



MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 188 (XXXII) — Nr. 752

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Marti, 18 august 2020

SUMAR

<u>Nr.</u>	<u>Pagina</u>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	
Decizia nr. 551 din 7 iulie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2 alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2) din Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940	2–5
ORDONANȚE ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI	
134. — Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene	6–8
136. — Ordonanță de urgență pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020	9–16

DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ****DECIZIA Nr. 551**

din 7 iulie 2020

referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2 alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2) din Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940

Valer Dorneanu	— președinte
Cristian Deliorga	— judecător
Marian Enache	— judecător
Daniel Marius Morar	— judecător
Mona-Maria Pivniceru	— judecător
Gheorghe Stan	— judecător
Livia-Doina Stanciu	— judecător
Elena-Simina Tănăsescu	— judecător
Varga Attila	— judecător
Bianca Drăghici	— magistrat-asistent

CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarului, reține următoarele:

6. Prin Decizia civilă nr. 5.121 din 29 noiembrie 2017, pronunțată în Dosarul nr. 21.608/3/2016, **Curtea de Apel București — Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal a sesizat Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2 alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2) din Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940.** Excepția a fost ridicată de Paul Dimitrie Paris în calea de atac a recursului declarat împotriva Sentinței civile nr. 2.084 din 31 martie 2017, pronunțată de Tribunalul București — Secția a II-a contencios administrativ și fiscal într-o cauză având ca obiect anularea unui act administrativ.

7. **În motivarea excepției de neconstituționalitate**, autorul acesteia susține, în esență, că dispozițiile art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 9/1998 sunt lipsite de claritate și previzibilitate, întrucât stabilesc, în mod arbitrar, o valoare medie a categoriilor de teren și prevăd că totalul suprafeței de teren pentru care se acordă compensații nu poate să depășească suprafața prevăzută de Legea fondului funciar nr. 18/1991.

8. Se apreciază că sintagma „vechimea construcției” din cuprinsul lit. b) a alineatului (1) al art. 2 din Legea nr. 9/1998 afectează claritatea și previzibilitatea normei, întrucât trebuie efectuată o expertiză de specialitate pentru stabilirea valorii construcției de la momentul încheierii tratatului, respectiv anul 1940. Ca atare, se susține că în funcție de momentul la care se invocă „vechimea construcției” se creează o diferență de valoare a imobilului, având în vedere anul 1940 când a fost încheiat tratatul și anul 2016 când este efectuată expertiza de specialitate.

9. În final, referindu-se la situația de fapt din dosar, autorul afirmă că, prin sentința pronunțată în cauză, Tribunalul București a reținut că s-a invocat valoarea arhitecturală deosebită a casei, însă, în opinia sa, legea prevede în mod arbitrar o compensație bănească mică, cu până la 50% în raport cu valoarea deosebită a construcției, sub condiția prezentării unor dovezi în acest sens, dovezi care ar trebui făcute de către statul român, întrucât acesta este în posesia tuturor actelor.

10. **Curtea de Apel București — Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal** apreciază că excepția de neconstituționalitate este neîntemeiată, neexistând nicio dispoziție constituțională care să oblige statul la repararea prejudiciilor produse înaintea intrării în vigoare a Constituției din 1991, prin luarea în considerare a valorii la zi a bunurilor abandonate. Ca atare, principiul reparării integrale a prejudiciului produs anterior intrării în vigoare a Constituției nu se aplică, statul putând stabili dacă acordă sau nu despăgubiri, criteriile și cuantumul acestora, în funcție de politica economică, bugetară și socială de la momentul adoptării legilor de reparație.

Cu participarea reprezentantului Ministerului Public, procuror Liviu Drăgănescu.

1. Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2 alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2) din Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, excepție ridicată de Paul Dimitrie Paris în Dosarul nr. 21.608/3/2016 al Curții de Apel București — Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal și care formează obiectul Dosarului Curții Constituționale nr. 315D/2018.

2. La apelul nominal răspunde autorul excepției, personal și asistat de avocat Cristian Șapera, cu împuternicire avocațială depusă la dosar. Lipsesc celelalte părți. Procedura de citare este legal îndeplinită.

3. Magistratul-asistent referă asupra faptului că dosarul se află la al doilea termen de judecată, fiind amânat din data de 2 iunie 2020, dată la care Curtea a dispus acordarea unui nou termen de judecată în vederea refacerii procedurii de citare cu partea Comisia de aplicare a Legii nr. 9/1998, a Legii nr. 290/2003 și a Legii nr. 393/2006 reprezentată prin prefect.

4. Cauza fiind în stare de judecată, președintele Curții acordă cuvântul reprezentantului autorului excepției, care solicită admiterea acesteia, susținând, în esență, că dispozițiile art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 9/1998 contravin art. 44, art. 16 și art. 1 alin. (5) din Constituție, întrucât nu definesc sintagma „valoarea medie” a categoriilor de teren și limitează suprafața de teren pentru care se acordă compensații la suprafața prevăzută de Legea nr. 18/1991. Cu privire la dispozițiile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 9/1998 se susține că numirea membrilor comisiei de aplicare a legii prin ordin al prefectului este lipsită de transparență și nu respectă criteriile de integritate. De asemenea, se apreciază că nici dispozițiile art. 9 din lege, prin menționarea comisiilor tehnice de specialitate, nu respectă criteriile menționate. În final, se afirmă că, în funcție de momentul la care se invocă „vechimea construcției”, se creează o diferență de valoare a imobilului.

5. Reprezentantul Ministerului Public pune concluzii de respingere a excepției de neconstituționalitate ca neîntemeiată, nefiind încălcate textele invocate din Legea fundamentală.

11. Potrivit prevederilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, actul de sesizare a fost comunicat președinților celor două Camere ale Parlamentului, Guvernului și Avocatului Poporului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

12. **Avocatul Poporului** apreciază că dispozițiile legale criticate sunt constituționale, întrucât îndeplinesc criteriile de claritate și previzibilitate, fiind enunțate cu suficientă precizie pentru a permite destinatarului normei să își controleze conduita, să fie capabil să prevadă, într-o măsură rezonabilă, față de circumstanțele speței, consecințele care ar putea rezulta dintr-o anumită faptă. De asemenea, nu se poate reține nici critica de neconstituționalitate privind nesocotirea principiului egalității în fața legii, prevăzut de art. 16 alin. (1) din Constituție, în condițiile în care se aplică tuturor persoanelor aflate în ipoteza normei. În privința nesocotirii dreptului de proprietate privată, garantat de prevederile art. 44 din Constituție, arată că Tratatul dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, este un act juridic internațional prin care statele semnatare au tranșat asupra frontierei dintre România și Bulgaria, în sectorul cuprins între Dunăre și Marea Neagră. Pe de altă parte, prin tratat statul român și-a asumat obligația de despăgubire a persoanelor strămutate pe teritoriul său, fără să stabilească însă nici valoarea despăgubirilor și nici criteriile de care trebuie să se țină seama în stabilirea acestora. În jurisprudența sa, Curtea Constituțională s-a mai pronunțat în materia despăgubirilor acordate prin unele legi cu caracter reparatoriu, statuând prin Decizia nr. 73 din 19 iulie 1995 că „*Limitarea întinderii reparațiilor are în vedere [...] posibilitățile economice și financiare existente în raport cu alte necesități și priorități economice și sociale, în a căror evaluare și satisfacere legiuitorul este suveran [...]. Referitor la reparația în ipoteza privării de proprietate, Curtea Europeană a Drepturilor Omului [...] a stabilit, pe de o parte, că dreptul la indemnizare trebuie să aibă un quantum rezonabil, iar pe de altă parte că metoda de evaluare a bunului trebuie să fie, la rândul ei, în mod manifest rezonabilă*”. De asemenea, subliniază faptul că legiuitorul ordinar este competent să stabilească cadrul juridic pentru exercitarea atributelor dreptului de proprietate, în accepțiunea principală conferită de Constituție, în așa fel încât să nu vină în coliziune cu interesele generale sau cu cele particulare legitime ale altor subiecte de drept. În final, consideră că art. 21 și 129 din Constituție nu au incidență în cauză.

13. **Președinții celor două Camere ale Parlamentului și Guvernul** nu au comunicat punctele lor de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

CURTEA,

examinând actul de sesizare, punctul de vedere al Avocatului Poporului, raportul întocmit de judecătorul-raportor, susținerile reprezentantului autorului excepției, concluziile procurorului, prevederile legale criticate, raportate la dispozițiile Constituției, precum și Legea nr. 47/1992, reține următoarele:

14. Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. d) din Constituție, precum și ale art. 1 alin. (2), ale art. 2, 3, 10 și 29 din Legea nr. 47/1992, să soluționeze excepția de neconstituționalitate.

15. **Obiectul excepției de neconstituționalitate** îl constituie dispozițiile art. 2 alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2) din Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 260 din 18 aprilie 2007, cu modificările și completările ulterioare, dispoziții care au următorul cuprins:

„(1) *Despăgubirile se acordă celor îndreptățiți, sub forma unor compensații bănești distincte pentru terenuri, pentru construcții și pentru recoltele neculese de porumb, bumbac și floarea-soarelui, precum și pentru plantații de pomi fructiferi și/sau pepiniere de pomi fructiferi altoiți, după cum urmează:*

a) *pentru fiecare hectar de teren, o sumă calculată la valoarea medie a categoriilor de teren, stabilită în condițiile prevăzute de dispozițiile legale pentru valoarea de patrimoniu a terenurilor ce constituie capital social, sau, la cerere, acțiuni la societățile comerciale cu capital integral ori majoritar de stat în județul de domiciliu sau învecinat, fără ca totalul suprafeței de teren pentru care se acordă compensații să depășească suprafața prevăzută de Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

b) *pentru fiecare locuință — inclusiv anexele gospodărești —, precum și pentru construcțiile cu alte destinații, o sumă calculată în raport cu suprafața construită și cu materialele de construcții folosite, precum și cu vechimea construcției; în această sumă este inclusă și compensația pentru terenul aferent construcției, respectiv terenul de sub construcție și curtea;*

(2) *Comisia prevăzută la art. 6 va putea majora cu până la 50% compensația bănească prevăzută la alin. (1) lit. a), b) și d), în raport cu valoarea deosebită a unor construcții, terenuri intravilane urbane sau rurale, plantații de pomi fructiferi altoiți, dacă o asemenea apreciere se justifică pe baza actelor prezentate de cei în cauză.”*

16. În opinia autorului excepției, dispozițiile de lege criticate contravin prevederilor constituționale ale art. 1 alin. (5) potrivit căruia „*În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie*”, ale art. 16 alin. (1) privind egalitatea în drepturi, ale art. 21 privind accesul liber la justiție, ale art. 44 referitor la dreptul de proprietate privată și ale art. 129 privind folosirea căilor de atac.

17. Cu titlu prealabil, Curtea reține că, în jurisprudența sa, prin Decizia nr. 113 din 10 martie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 302 din 4 mai 2015 și Decizia nr. 1.592 din 13 decembrie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 113 din 14 februarie 2012, a statuat că „*Legea nr. 9/1998 este o lege specială, care îi are ca destinatari doar pe cetățenii români, fiind o concretizare a condițiilor speciale prin care se poate dobândi un drept de creanță asupra statului român de către foștii proprietari, cetățeni români prejudiciați prin transferul de teritoriu intervenit în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și de către moștenitorii legali sau testamentari ai acestora, care au calitatea de cetățeni români la data formulării cererii de acordare a măsurilor compensatorii prevăzute de lege*”. Totodată, prin Decizia nr. 313 din 19 noiembrie 2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 125 din 26 februarie 2003, referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 alin. (1) lit. a) și ale art. 2 alin. (2) din Legea nr. 9/1998, criticile de neconstituționalitate fiind formulate din perspectiva art. 20 alin. (2) referitor la tratatele internaționale privind drepturile omului și a art. 107 alin. (2) privind actele Guvernului din Constituția din 1991, Curtea a reținut că „*Tratatul dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, nu are ca obiect de reglementare consacrarea unor drepturi fundamentale ale omului. Acesta este un act juridic internațional prin care statele semnatare au tranșat asupra frontierei dintre România și Bulgaria, în sectorul cuprins între Dunăre și Marea Neagră. Dat fiind că schimbarea frontierei s-a făcut prin transfer de teritoriu și schimb de populație, s-au încheiat și acorduri privitoare la: modalitățile de evacuare și de transferare a teritoriului, la schimbul de populație română și bulgară și la aspecte de ordin financiar (anexele B, C și D).*

Așadar, acest tratat a reglementat o suită de probleme juridice între cele două state în condițiile istorice cunoscute. (...) Pe de altă parte, prin tratat statul român și-a asumat obligația de despăgubire a persoanelor strămutate pe teritoriul său, fără să stabilească însă nici valoarea despăgubirilor și nici criteriile de care trebuie să se țină seama în stabilirea acestora. (...) În jurisprudența sa Curtea Constituțională s-a mai pronunțat în materia despăgubirilor acordate prin unele legi cu caracter reparatoriu, statuând prin Decizia nr. 73 din 19 iulie 1995, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 177 din 8 august 1995, că «Limitarea întinderii reparațiilor are în vedere [...] posibilitățile economice și financiare existente în raport cu alte necesități și priorități economice și sociale, în a căror evaluare și satisfacere legiuitorul este suveran [...]. Referitor la reparația în ipoteza privării de proprietate, Curtea Europeană a Drepturilor Omului [...] a stabilit, pe de o parte, că dreptul la indemnizare trebuie să aibă un quantum rezonabil, iar pe de altă parte că metoda de evaluare a bunului trebuie să fie, la rândul ei, în mod manifest rezonabilă.»

18. Curtea reține că stabilirea și plata despăgubirilor acordate persoanelor prevăzute de dispozițiile Legii nr. 9/1998 se realizează potrivit prevederilor Legii nr. 164/2014 privind unele măsuri pentru accelerarea și finalizarea procesului de soluționare a cererilor formulate în temeiul Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și al Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 910 din 15 decembrie 2014.

19. Examinând excepția de neconstituționalitate, Curtea reține că, potrivit dispozițiilor de lege criticate, persoanelor îndreptățite la despăgubiri, pentru fiecare hectar de teren, li se acordă o sumă calculată la valoarea medie a categoriilor de teren, stabilită în condițiile prevăzute de dispozițiile legale pentru valoarea de patrimoniu a terenurilor ce constituie capital social, sau, la cerere, acțiuni la societățile comerciale cu capital integral ori majoritar de stat în județul de domiciliu sau învecinat, fără ca totalul suprafeței de teren pentru care se acordă compensații să depășească suprafața prevăzută de Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, compensațiile bănești care se acordă pentru fiecare locuință — inclusiv anexele gospodărești —, precum și pentru construcțiile cu alte destinații constau într-o sumă calculată în raport cu suprafața construită și cu materialele de construcții folosite, precum și cu vechimea construcției; în această sumă este inclusă și compensația pentru terenul aferent construcției, respectiv terenul de sub construcție și curtea.

20. Din analiza cadrului legislativ în materie, Curtea reține că, potrivit art. 9 alin. (1) și (3) din Legea nr. 9/1998, pentru evaluarea terenurilor, construcțiilor și a recoltelor neculesse de porumb, bumbac și floarea-soarelui, a plantațiilor de pomi fructiferi și/sau a pepinierelor de pomi fructiferi altoiți, comisiile județene sau a municipiului București desemnează una sau mai multe comisii tehnice de specialitate, după caz, formate din 3 membri specialiști în expertizări de construcții și evaluatori funciari și agricoli, desemnați din cadrul instituțiilor publice, al serviciilor publice deconcentrate sau al consiliilor locale, iar rezultatul evaluării se consemnează într-un raport tehnic de

evaluare semnat de toți membrii comisiei tehnice, care se înaintează comisiei județene sau a municipiului București.

21. De asemenea, Hotărârea Guvernului nr. 753/1998 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea Legii nr. 9/1998, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 458 din 30 noiembrie 1998, cu modificările și completările ulterioare, în cuprinsul capitolelor II și III, reglementează criteriile și metodologia de evaluare pentru terenurile agricole și pentru locuințe, inclusiv a anexelor gospodărești aferente. Așadar, potrivit art. 8 din Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr. 9/1998: „(1) Persoanele îndreptățite — proprietarii sau moștenitorii legali ai acestora — beneficiază opțional, la cerere, pentru terenurile pe care le-au avut în proprietate în județele Durostor și Caliacra, de compensații, astfel: a) compensații în bani pentru suprafața de teren avută în proprietate, din care se scade, dacă este cazul, suprafața de teren reconstituită potrivit Legii nr. 18/1991, republicată, cu modificările ulterioare, dar nu mai mult decât suprafețele prevăzute în această lege; b) acțiuni la societăți comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, în județele de domiciliu sau învecinate ale petiționarilor, stabilite de comisia județeană sau a municipiului București de aplicare a Legii nr. 9/1998, luându-se în calcul valoarea în bani, calculată conform criteriilor menționate la lit. a), corelate cu valoarea unei acțiuni stabilită de societatea comercială respectivă. (2) Quantumul compensației se stabilește în temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 9/1998, respectiv, pentru fiecare hectar de teren, o sumă calculată la valoarea medie a categoriilor de teren, stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. 59/1994 pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 746/1991 privind stabilirea valorii de patrimoniu a terenurilor agricole în vederea aplicării art. 36 și 38 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, actualizată potrivit coeficientului de inflație existent la data plății compensației, raportat la cel stabilit pentru luna martie 1994, astfel cum se prevede la art. 8 alin. (3) din Legea nr. 9/1998.”

22. În ceea ce privește valoarea compensațiilor care se acordă foștilor proprietari și moștenitorii legali ai acestora pentru imobilele cu destinația de locuință, inclusiv pentru anexele gospodărești aferente, potrivit art. 10 alin. (1) din Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr. 9/1998, aceasta „se determină pe baza prevederilor Decretului nr. 93/1977 referitor la prețurile de vânzare ale locuințelor din fondul locativ de stat, astfel cum a fost modificat prin art. III din Decretul nr. 256/1984, ținându-se seama de: tipul locuinței, suprafața utilă, regimul de înălțime, starea tehnică, dotarea, gradul de finisaj, vechimea construcției la data trecerii în proprietatea statului bulgar și alte elemente de construcție care au ridicat gradul de confort și de finisaj al locuințelor”.

23. De asemenea, potrivit art. 17 din Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr. 9/1998, vechimea construcției se stabilește pe baza oricărui act în care sunt consemnate date privind vechimea imobilului respectiv în raport cu data trecerii în proprietatea statului bulgar.

24. Referitor la critica privind lipsa de claritate și previzibilitate a dispozițiilor art. 2 alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2) din Legea nr. 9/1998, întrucât stabilesc, în mod arbitrar, o valoare medie a categoriilor de teren și prevăd că totalul suprafeței de teren pentru care se acordă compensații nu poate să depășească suprafața prevăzută de Legea fondului funciar nr. 18/1991 și nu definesc sintagma „vechimea construcției”, se constată netemeinicia acestei susțineri.

25. Astfel, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative (Decizia nr. 1 din 10 ianuarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 19 februarie 2014, paragraful 225). În acest sens, Curtea a constatat că, de

principiu, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și de precis pentru a putea fi aplicat; astfel, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate — care pot apela, la nevoie, la sfatul unui specialist — să prevadă într-o măsură rezonabilă, în circumstanțele speței, consecințele care pot rezulta dintr-un act determinat. Desigur, poate să fie dificil să se redacteze legi de o precizie totală și o anumită suplețe poate chiar să se dovedească de dorit, suplețe care nu afectează însă previzibilitatea legii (a se vedea în acest sens Decizia Curții Constituționale nr. 743 din 2 iunie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 579 din 16 august 2011, Decizia nr. 1 din 11 ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 53 din 23 ianuarie 2012, sau Decizia nr. 447 din 29 octombrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 674 din 1 noiembrie 2013). Totodată, prin Decizia nr. 772 din 15 decembrie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 315 din 3 mai 2017, paragrafele 22 și 23, Curtea Constituțională a reținut că instanța de contencios al drepturilor omului a constatat că semnificația noțiunii de previzibilitate depinde într-o mare măsură de conținutul textului despre care este vorba și de domeniul pe care îl acoperă, precum și de numărul și de calitatea destinatarilor săi. Principiul previzibilității legii nu se opune ideii ca persoana în cauză să fie determinată să recurgă la îndrumări clarificatoare pentru a putea evalua, într-o măsură rezonabilă în circumstanțele cauzei, consecințele ce ar putea rezulta dintr-o anumită faptă (Hotărârea din 24 mai 2007, pronunțată în Cauza *Dragotoniu și Militaru Pidhorni împotriva României*, paragraful 35, și Hotărârea din 20 ianuarie 2009, pronunțată în Cauza *Sud Fondi — S.R.L. și alții împotriva Italiei*, paragraful 109).

26. Aplicând aceste considerente la cauza de față, Curtea constată că înțelesul sintagmelor criticate, respectiv „valoarea medie” a categoriilor de teren și „vechimea locuinței”, este clarificat în Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr. 9/1998. Prin urmare, nu pot fi primite criticile formulate, câtă vreme înțelesul sintagmelor criticate este clar explicat printr-un act publicat în Monitorul Oficial al României, așadar, accesibil și

suficient, potrivit rigorilor constituționale și convenționale mai sus enunțate, pentru ca destinatarii normei să își poată adevca conduita (a se vedea, *mutatis mutandis*, Decizia nr. 771 din 28 noiembrie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 196 din 11 martie 2020).

27. Ca atare, critica referitoare la încălcarea dispozițiilor art. 1 alin. (5) din Constituție, sub aspectul lipsei de claritate și previzibilitate a normelor de lege criticate, este neîntemeiată.

28. În final, Curtea constată că, deși autorul excepției invocă în mod formal prevederile constituționale ale art. 16 alin. (1) privind egalitatea în drepturi, ale art. 21 privind accesul liber la justiție, ale art. 44 referitor la dreptul de proprietate privată și ale art. 129 privind folosirea căilor de atac, în realitate acesta nu motivează pretinsa contrarietate a dispozițiilor de lege criticate cu prevederile constituționale invocate. Or, potrivit art. 10 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sesizările adresate Curții Constituționale trebuie motivate. Prin urmare, Curtea nu se poate substitui autorului excepției în ceea ce privește formularea unor motive de neconstituționalitate. Acest fapt ar avea semnificația exercitării unui control de constituționalitate din oficiu, ceea ce este inadmisibil în raport cu dispozițiile art. 146 din Constituție.

29. În final, cât privește critica referitoare la numirea, prin ordin al prefectului, a membrilor comisiei pentru aplicarea Legii nr. 9/1998, Curtea reține că aceasta a fost invocată direct în susținerile orale ale avocatului autorului excepției în fața instanței de contencios constituțional, motiv pentru care aceste critici de neconstituționalitate nu pot fi primite, întrucât, potrivit jurisprudenței sale, cadrul procesual specific excepției de neconstituționalitate rezultă din încheierea de sesizare și din motivarea scrisă a autorului, iar aceasta din urmă nu poate fi completată în fața Curții Constituționale cu elemente ce nu au fost puse în discuția părților în fața instanței judecătorești (a se vedea în acest sens Decizia nr. 1.313 din 4 octombrie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 12 din 6 ianuarie 2012, sau Decizia nr. 932 din 13 noiembrie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 882 din 22 decembrie 2012).

30. Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art. 146 lit. d) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, al art. 1—3, al art. 11 alin. (1) lit. A.d) și al art. 29 din Legea nr. 47/1992, cu unanimitate de voturi,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

Respinge, ca neîntemeiată, excepția de neconstituționalitate ridicată de Paul Dimitrie Paris în Dosarul nr. 21.608/3/2016 al Curții de Apel București — Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal și constată că dispozițiile art. 2 alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2) din Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică Curții de Apel București — Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Pronunțată în ședința din data de 7 iulie 2020.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE
prof. univ. dr. **VALER DORNEANU**

Magistrat-asistent,
Bianca Drăghici

ORDONANȚE ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

Având în vedere că de la instituirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră consumatorii finali de energie electrică din România s-au confruntat cu costuri în creștere ale consumului de energie electrică cauzat tocmai de transferul costului dioxidului de carbon în prețul electricității și consecințele acestor creșteri de prețuri sunt majore, mai ales pentru consumatorii industriali electroatentivi, periclitându-le acestora în mod semnificativ competitivitatea pe piața internă europeană și afectându-le poziția pe piața concurențială mondială, cu riscul iminent al relocării acestora,

în considerarea faptului că, în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, „15% din suma brută se face venit la Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, într-un cont de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, în vederea implementării de măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau a subsectoarelor care sunt expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative care sunt suportate efectiv de pe urma costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră transferate în prețul energiei electrice, cu condiția ca astfel de măsuri financiare să fie în conformitate cu normele privind ajutorul de stat, dar nu mai mult de 331 milioane de euro”,

ținând cont de faptul că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, cu modificările și completările ulterioare, legiuitorul stabilește modificarea procentelor de distribuție a sumelor în discuție și introducerea unor noi beneficiari, fără a se menționa expres data de la care aceștia au dreptul de a beneficia de sumele repartizate, precum și de faptul că ulterior autorizării schemei de către Comisia Europeană și modificării în mod corespunzător a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2019 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2020 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri a solicitat efectuarea viramentului sumei de 291 milioane euro echivalent în lei,

ținând cont de faptul că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2019, cu modificările și completările ulterioare, legiuitorul a stabilit și introducerea de noi beneficiari, în speță Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, iar prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2019, cu modificările și completările ulterioare, nu a fost stabilită expres data de la care acesta are dreptul de a beneficia de sumele repartizate, având în vedere prevederile Orientărilor privind anumite măsuri de ajutor de stat acordate în contextul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră după 2012 (Orientările ETS), se impune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, în sensul precizării exprese a efectuării viramentului din soldul existent în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală, la data de 31 decembrie 2019, până la concurența sumei de 291 milioane de euro, ținând cont de cursurile valutare utilizate, succesiv, ca urmare a vânzării valutei.

În scopul efectuării viramentului diferenței este necesară amendarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, în sensul completării art. 10 alin. (1) lit. c) și d), cu precizarea expresă a efectuării viramentului din soldul existent în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală, la data de 31 decembrie 2019, până la concurența sumei de 291 milioane euro, ținând cont de cursurile valutare utilizate, succesiv, ca urmare a vânzării valutei.

Luând în considerare necesitatea armonizării cadrului legal prin modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru aplicarea schemei de ajutor de stat în conformitate cu Decizia Comisiei Europene nr. C(2020) 3.146 final din 8 mai 2020 privind Ajutorul de stat SA.56403 (2020/N) — România — Compensare pentru emisii indirecte în scopul asigurării concordanței dintre decizie și actul normativ în vigoare la data prezentei, respectiv al aplicării deciziei menționate anterior,

ținând seama de faptul că neadoptarea acestor măsuri în regim de urgență generează urmări cu impact negativ major, inclusiv cu privire la competitivitatea industriei energointensive românești,

având în vedere caracterul excepțional și de urgență al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și obligativitatea corelării imediate a actului cu decizia Comisiei Europene, astfel încât acesta să își producă efectele, în condițiile legii, se impune modificarea lit. c) și d) ale alin. (1) al art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, în alte condiții reglementarea inițială fiind lipsită de finalitate, cu consecințele deja învederate, care, în contextul actual, sunt puternic accentuate de efectele produse de pandemie și măsurile luate în vederea combaterii acesteia.

Ținând cont de faptul că neadoptarea unei astfel de măsuri în regim de urgență ar avea efecte negative imediate și de lungă durată, deoarece parcurgerea ca durată a unei proceduri specifice unui act normativ la nivel de lege ar face ineficientă adoptarea unei astfel de măsuri și în consecință ar determina relocarea operatorilor economici cu consecințe negative de ordin economic și social,

dat fiind că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 128/2020 privind unele măsuri pentru aprobarea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale prevede ca, într-o primă etapă, programul național să fie instituit, urmând ca acesta să fie aprobat, într-o etapă ulterioară, după ce va fi parcursă procedura de evaluare strategică de mediu pentru planuri și programe conform art. 5 alin. (2) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 1.076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare,

întrucât se impune flexibilizarea procesului de pregătire și implementare a proiectelor de investiții care vizează creșterea nivelului de funcționalitate inteligentă a infrastructurii de distribuție de gaze naturale, cu păstrarea în același timp a condiției privind caracterul unitar și integrat al soluțiilor tehnice,

având în vedere că pentru perioada de programare 2014—2020 proiectele de dezvoltare a sistemelor inteligente de distribuție a gazelor naturale, care vor fi selectate pe baza criteriilor definite în Ghidul solicitantului, vor trebui să demonstreze că vor fi finalizate până la închiderea perioadei de programare 2014—2020 și nu pot fi fazate pentru perioada 2021—2027,

ținând cont de faptul că perioada de eligibilitate a cheltuielilor aferente investițiilor finanțate prin Programul operațional Infrastructură mare este până la data de 31 decembrie 2023,

considerând ca aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul ar. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. — Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 10 alineatul (1), literele c) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„c) 15% din suma brută se face venit la Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, în vederea implementării de măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau a subsectoarelor care sunt expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative care sunt suportate efectiv de pe urma costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră transferate în prețul energiei electrice, cu condiția ca astfel de măsuri financiare să fie în conformitate cu normele privind ajutorul de stat. Aceeași cotă de 15% se aplică și la soldul existent, la data de 30 decembrie 2019, în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală și se virează de către Ministerul Finanțelor Publice, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, în același cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, în vederea implementării de măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau a subsectoarelor care sunt expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor

indirecte semnificative care sunt suportate efectiv de pe urma costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră transferate în prețul energiei electrice, cu condiția ca astfel de măsuri financiare să fie în conformitate cu normele privind ajutorul de stat, cu condiția ca ambele categorii de viramente, însumate, să nu depășească echivalentul în lei al sumei de 291 milioane euro. Conversia în euro a sumelor în lei existente în sold la 30 decembrie 2019 se va face ținând cont de cursurile valutare utilizate, succesiv, ca urmare a vânzării valutei, de la cele mai îndepărtate, până la cele mai recente, până la concurența sumei de 291 milioane euro;

d) 6% din suma brută se face venit la Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, pentru finanțarea proiectelor de reducere a gazelor cu efect de seră stabilite de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri. Aceeași cotă de 6% se aplică și la soldul existent, la data de 31 decembrie 2019, în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală și se virează de către Ministerul Finanțelor Publice, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, pentru finanțarea proiectelor de reducere a gazelor cu efect de seră stabilite de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.”

2. După articolul 10¹ se introduce un nou articol, articolul 10², cu următorul cuprins:

„Art. 10². — (1) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice, la propunerea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, să majoreze, la poziții distincte, veniturile bugetului de

stat, precum și creditele bugetare prevăzute în bugetul acestuia cu suma virată potrivit art. 10 alin. (1) lit. d).

(2) Concomitent cu majorarea prevăzută la alin. (1) se autorizează Ministerul Finanțelor Publice, la propunerea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, să majoreze creditele de angajament prevăzute în bugetul ordonatorului principal de credite cu sumele necesare implementării proiectelor fără a depăși sumele virate potrivit art. 10 alin. (1) lit. d).

(3) Se autorizează Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri să detalieze influențele aprobate potrivit alin. (1) și (2) în buget și în anexele la acesta și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice, în termen de 5 zile lucrătoare de la majorarea prevăzută la alin. (2).

(4) Până la data de 22 decembrie a anului bugetar, sumele rămase neutilizate, determinate ca diferență între veniturile încasate potrivit alin. (1) și plățile efectuate, se virează de către Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri din contul de venituri ale bugetului de stat în care au fost încasate într-un cont de disponibil deschis pe numele acestuia la Trezoreria Statului.

(5) Sumele virate în contul prevăzut la alin. (4) se transferă în primele 5 zile lucrătoare ale anului bugetar următor de către Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri în contul de venituri ale bugetului de stat prevăzut la alin. (1), urmând procedura prevăzută la alin. (1)—(3), și se utilizează în anul bugetar următor cu aceeași destinație.”

Art. II. — Pentru sumele prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, se aplică o cotă de 6% pentru veniturile constituite între 1.01.2020 și data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală și se virează de către Ministerul Finanțelor

Publice, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, pentru finanțarea proiectelor de reducere a gazelor cu efect de seră stabilite de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.

Art. III. — Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 128/2020 privind unele măsuri pentru aprobarea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 700 din 4 august 2020, se modifică după cum urmează:

1. Titlul va avea următorul cuprins:

**„ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind unele măsuri pentru instituirea
Programului național de racordare a populației
și clienților noncasnici la sistemul inteligent
de distribuție a gazelor naturale”**

2. La articolul 1, alineatul (1) va următorul cuprins:

„Art. 1. — (1) Se instituie Programul național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale, denumit în continuare *program național*, care are drept obiectiv general reducerea emisiilor de noxe în atmosferă ca urmare a utilizării combustibilului solid pentru asigurarea încălzirii clădirilor de locuit, a asigurării apei calde menajere, dar și a preparării hranei, precum și îmbunătățirea calității serviciului public de alimentare cu energie termică, dar și de utilizare a gazelor naturale în procesele de producție sau activitatea curentă de către clienții noncasnici.”

3. La articolul 5 alineatul (2), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) UAT-urile în parteneriat depun o singură cerere de finanțare și un proiect sau proiecte separate ale UAT-urilor pentru care soluția tehnică, precum și celelalte elemente ale proiectului sunt elaborate în mod unitar și pentru care se realizează un sistem comun de operare a rețelei inteligente de distribuție a gazelor naturale.”

PRIM-MINISTRU
LUDOVIC ORBAN

Contrasemnează:

p. Ministrul economiei, energiei și mediului de afaceri,

Daniela Nicolescu,
secretar de stat

Ministrul finanțelor publice,

Vasile-Florin Cițu

p. Ministrul mediului, apelor și pădurilor,

Mircea Fechet,
secretar de stat

p. Ministrul fondurilor europene,

Carmen Moraru,
secretar de stat

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020

Având în vedere:

- evoluția situației epidemiologice de pe teritoriul României care indică o creștere a numărului de persoane infectate cu coronavirusul SARS-CoV-2;
- necesitatea luării unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, pentru diminuarea efectelor negative asupra economiei cauzate de măsurile adoptate pentru limitarea infectării cu coronavirusul SARS-CoV-2 în rândul populației;
- necesitatea asigurării sumelor pentru plata indemnizației pentru șomaj și a măsurilor active de sprijin destinate angajaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 care se suportă, potrivit legii, din bugetul asigurărilor pentru șomaj;
- necesitatea menținerii locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate de epidemie și evitarea concedierilor colective, precum și prevenirea creșterii șomajului;
- analiza execuției bugetare pe primele 6 luni ale anului, respectiv a gradului de utilizare a fondurilor bugetare alocate;
- necesitatea corelării planificării bugetare cu gradul de colectare a veniturilor și de execuție a cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe primele 6 luni ale anului, ținând seama de faptul că nepromovarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar avea drept consecințe negative următoarele:
 - lipsa sumelor pentru plata măsurilor adoptate pentru limitarea infectării populației cu coronavirusul SARS-CoV-2;
 - riscul unui impact negativ asupra ocupării forței de muncă, ceea ce ar putea conduce în perioada următoare la creșterea numărului de șomeri în căutarea unui loc de muncă;
 - riscul neasigurării fondurilor aferente măsurilor active de stimulare a ocupării forței de muncă cu impact negativ asupra locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate în actualul context epidemiologic;
 - riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele 6 luni ale anului,în considerarea faptului că elementele sus-menționate vizează interesul general public și definesc un context excepțional care nu putea fi previzionat, și a căror reglementare nu poate fi amânată,
- în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1. — Bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2020, aprobate prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr. 6/2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 3 din 6 ianuarie 2020, se modifică și se completează potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

Art. 2. — Influențele asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020, detaliate pe capitole și subcapitole, iar la cheltuieli pe capitole și titluri, pe credite de angajament și credite bugetare, sunt prevăzute în anexa nr. 1.

Art. 3. — (1) Bugetul asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii pe anul 2020 se diminuează la venituri cu suma de 6.823.015 mii lei prin diminuarea veniturilor

curente cu suma de 427.076 mii lei și a subvenției acordate de la bugetul de stat cu suma de 6.395.939 mii lei, iar la cheltuieli se diminuează atât la credite de angajament, cât și la credite bugetare cu suma de 6.823.015 mii lei.

(2) Sistemul de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale pe anul 2020 se diminuează la cheltuieli cu suma de 3.000 mii lei atât la credite de angajament, cât și la credite bugetare, excedentul majorându-se cu aceeași sumă.

Art. 4. — Influențele asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2020, detaliate la venituri pe capitole și subcapitole, iar la cheltuieli pe capitole și titluri, pe credite de angajament și credite bugetare, sunt prevăzute în anexa nr. 2.

Art. 5. — (1) Bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2020 aferent sistemului asigurărilor pentru șomaj se majorează la venituri cu suma de 2.951.000 mii lei, iar la cheltuieli se majorează cu aceeași sumă atât la credite de angajament, cât și la credite bugetare.

(2) Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale instituit prin Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, se majorează la venituri cu suma de 107.833 mii lei, iar la cheltuieli se diminuează cu suma de 1.300.000 mii lei atât la credite de angajament, cât și la credite bugetare.

(3) Sistemul asigurărilor pentru șomaj se stabilește cu un deficit de 2.488.300 mii lei, iar Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale cu un excedent de 1.151.702 mii lei.

Art. 6. — Deficitul sistemului asigurărilor pentru șomaj se acoperă din disponibilitățile înregistrate de acest sistem în anii precedenți.

Art. 7. — Se autorizează ordonatorul principal de credite să detalieze influențele aprobate și să introducă modificările prevăzute prin prezenta ordonanță de urgență în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj și în anexele la acestea pe anul 2020 și să comunice Ministerului Finanțelor Publice, în termen de 10 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, detalierea influențelor aprobate.

Art. 8. — Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se repartizează sumele reținute în proporție de 10% conform art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 9. — Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (1) lit. b) și c), art. 24 și art. 26 alin. (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, și ale art. 3 alin. (5) și (6) din Legea nr. 238/2019 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020:

a) pentru anul 2020, plafonul nominal al cheltuielilor, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul asigurărilor sociale de stat este de 80.639 milioane lei, din care 362 milioane lei cheltuieli de personal.

b) pentru anul 2020, plafonul nominal al cheltuielilor, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul asigurărilor pentru șomaj este de 6.828 milioane lei;

c) plafonul nominal al soldului bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2020 este de 1.151,7 milioane lei;

d) plafonul nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 este de 13,9 milioane lei.

Art. 10. — Anexele nr. 1 și 2*) fac parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.

PRIM-MINISTRU
LUDOVIC ORBAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor publice,

Vasile-Florin Cițu

Ministrul muncii și protecției sociale,

Victoria Violeta Alexandru

București, 14 august 2020.

Nr. 136.

*) Anexele nr. 1 și 2 sunt reproduse în facsimil.

MINISTERUL MUNCII SI PROTECTIEI SOCIALE

Influente asupra veniturilor si cheltuielilor Bugetului Asigurarilor Sociale de Stat
pe anul 2020

Anexa nr. 1 / Pag. 1 - mii lei -

Ca- pi- tol	Sub- capi- tol	Pa- ra- graf	Gru- pa/ Titlu	Ar- ti- col	Ali- ne- at	Denumire indicator	Influente
A						B	I
0001	03					VENITURI - TOTAL	-6.823.015
0002	03					I.VENITURI CURENTE	-427.076
2000	03					B.CONTRIBUTII DE ASIGURARI	-385.221
2003						CONTRIBUTIILE ANGAJATORILOR	-9.085
	01					Contributii de asigurari sociale de stat datorate de angajatori	-5.874
	09					Venituri din contributia asiguratorie pentru munca pentru accidente de munca si boli profesionale	-3.211
2103						CONTRIBUTIILE ASIGURATILOR	-376.136
	01					Contributii de asigurari sociale de stat datorate de asigurati	-1.050.577
	07					Contributia la fondul de pensii, administrat privat (se scade)	205.565
	12					Contributii de asigurari sociale de stat datorate de persoane care realizeaza venituri din activitati independente, activitati agricole si asociieri fara personalitate juridica	17.810
	14					Contributia individuala de asigurari sociale datorata de persoanele care realizeaza venituri din activitati desfasurate in baza contractelor/conventiilor civile incheiate potrivit Codului civil, precum si a contractelor de agent	253
	47					Contributia de asigurari sociale datorata de persoanele care realizeaza venituri din salarii din domeniul constructiilor	600.813
	48					Contributii de asigurari aferente declaratiei unice	-150.000
2900	03					C.VENITURI NEFISCALE	-41.855
3000	03					C1.VENITURI DIN PROPRIETATE	3.228
3103						VENITURI DIN DOBANZI	3.228
	05					Venituri din dobanzi ale bugetului asigurarilor sociale de stat	17
	06					Venituri din dobanzi ale sistemului de asigurari de accidente de munca si boli profesionale	3.211
3300	03					C2.VANZARI DE BUNURI SI SERVICII	-45.083
3303						VENITURI DIN PRESTARI DE SERVICII SI ALTE ACTIVITATI	-50.375
	08					Venituri din prestari de servicii	-38
	11					Contributia pentru bilete de tratament si odihna	-50.337
3603						DIVERSE VENITURI	5.292
	01					Venituri din aplicarea prescriptiei extinctive	1.885
	50					Alte venituri	3.407
4100	03					IV.SUBVENTII	-6.395.939
4200	03					SUBVENTII DE LA ALTE NIVELE ALE ADMINISTRATIEI PUBLICE	-6.395.939
4203						SUBVENTII DE LA BUGETUL DE STAT	-6.395.939
	24					Subventii primite de bugetul asigurarilor sociale de stat	-6.395.939
4903	01					Venituri sistem public de pensii	-6.823.015
5000						TOTAL GENERAL	
						I.Credite de angajament	-6.826.015
						II.Credite bugetare	-6.826.015
		01				CHELTUIELI CURENTE	
						I.Credite de angajament	-6.826.015
						II.Credite bugetare	-6.826.015
		10				TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL	
						I.Credite de angajament	-8.000
						II.Credite bugetare	-8.000
		20				TITLUL II BUNURI SI SERVICII	
						I.Credite de angajament	-30.000
						II.Credite bugetare	-30.000
		30				TITLUL III DOBANZI	
						I.Credite de angajament	11.985
						II.Credite bugetare	11.985
		57				TITLUL IX ASISTENTA SOCIALA	
						I.Credite de angajament	-6.800.000

Ca- pi- tol	Sub- capi- tol	Pa- ra- graf	Gru- pa/ Titlu	Ar- ti- col	Ali- ne- at	Denumire indicator	Influente
A						B	1
5003						II.Credite bugetare	-6.800.000
						BUGETUL ASIGURARILOR SOCIALE DE STAT	
						I.Credite de angajament	-6.826.015
						II.Credite bugetare	-6.826.015
			01			CHELTUIELI CURENTE	
						I.Credite de angajament	-6.826.015
						II.Credite bugetare	-6.826.015
			10			TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL	
						I.Credite de angajament	-8.000
						II.Credite bugetare	-8.000
			20			TITLUL II BUNURI SI SERVICII	
						I.Credite de angajament	-30.000
						II.Credite bugetare	-30.000
			30			TITLUL III DOBANZI	
						I.Credite de angajament	11.985
						II.Credite bugetare	11.985
			57			TITLUL IX ASISTENTA SOCIALA	
						I.Credite de angajament	-6.800.000
						II.Credite bugetare	-6.800.000
6800	03					Partea a III-a CHELTUIELI SOCIAL-CULTURALE	
						I.Credite de angajament	-6.826.015
						II.Credite bugetare	-6.826.015
			01			CHELTUIELI CURENTE	
						I.Credite de angajament	-6.826.015
						II.Credite bugetare	-6.826.015
			10			TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL	
						I.Credite de angajament	-8.000
						II.Credite bugetare	-8.000
			20			TITLUL II BUNURI SI SERVICII	
						I.Credite de angajament	-30.000
						II.Credite bugetare	-30.000
			30			TITLUL III DOBANZI	
						I.Credite de angajament	11.985
						II.Credite bugetare	11.985
			57			TITLUL IX ASISTENTA SOCIALA	
						I.Credite de angajament	-6.800.000
						II.Credite bugetare	-6.800.000
6803						ASIGURARI SI ASISTENTA SOCIALA	
						I.Credite de angajament	-6.823.015
						II.Credite bugetare	-6.823.015
			01			CHELTUIELI CURENTE	
						I.Credite de angajament	-6.823.015
						II.Credite bugetare	-6.823.015
			10			TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL	
						I.Credite de angajament	-6.000
						II.Credite bugetare	-6.000
			20			TITLUL II BUNURI SI SERVICII	
						I.Credite de angajament	-29.000
						II.Credite bugetare	-29.000
			30			TITLUL III DOBANZI	
						I.Credite de angajament	11.985
						II.Credite bugetare	11.985
			57			TITLUL IX ASISTENTA SOCIALA	
						I.Credite de angajament	-6.800.000
						II.Credite bugetare	-6.800.000
6903						ASIGURARI SI ASISTENTA SOCIALA PENTRU ACCIDENTE DE MUNCA SI BOLI PROFESIONALE	
						I.Credite de angajament	-3.000

Anexa nr. 1 / Pag. 3 - mii lei -

Ca- pi- tol	Sub- capi- tol	Pa- ra- graf	Grupa/ Titlu	Ar- ti- col	Ali- ne- at	Denumire indicator	Influente
A						B	I
			01			II.Credite bugetare CHELTUIELI CURENTE	-3.000
						I.Credite de angajament	-3.000
			10			II.Credite bugetare TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL	-3.000
						I.Credite de angajament	-2.000
			20			II.Credite bugetare TITLUL II BUNURI SI SERVICII	-2.000
						I.Credite de angajament	-1.000
						II.Credite bugetare	-1.000
9903						EXCEDENT/DEFICIT	3.000
9903	11					Excedent/Deficit sistem accidente de munca si boli profesionale	3.000

MINISTERUL MUNCII SI PROTECTIEI SOCIALE

Influente asupra veniturilor si cheltuielilor Bugetului Asigurarilor pentru Somaj
pe anul 2020

Anexa nr. 2 / Pag. 1 - mii lei -

Ca- pi- tol	Sub- capi- tol	Pa- ra- graf	Gru- pa/ Titlu	Ar- ti- col	Ali- ne- at	Denumire indicator	Influente
A						B	I
0001	04					VENITURI - TOTAL	3.058.833
0002	04					I.VENITURI CURENTE	80.236
2000	04					B.CONTRIBUTII DE ASIGURARI	80.541
2004						CONTRIBUTIILE ANGAJATORILOR	80.541
	10					Venituri din contributia asiguratorie pentru munca pentru somaj	-27.292
	11					Venituri din contributia asiguratorie pentru munca pentru fondul de garantare pentru plata creantelor salariale	107.833
2900	04					C.VENITURI NEFISCALE	-305
3000	04					C1.VENITURI DIN PROPRIETATI	-822
3104						VENITURI DIN DOBANZI	-822
	03					Alte venituri din dobanzi	-822
3600	04					C2.VANZARI DE BUNURI SI SERVICII	517
3604						DIVERSE VENITURI	517
	50					Alte venituri	517
4100	04					IV.SUBVENTII	2.978.597
4200	04					SUBVENTII DE LA ALTE NIVELE ALE ADMINISTRATIEI PUBLICE	2.978.597
4204						SUBVENTII DE LA BUGETUL DE STAT	2.978.597
	25					Subventii primite de bugetul asigurarilor pentru somaj	2.978.597
4904	01					Venituri sistem asigurari pentru somaj	2.951.000
4904	02					Venituri fond garantare pentru plata creantelor salariale	107.833
5000						TOTAL GENERAL	
						I.Credite de angajament	1.651.000
						II.Credite bugetare	1.651.000
		01				CHELTUIELI CURENTE	
						I.Credite de angajament	1.651.000
						II.Credite bugetare	1.651.000
		30				TITLUL III DOBANZI	
						I.Credite de angajament	1.000
						II.Credite bugetare	1.000
		51				TITLUL VI TRANSFERURI INTRE UNITATI ALE ADMINISTRATIEI PUBLICE	
						I.Credite de angajament	-50.000
						II.Credite bugetare	-50.000
		57				TITLUL IX ASISTENTA SOCIALA	
						I.Credite de angajament	3.000.000
						II.Credite bugetare	3.000.000
		59				TITLUL XI ALTE CHELTUIELI	
						I.Credite de angajament	-1.300.000
						II.Credite bugetare	-1.300.000
5004						BUGETUL ASIGURARILOR PENTRU SOMAJ	
						I.Credite de angajament	1.651.000
						II.Credite bugetare	1.651.000
		01				CHELTUIELI CURENTE	
						I.Credite de angajament	1.651.000
						II.Credite bugetare	1.651.000
		30				TITLUL III DOBANZI	
						I.Credite de angajament	1.000
						II.Credite bugetare	1.000
		51				TITLUL VI TRANSFERURI INTRE UNITATI ALE ADMINISTRATIEI PUBLICE	
						I.Credite de angajament	-50.000
						II.Credite bugetare	-50.000
		57				TITLUL IX ASISTENTA SOCIALA	

Anexa nr. 2 / Pag. 2 - mii lei -

Ca-pi-tol	Sub-ca-pi-tol	Pa-ra-graf	Grupa/Titlu	Ar-ti-col	Ali-ne-at	Denumire indicator	Influente
A						B	I
						I.Credite de angajament	3.000.000
						II.Credite bugetare	3.000.000
		59				TITLUL XI ALTE CHELTUIELI	
						I.Credite de angajament	-1.300.000
						II.Credite bugetare	-1.300.000
6400	04					Partea a III-a CHELTUIELI SOCIAL-CULTURALE	
						I.Credite de angajament	1.451.000
						II.Credite bugetare	1.451.000
		01				CHELTUIELI CURENTE	
						I.Credite de angajament	1.451.000
						II.Credite bugetare	1.451.000
		30				TITLUL III DOBANZI	
						I.Credite de angajament	1.000
						II.Credite bugetare	1.000
		51				TITLUL VI TRANSFERURI INTRE UNITATI ALE ADMINISTRATIEI PUBLICE	
						I.Credite de angajament	-50.000
						II.Credite bugetare	-50.000
		57				TITLUL IX ASISTENTA SOCIALA	
						I.Credite de angajament	2.800.000
						II.Credite bugetare	2.800.000
		59				TITLUL XI ALTE CHELTUIELI	
						I.Credite de angajament	-1.300.000
						II.Credite bugetare	-1.300.000
6404						CHELTUIELILE FONDULUI DE GARANTARE PENTRU PLATA CREANTELOR SALARIALE	
						I.Credite de angajament	-1.300.000
						II.Credite bugetare	-1.300.000
		01				CHELTUIELI CURENTE	
						I.Credite de angajament	-1.300.000
						II.Credite bugetare	-1.300.000
		59				TITLUL XI ALTE CHELTUIELI	
						I.Credite de angajament	-1.300.000
						II.Credite bugetare	-1.300.000
6804						ASIGURARI SI ASISTENTA SOCIALA	
						I.Credite de angajament	2.751.000
						II.Credite bugetare	2.751.000
		01				CHELTUIELI CURENTE	
						I.Credite de angajament	2.751.000
						II.Credite bugetare	2.751.000
		30				TITLUL III DOBANZI	
						I.Credite de angajament	1.000
						II.Credite bugetare	1.000
		51				TITLUL VI TRANSFERURI INTRE UNITATI ALE ADMINISTRATIEI PUBLICE	
						I.Credite de angajament	-50.000
						II.Credite bugetare	-50.000
		57				TITLUL IX ASISTENTA SOCIALA	
						I.Credite de angajament	2.800.000
						II.Credite bugetare	2.800.000
8000	04					Partea a V-a ACTIUNI ECONOMICE	
						I.Credite de angajament	200.000
						II.Credite bugetare	200.000
8004						ACTIUNI GENERALE ECONOMICE, COMERCIALE SI DE MUNCA	
						I.Credite de angajament	200.000
						II.Credite bugetare	200.000
		01				CHELTUIELI CURENTE	
						I.Credite de angajament	200.000
						II.Credite bugetare	

Ca- pi- tol	Sub- capi- tol	Pa- ra- graf	Gru- pa/ Titlu	Ar- ti- col	Ali- ne- at	Denumire indicator	Influente
A						B	1
			57			TITLUL IX ASISTENTA SOCIALA	200.000
						I.Credite de angajament	200.000
						II.Credite bugetare	200.000
8904	01					Cheltuieli sistem asigurari pentru somaj	
						I.Credite de angajament	2.951.000
						II.Credite bugetare	2.951.000
8904	02					Cheltuieli fond garantare pentru plata creantelor salariale	
						I.Credite de angajament	-1.300.000
						II.Credite bugetare	-1.300.000
9904						EXCEDENT/DEFICIT	1.407.833
9904	11					Excedent/Deficit fond garantare pentru plata creantelor salariale	1.407.833

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; C.I.F. RO427282,
 IBAN: RO55RNCB0082006711100001 Banca Comercială Română — S.A. — Sucursala „Unirea” București
 și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București
 (alocat numai persoanelor juridice bugetare)

Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, internet: www.monitoruloficial.ro

Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, șos. Panduri nr. 1,
 bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 021.401.00.73, fax 021.401.00.71 și 021.401.00.72

Tiparul: „Monitorul Oficial” R.A.

