuale) până la concurența sumei de 15.000.000 EUR pentru lit. b)
DLI#6: Îmbunătățirea eficienței cheltuielilor CNAS prin luarea deciziilor pe baza datelor din sistemele informatice	MS și CNAS		DLR 6.1 a) A fost aprobată de către MS Strategia de management al datelor în sectorul de sănătate și sunt implementate aranjamentele instituționale astfel cum au fost stabilite prin această Strategie. b) Sistemul de management integrat al CNAS a fost modernizat pentru a permite îmbunătățirea detectării cheltuielilor ineficiente în ceea ce privește gestionarea cererilor de plată în cadrul asistenței medicale primare și spitalicești și analizelor de laborator		DLR 6.2 a) Un sistem interoperabil conectează datele de la nivelul furnizorilor de asistență medicală primară, CNAS și MS pentru a permite efectuarea unor verificări încrucișate în mod regulat și analizarea datelor privind cheltuieli ineficiente. b) Eficiența cheltuielilor în sectorul de sănătate a crescut cu 2,5% din totalul cheltuielilor previzionate anual de CNAS, prin evitarea unor cheltuieli ineficiente.
Sumele alocate (exprimate în EUR)			25.000.000		25.000.000

Indicatori de rezultat care stau la baza tragerilor	Instituție de implementare	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2020	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2021	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2022	Rezultate care vor fi îndeplinite în 2023
DLI#7 Îmbunătățirea eficienței cheltuielilor prin implementarea achizițiilor centralizate	MFP, prin ONAC, MS și/sau agenții desemnate pentru achiziții centralizate	DLR 7.1 Au fost semnate acorduri-cadru între ONAC și furnizori pentru 10 produse prioritare necesare pentru măsurile de răspuns la epidemia de COVID-19.		DLR 7.2 Au fost semnate acorduri-cadru între agențiile de achiziții centralizate și furnizori pentru minimum 60 de materiale și dispozitive medicale pentru spitale publice și servicii de asistență medicală de urgență.	
Sumele alocate (exprimate în EUR)		25.000.000		35.000.000	
DLI#8 Măsurile în domeniul politicilor farmaceutice au fost revizuite pentru o mai bună eficiență.	MS și CNAS		DLR 8.1 a) MS a aprobat noua metodologie de evaluare a tehnologiilor medicale pentru includerea pe listă a unor noi medicamente. b) Prețurile pentru medicamente, recalculate anual, sunt publicate pe site-ul MS, iar lista prețurilor de referință anuale este publicată pe site-ul CNAS.		DLR 8.2 Între CNAS și deținătorii de autorizații de punere pe piață au fost semnate contracte cost-volum pentru 50% din medicamentele noi cu decizie de includere condiționată în Listă, evaluate prin utilizarea noii metodologii de evaluare a tehnologiilor medicale (HTA).
Sumele alocate (exprimate în EUR)			15.000.000 pentru lit. a) de mai sus și 15.000.000 EUR pentru lit. b) de mai sus		20.000.000

* Calendarul de îndeplinire al acestor DLR-uri nu este limitativ. Anii calendaristici în care se preconizează că acestea ar fi îndeplinite, conform prezentei anexe, au doar scop orientativ. Aceste DLR-uri pot fi îndeplinite în mod corespunzător și până la data-limită de tragere.

Document atașat

SECȚIUNEA I

Definiții

1. „Ghidul anticorupție” înseamnă, în sensul paragrafului 5 din anexa la Condițiile generale, „Ghidul privind prevenirea și combaterea fraudei și corupției aplicabil finanțărilor pentru programe pe bază de rezultate” din data de 1 februarie 2012 și revizuit în 10 iulie 2015.

2. „Controlul medical anual” înseamnă consultația preventivă de evaluare a riscului individual la adultul asimptomatic și consultația de monitorizare activă prin plan de management, în vederea evaluării pacienților adulți nou-diagnosticați și monitorizării active a stării lor de sănătate, care se acordă de către medicul de familie, conform Contractului-cadru (astfel cum acesta este definit în continuare). Afecțiunile incluse în cadrul consultațiilor de monitorizare activă prin plan de management sunt hipertensiune arterială, dislipidemie și diabet zaharat tip 2, astm bronșic, boală cronică respiratorie obstructivă și boală cronică de rinichi.

3. „Categorie” înseamnă o categorie prevăzută în tabelul din secțiunea IV. A.2 din anexa 2 la prezentul acord.

4. „Agenții pentru achiziții centralizate” înseamnă Ministerul Sănătății sau altă instituție publică desemnată legal pentru achiziții de materiale și dispozitive medicale.

5. „Indicator de rezultat care stă la baza tragerilor” sau „DLI” înseamnă, pentru o anumită Categorie, indicatorul referitor la acea Categorie, astfel cum este prezentat în tabelul din secțiunea IV. A.2 din anexa 2 la prezentul acord.

6. „Rezultat care stă la baza tragerilor” sau „DLR” înseamnă, în ceea ce privește o anumită Categorie, rezultatul din acea Categorie, astfel cum este prezentat în tabelul din anexa 4 la prezentul acord, în coloanele intitulate „Rezultate care vor fi îndeplinite în 2020”, „Rezultate care vor fi îndeplinite în 2021”, „Rezultate care vor fi îndeplinite în 2022”, „Rezultate care vor fi îndeplinite în 2023”, după caz. Pentru evitarea oricărui dubiu, anii menționați în coloanele respective, ca elemente de reper în timp pentru realizarea oricărui DLR, sunt prezentați doar în scop orientativ și, dacă nu este cerut expres sau implicit de modul în care este formulat respectivul DLR, DLR-urile pot fi îndeplinite în avans sau după acel termen orientativ.

7. „Contract-cadru” înseamnă documentul legal, aprobat de Împrumutat, care definește pachetul de servicii medicale și termenii și condițiile acordării acestora, inclusiv serviciile de

asistență medicală primară (astfel cum sunt definite în continuare), care vor fi asigurate în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate al Împrumutatului.

8. „Condiții generale” înseamnă „Condițiile generale ale Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțări BIRD, finanțări în cadrul programelor pe bază de rezultate”, din data de 14 decembrie 2018.

9. „Agent de verificare independent” înseamnă agentul sau agenții la care se face referire în secțiunea III.B din anexa 2 la prezentul acord.

10. „Ministerul Sănătății” sau „MS” înseamnă Ministerul Sănătății al Împrumutatului sau orice succesor legal al acestuia, acceptabil pentru Bancă.

11. „Ministerul Finanțelor Publice” sau „MFP” înseamnă Ministerul Finanțelor Publice al Împrumutatului sau orice succesor al acestuia, acceptabil pentru Bancă.

12. „Metformin” înseamnă un medicament eliberat pe bază de prescripție medicală, utilizat în cazul diabetului de tip 2. În scopul prezentului acord, vor fi luate în considerare doar prescripțiile medicale de metformin inițiate de către furnizorii de asistență medicală primară pentru pacienții care anterior nu au fost tratați pentru diabet.

13. „CNAS” înseamnă Casa Națională de Asigurări de Sănătate a Împrumutatului, instituție publică cu personalitate juridică, înființată prin Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

14. „ONAC” înseamnă Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate al Împrumutatului, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, înființat prin Ordonanța de urgență nr. 46/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate.

15. „Alte instituții de implementare” înseamnă: (i) CNAS (astfel cum este definită în prezentul) și (ii) ONAC (astfel cum este definit în prezentul).

16. „PHC” înseamnă asistență medicală primară, astfel cum este definită prin Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

17. „Plan de acțiuni al Programului” înseamnă planul Împrumutatului din data de 21 iunie 2019 și la care se face referire în secțiunea I.B.1 din anexa 2 la prezentul acord, după cum poate fi modificat periodic, cu acordul Băncii.

18. „Data semnării” înseamnă ultima dintre cele două date la care Împrumutatul și Banca au semnat prezentul acord de împrumut, iar această definiție se aplică tuturor referirilor la „data Acordului de împrumut” din Condițiile generale.

19. „Comunități insuficient deservite” înseamnă comunele de pe teritoriul Împrumutatului în care mai mult de 6% din populație trăiește în zone recenzate marginalizate din punctul de vedere al capitalului uman, condițiilor de angajare și de trai. O zonă recenzată este considerată marginalizată dacă indicele acesteia din punctul de vedere al capitalului uman, condițiilor de angajare și de trai este sub valoarea națională de referință.

20. „Populație insuficient deservită” înseamnă grupurile care se confruntă cu bariere în ceea ce privește oferta sau cererea de utilizare a asistenței medicale, inclusiv 1) persoanele neasigurate și cei săraci; și 2) persoanele care trăiesc în localități care nu au un medic de familie sau în localități rurale cu o densitate scăzută de medici de familie.

21. „Protocolul de verificare” înseamnă Protocolul de verificare al Împrumutatului prin care sunt stabilite criterii detaliate în ceea ce privește atingerea DLR și mijloacele prin care acestea vor fi verificate în cadrul Programului, în termeni și condiții satisfăcătoare pentru Bancă, după cum acest protocol de verificare poate fi modificat periodic, cu acordul prealabil, exprimat în scris, al Băncii.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

DECRET

privind promulgarea Legii pentru ratificarea Acordului de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020

În temeiul prevederilor art. 77 alin. (1) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată,

Președintele României d e c r e t e a z ă :

Articol unic. — Se promulgă Legea pentru ratificarea Acordului de împrumut (Program pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la New York la 23 septembrie 2019, amendat și actualizat prin Scrisoarea de amendament semnată între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la București la 31 iulie 2020 și la 26 august 2020, și se dispune publicarea acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
KLAUS-WERNER IOHANNIS

București, 4 ianuarie 2021.
Nr. 1.

DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ****DECIZIA Nr. 695**

din 6 octombrie 2020

referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, ale art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și ale art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative

Valer Dorneanu	— președinte
Cristian Deliorga	— judecător
Marian Enache	— judecător
Daniel Marius Morar	— judecător
Mona-Maria Pivniceru	— judecător
Gheorghe Stan	— judecător
Livia Doina Stanciu	— judecător
Elena-Simina Tănăsescu	— judecător
Varga Attila	— judecător
Bianca Drăghici	— magistrat-asistent

Cu participarea reprezentantului Ministerului Public, procuror Loredana Brezeanu.

1. Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, ale art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și ale art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative, excepție ridicată de Nicolae Lache în Dosarul nr. 1.353/121/2017 al Tribunalului Galați — Secția contencios administrativ și fiscal și care formează obiectul Dosarului Curții Constituționale nr. 986D/2018.

2. La apelul nominal lipsesc părțile. Procedura de citare este legal îndeplinită.

3. Cauza fiind în stare de judecată, președintele Curții acordă cuvântul reprezentantei Ministerului Public care pune concluzii de respingere, ca neîntemeiată, a excepției de neconstituționalitate, având în vedere că, din perspectiva unor critici similare, instanța de contencios constituțional s-a mai pronunțat asupra dispozițiilor de lege supuse controlului, prin Decizia nr. 124 din 10 martie 2020.

CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarului, reține următoarele:

4. Prin Sentința civilă nr. 666 din 30 mai 2018, pronunțată în Dosarul nr. 1.353/121/2017, **Tribunalul Galați — Secția contencios administrativ și fiscal a sesizat Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor**

termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, ale art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și ale art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative. Excepția a fost ridicată de reclamantul Nicolae Lache într-o cauză având ca obiect un litigiu privind funcționarii publici, prin care s-a solicitat acordarea ajutoarelor bănești convenite cu ocazia trecerii în rezervă, cu drept de pensie.

5. **În motivarea excepției de neconstituționalitate**, autorul acesteia susține, în esență, că dispozițiile legale criticate sunt neconstituționale, întrucât puterea executivă, prin ordonanțe de urgență, acte normative inferioare legii, în mod repetat a dispus suspendarea acordării dreptului la ajutoarele sau indemnizațiile ce se cuveneau la momentul încetării raporturilor de serviciu, prin ieșirea la pensie.

6. Se apreciază că, prin această modalitate de suspendare anuală succesivă a acordării dreptului, dispusă prin ordonanțe de urgență, dar și pe fondul lipsei de obiectivitate a motivului ce a stat la baza suspendărilor, s-a ajuns la încălcarea principiilor privind obligativitatea respectării Constituției, a suveranității sale și a legilor și la lipsa de previzibilitate a normei juridice de acordare, cu atât mai mult cu cât suspendările se referă numai la exercițiul dreptului, nu și la substanța sa.

7. Se consideră că, deși ordonanțele de urgență se refereau la amânarea acordării dreptului, totuși, prin amânările succesive intervenite, s-a ajuns la un refuz de aplicare efectivă a normei legale și la o golire de conținut juridic și patrimonial al textului normativ de recunoaștere a dreptului, aducându-se atingere, astfel, prevederilor art. 1 alin. (1) și alin. (5) și art. 44 alin. (1) din Constituția României. Ca atare, modalitatea aleasă de executiv, de suspendare a acordării dreptului la ajutoarele sau indemnizațiile ce se cuvin la momentul încetării raporturilor de serviciu, prin ieșirea la pensie, este contrară principiilor consacrate de art. 1 alin. (1), (4) și (5) din Constituția României. În acest context, se menționează deciziile Curții Constituționale nr. 1 din 10 ianuarie 2014, nr. 22 din 27 ianuarie 2004 și nr. 232 din 5 iulie 2001, precum și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene cu privire la necesitatea respectării așteptărilor legitime ale destinatarilor dreptului adoptat și intrat în vigoare printr-o normă legală.

8. Se apreciază că suspendările repetate privind acordarea efectivă a dreptului, intervenite de la momentul adoptării legii până în prezent, reprezintă o restrângere a exercițiului dreptului, creând o gravă incertitudine cu privire la raporturile juridice

statuate de lege. Or, în temeiul art. 53 alin. (1) din Constituția României exercițiul unor drepturi poate fi restrâns numai printr-o lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor, desfășurarea instrucției penale, prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav. Așadar, această modalitate de suspendare a acordării drepturilor reglementate prin dispozițiile legale criticate este neconstituțională, întrucât, în primul rând, s-a dispus printr-un act inferior legii (infralegal), emis de către guvern, iar în al doilea rând suspendarea succesivă nu se încadrează în niciunul dintre cazurile prevăzute limitativ de Constituție. Ca atare, restrângerea drepturilor nu este necesară într-o societate democratică și nici proporțională și aduce atingere substanței dreptului patrimonial. În acest context, se menționează Decizia nr. XII din 5 februarie 2007, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție — Secțiunile Unite.

9. Tribunalul Galați — Secția contencios administrativ și fiscal, invocând Decizia Curții Constituționale nr. 766 din 15 iunie 2011, prin care s-a statuat că sintagma „în vigoare” din cuprinsul dispozițiilor art. 29 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, este constituțională în măsura în care se interpretează în sensul că sunt supuse controlului de constituționalitate și legile sau ordonanțele ori dispozițiile din legi sau din ordonanțe ale căror efecte juridice continuă să se producă și după ieșirea lor din vigoare, apreciază că excepția de neconstituționalitate este nefondată, prevederile textelor de lege criticate fiind conforme cu dispozițiile art. 1 alin. (1), alin. (4) și (5), ale art. 44 alin. (1) și ale art. 53 alin. (1) din Constituția României.

10. Potrivit prevederilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, actul de sesizare a fost comunicat președinților celor două Camere ale Parlamentului, Guvernului și Avocatului Poporului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

11. Președinții celor două Camere ale Parlamentului, Guvernul și Avocatul Poporului nu au comunicat punctele lor de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

CURTEA,

examinând actul de sesizare, raportul întocmit de judecătorul-raportor, concluziile procurorului, prevederile legale criticate, raportate la dispozițiile Constituției, precum și Legea nr. 47/1992, reține următoarele:

12. Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. d) din Constituție, precum și ale art. 1 alin. (2), ale art. 2, 3, 10 și 29 din Legea nr. 47/1992, să soluționeze excepția de neconstituționalitate.

13. Obiectul excepției de neconstituționalitate îl constituie, potrivit actului de sesizare, dispozițiile art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 923 din 11 decembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.035 din 22 decembrie 2016, și ale art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 79 din 30 ianuarie 2017. Însă având în vedere notele scrise ale autorului, Curtea reține că acesta critică doar alin. (1) al art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016. Prin urmare, obiect al excepției de

neconstituționalitate îl constituie dispozițiile art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, ale art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 și ale art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017. Dispozițiile legale criticate au următorul conținut:

— Art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015: „*În anul 2016, dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, a indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă nu se aplică.*”;

— Art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016: „*În perioada 1 ianuarie—28 februarie 2017, dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă nu se aplică.*”;

— Art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017: „*Prevederile art. 1 alin. (3)—(5), art. 2—4, art. 5 alin. (2)—(4) și art. 6—11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, se aplică în mod corespunzător și în perioada 1 martie—31 decembrie 2017.*”

14. Curtea observă că dispozițiile art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 au fost abrogate prin art. 44 alin. (1) pct. 20 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017. Prin Decizia nr. 766 din 15 iunie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 549 din 3 august 2011, Curtea a stabilit că sintagma „în vigoare” din cuprinsul dispozițiilor art. 29 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, este constituțională în măsura în care se interpretează în sensul că sunt supuse controlului de constituționalitate și legile sau ordonanțele ori dispozițiile din legi sau din ordonanțe ale căror efecte juridice continuă să se producă și după ieșirea lor din vigoare. Astfel, deși nu mai sunt în vigoare, dispozițiile criticate își produc în continuare efectele juridice, deoarece obiectul cauzei în cadrul căreia a fost invocată excepția de neconstituționalitate îl reprezintă solicitarea de plată a ajutoarelor sau, după caz, a indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă. De asemenea, Curtea observă că dispozițiile art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 și cele ale art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 și-au încetat aplicabilitatea. Cu toate acestea, având în vedere cele reținute prin Decizia nr. 766 din 15 iunie 2011, precitată, precum și faptul că dispozițiile de lege criticate sunt aplicabile în cauza în care a fost ridicată excepția de neconstituționalitate, Curtea va analiza constituționalitatea acestora.

15. În opinia autorului excepției, dispozițiile legale criticate contravin prevederilor constituționale ale art. 1 alin. (1), (4) și (5) care prevede că România este stat național, suveran și independent, unitar și indivizibil și consacră principiul separării și echilibrului puterilor și obligativitatea respectării Constituției, a supremației sale și a legilor, ale art. 44 privind dreptul de proprietate și ale art. 53 privind restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți. De asemenea, sunt invocate și prevederile art. 1 referitoare la protecția proprietății private din Primul Protocol adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

16. Examinând excepția de neconstituționalitate, Curtea reține că textele de lege criticate prevăd că, pentru perioada 2016—2017, nu se aplică dispozițiile legale privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă.

17. În jurisprudența sa, Curtea s-a mai pronunțat asupra prevederilor de lege potrivit cărora s-a prevăzut, anual, pentru

perioada 2010—2017, că nu se aplică dispozițiile de lege privind acordarea ajutoarelor sau, după caz, a indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă, prin Decizia nr. 124 din 10 martie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 445 din 27 mai 2020, Decizia nr. 814 din 5 decembrie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 193 din 10 martie 2020, Decizia nr. 350 din 23 mai 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 824 din 10 octombrie 2019, Decizia nr. 154 din 27 martie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 680 din data de 6 august 2018, și Decizia nr. 170 din 19 martie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 354 din 22 mai 2015, excepțiile de neconstituționalitate fiind respinse.

18. Astfel, prin Decizia nr. 170 din 19 martie 2015, precitată, paragraful 21, Curtea a reținut, în esență, că aceste drepturi bănești — ajutoare sau indemnizații la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă — „reprezintă beneficii acordate anumitor categorii socioprofesionale în virtutea statutului special al acestora, fără a avea însă un temei constituțional”.

19. Cu privire la pretinsa încălcare a prevederilor art. 1 alin. (5) din Constituție, din cauza caracterului imprezvizibil al dispozițiilor referitoare la neacordarea ajutoarelor sau, după caz, a indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă, prin Decizia nr. 124 din 10 martie 2020, precitată, paragraful 32, Curtea nu a reținut această critică, stabilind că „persoanele care se pensionează se supun dispozițiilor legale în vigoare la data deschiderii dreptului la pensie, potrivit principiului *tempus regit actum*” (a se vedea în același sens Decizia nr. 443 din 21 iunie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 580 din 29 iulie 2016, paragraful 30, și Decizia nr. 541 din 14 iulie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 622 din 17 august 2015, paragraful 17).

20. Referindu-se la compatibilitatea prevederilor de lege criticate cu dispozițiile constituționale și convenționale referitoare la dreptul de proprietate, prin Decizia nr. 154 din 27 martie 2018, precitată, paragraful 27, și Decizia nr. 192 din 23 martie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 425 din 8 iunie 2017, paragraful 18, Curtea a reiterat că, potrivit jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului (a se vedea,

23. Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art. 146 lit. d) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, al art. 1—3, al art. 11 alin. (1) lit. A. d) și al art. 29 din Legea nr. 47/1992, cu unanimitate de voturi,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

Respinge, ca nefundată, excepția de neconstituționalitate ridicată de Nicolae Lache în Dosarul nr. 1.353/121/2017 al Tribunalului Galați — Secția contencios administrativ și fiscal și constată că dispozițiile art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, ale art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și ale art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică Tribunalului Galați — Secția contencios administrativ și fiscal și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Pronunțată în ședința din data de 6 octombrie 2020.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE

prof. univ. dr. VALER DORNEANU

spre exemplu, Hotărârea din 8 noiembrie 2005, pronunțată în Cauza *Kechko împotriva Ucrainei*, paragraful 23), statul este în măsură să stabilească ce beneficii trebuie plătite angajaților săi din bugetul de stat. Astfel, statul poate dispune introducerea, suspendarea sau încetarea plății unor astfel de beneficii, prin modificări legislative corespunzătoare. În același sens este și Decizia din 6 decembrie 2011, pronunțată în cauzele conexe nr. 44.232/11 și nr. 44.605/11 *Felicia Mihăieș împotriva României și Adrian Gavril Senteș împotriva României*, paragrafele 15 și 19, prin care Curtea Europeană a Drepturilor Omului amintește că, datorită unei cunoașteri directe a propriei societăți și a necesităților acesteia, autoritățile naționale se află, în principiu, într-o poziție mai adecvată decât instanța internațională pentru a stabili ce anume este „de utilitate publică”. În consecință, în cadrul mecanismului de protecție creat de Convenție, este de competența acestora să se pronunțe primele cu privire la existența unei probleme de interes general. Considerând normal ca legiuitorul să dispună de o mare libertate în conducerea unei politici economice și sociale, Curtea respectă modul în care acesta percepe imperatiile „utilității publice”, cu excepția cazului în care raționamentul său se dovedește în mod vădit lipsit de orice temei rezonabil.

21. Cu privire la invocarea art. 53 din Constituție, prin Decizia nr. 814 din 5 decembrie 2019, precitată, paragraful 32, Curtea a reținut, în esență, că ajutoarele sau indemnizațiile la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă nu au temei constituțional, astfel că legiuitorul este liber să dispună cu privire la conținutul, limitele și condițiile de acordare a acestora și, de asemenea, să dispună diminuarea ori chiar încetarea acordării acestora, fără a fi necesară întrunirea condițiilor stabilite de art. 53 din Legea fundamentală (a se vedea în acest sens și Decizia nr. 154 din 27 martie 2018, paragraful 29). De asemenea, Curtea a arătat că nu există o obligație constituțională a legiuitorului de a reglementa acordarea de ajutoare sau indemnizații la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă.

22. Întrucât nu au intervenit elemente noi, de natură să ducă la reconsiderarea jurisprudenței Curții, atât soluția, cât și considerentele deciziilor menționate își păstrează valabilitatea și în cauzele de față.

Magistrat-asistent,
Bianca Drăghici

ABONAMENTE LA PUBLICAȚIILE OFICIALE PE SUPORT FIZIC

— Prețuri pentru anul 2021 —

Nr. crt.	Denumirea publicației	Valoare (TVA 5% inclus) — lei		
		12 luni	3 luni	1 lună
1.	Monitorul Oficial, Partea I	1.310	360	131
2.	Monitorul Oficial, Partea I, limba maghiară	1.640		150
3.	Monitorul Oficial, Partea a II-a	2.460		220
4.	Monitorul Oficial, Partea a III-a	470		50
5.	Monitorul Oficial, Partea a IV-a	1.880		170
6.	Monitorul Oficial, Partea a VI-a	1.750		160
7.	Monitorul Oficial, Partea a VII-a	600		55
8.	Colecția Legislația României	500	130	
9.	Colecția Hotărâri ale Guvernului României	800		75

NOTĂ:

Monitorul Oficial, Partea I bis, se multiplică și se achiziționează pe bază de comandă.

ABONAMENTE LA PRODUSELE ÎN FORMAT ELECTRONIC

— Prețuri pentru anul 2021 —

Produs	Abonamentul FLEXIBIL (Monitorul Oficial, Partea I + alte 3 părți ale Monitorului Oficial, la alegere)									
	Lunar					Anual				
	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300
AutenticMO	60	150	380	910	2.000	550	1.380	3.450	8.280	18.220
ExpertMO	100	250	630	1.510	3.320	1.000	2.500	6.250	15.000	33.000

Produs	Abonamentul COMPLET (Monitorul Oficial, Partea I + toate celelalte părți ale Monitorului Oficial)									
	Lunar					Anual				
	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300
AutenticMO	70	180	450	1.080	2.380	650	1.630	4.080	9.790	21.540
ExpertMO	120	300	750	1.800	3.960	1.200	3.000	7.500	18.000	39.600

Colecția Monitorul Oficial în format electronic, oricare dintre părțile acestuia	100 lei/an
--	------------

Prețurile sunt exprimate în lei și conțin TVA.

Mai multe informații puteți găsi pe site-ul www.expert-monitor.ro, unde puteți aplica online comanda.

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; C.I.F. RO427282,
 IBAN: RO55RNCB0082006711100001 Banca Comercială Română — S.A. — Sucursala „Unirea” București
 și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București
 (alocat numai persoanelor juridice bugetare)
 Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, internet: www.monitoruloficial.ro
 Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, șos. Panduri nr. 1,
 bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 021.401.00.73, fax 021.401.00.71 și 021.401.00.72
 Tiparul: „Monitorul Oficial” R.A.

