



MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 186 (XXX) — Nr. 674

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Joi, 2 august 2018

SUMAR

<u>Nr.</u>	<u>Pagina</u>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	
Decizia nr. 531 din 18 iulie 2018 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative	2–9
ACTE ALE ORGANELOR DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE	
96 — Ordin al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru modificarea Procedurii privind decontarea acțiunilor sanitar-veterinare cuprinse în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 106/2015	10–13
ACTE ALE CAMEREI AUDITORILOR FINANCIARI DIN ROMÂNIA	
53. — Hotărâre pentru autorizarea ca auditor financiar a persoanelor fizice declarate „admis” la examenul de competență profesională	14–15
54. — Hotărâre pentru autorizarea ca firme de audit a unor persoane juridice	15–16

DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

DECIZIA Nr. 531

din 18 iulie 2018

referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative

Valer Dorneanu	— președinte
Marian Enache	— judecător
Petre Lăzăroiu	— judecător
Mircea Ștefan Minea	— judecător
Daniel Marius Morar	— judecător
Mona-Maria Pivniceru	— judecător
Livia Doina Stanciu	— judecător
Simona-Maya Teodoroiu	— judecător
Varga Attila	— judecător
Mihaela Senia Costinescu	— magistrat-asistent-șef

1. Pe rol se află soluționarea obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative, obiecție formulată de un număr de 51 de deputați aparținând grupurilor parlamentare ale Uniunii Salvați România și Partidului Mișcarea Populară, precum și deputați neafiliați, în temeiul prevederilor art. 146 lit. a) din Constituție și art. 15 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale.

2. Prin Adresa nr. 2/5954 din 14 iunie 2018, secretarul general al Camerei Deputaților a trimis Curții Constituționale sesizarea formulată, care a fost înregistrată la Curtea Constituțională sub nr. 4.596 din 14 iunie 2018 și constituie obiectul Dosarului nr. 914A/2018.

3. În motivarea sesizării de neconstituționalitate autorii formulează critici de neconstituționalitate extrinsecă, prin raportare la prevederile art. 1 alin. (4), art. 16 alin. (1) și (2) și art. 61 alin. (1) din Constituție și critici de neconstituționalitate intrinsecă, prin raportare la art. 1 alin. (5) și art. 16 din Constituție.

4. Cu privire la *criticile de neconstituționalitate extrinsecă*, autorii apreciază că Legea privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative are caracter individual, întrucât nu reglementează relațiile sociale dintr-o anumită materie, ci are ca obiect înființarea unei societăți pe acțiuni, primate *ut singuli*, operațiune care ar fi trebuit realizată în condițiile prescrise de lege. Fondul Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. nu are natura unei autorități sau instituții publice, ci este un operator economic, întrucât nu acționează în regim de putere publică, pentru satisfacerea unui interes public, ci în vederea obținerii de profit, așa cum prevede art. 2 din legea criticată. De asemenea, ținând cont de faptul că, potrivit expunerii de motive, înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. este o măsură de implementare a Programului de guvernare 2017—2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 53/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului, precum și de faptul că are capital integral de stat, autorii apreciază că acesta are natura unei persoane juridice de drept public, în sensul art. 191 alin. (2) din Codul civil, fiind, așadar, supusă înființării „prin acte ale autorităților administrației publice centrale sau locale ori prin alte moduri prevăzute de lege”. Cu referire la modurile de înființare a societăților se reține, pe de o parte, că societățile de interes național se înființează în condițiile art. 17 teza întâi din Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale,

potrivit căruia „unitățile economice de interes republican se organizează ca societăți comerciale prin hotărâre a Guvernului”, iar, pe de altă parte, societățile de drept comun se înființează în condițiile Legii societăților nr. 31/1990. Deci, indiferent de calificarea juridică a Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. drept societate de interes național sau societate de drept comun, înființarea acestuia trebuia realizată pe cale administrativă, prin emiterea unei hotărâri a Guvernului sau prin îndeplinirea operațiunilor administrative de înregistrare prevăzute de Legea nr. 31/1990, după caz.

5. Prin urmare, înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. printr-un act de reglementare primară constituie o încălcare a prerogativelor constituționale ale Parlamentului, cuprinse la art. 61 alin. (1) din Constituție. De asemenea, autorii consideră că Parlamentul a încălcat și principiul separației puterilor în stat, prevăzut la art. 1 alin. (4) din Constituție, prin faptul că s-a substituit puterii executive, efectuând pe cale legislativă o operațiune de competența puterii executive, precum și principiul egalității în fața legii, statuat la art. 16 alin. (1) și (2) din Constituție, prin faptul că domeniul de incidență al reglementării este determinat concret, *intuitu personae*, creând, astfel, societăți nou-înființate un privilegiu față de ceilalți operatori economici, care sunt supuși înființării potrivit dreptului comun. În susținerea acestor concluzii, autorii sesizării invocă considerentele reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr. 777 din 28 noiembrie 2017.

6. În continuare, autorii obiecției de neconstituționalitate susțin că Legea privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative încalcă și principiul bicameralismului, așa cum acesta a fost definit pe cale jurisprudențială de Curtea Constituțională. Apreciază că există deosebiri majore de conținut juridic între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului, compararea celor două versiuni relevând faptul că, în calitate de Cameră decizională, Camera Deputaților a adoptat o serie de amendamente care au modificat în mod semnificativ funcționarea și organizarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A., cele mai importante fiind următoarele: modificarea art. 4 alin. (1) în sensul introducerii și a unui set de indicatori de performanță pe termen scurt, care vor fi luați în calcul în procesul de evaluare a activității și a modului de îndeplinire a obiectivelor de către Fond; eliminarea alin. (3) și (4) ale art. 4, care stabileau în sarcina Ministerului Finanțelor Publice competența de elaborare a indicatorilor de performanță și reglementau Comitetul consultativ, care avea rolul de a acorda suport de specialitate Ministerului Finanțelor Publice la elaborarea acestora; modificarea art. 7 alin. (1) în sensul creșterii capitalului social inițial al Fondului, de la 1.850.000.000 lei la 9.000.000.000 lei; modificarea art. 7 alin. (2) lit. a) și b), prin care s-au schimbat datele de referință în funcție de care se calculează valoarea aportului în natură la capitalul social inițial al Fondului; modificarea art. 7 alin. (6), prin care s-a schimbat modalitatea de efectuare a vărsămintelor aferente aportului în numerar la capitalul social inițial al Fondului, astfel: la constituire, de la 50.000.000 lei, la 200.000.000 lei, diferența, în termen de 5 ani de la constituire, față de 3 ani, în forma adoptată de prima

Camera; modificarea anexei nr. 1, în sensul suplimentării numărului de societăți ale căror acțiuni vor constitui aport în natură la capitalul social inițial al Fondului.

7. Cu privire la *criticile de neconstituționalitate intrinsecă*, autorii obiecției susțin că prin legea care face obiectul controlului de constituționalitate este introdusă o serie de dispoziții derogatorii de la dreptul comun, care creează Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. un regim juridic distinct, care i se aplică în mod exclusiv. Astfel, prin **art. 6 alin. (3), art. 7 alin. (10), art. 11 alin. (1) și (2) și art. 12 alin. (1)** din Legea privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative, Fondul Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. este sustras de sub incidența unei serii de acte normative (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, Legea nr. 297/2004, Legea nr. 24/2017, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2001, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, Legea nr. 137/2002), creându-i-se, pe această cale, un tratament juridic distinct, mai favorabil decât cel de drept comun. Prin urmare, se apreciază că derogările instituite au natura unor privilegii, astfel că sunt încălcate prevederile art. 16 alin. (1) și (2) din Constituție.

8. În continuare, autorii obiecției formulează critici prin raportare la art. 1 alin. (5) din Constituție, sub aspectul încălcării principiului securității raporturilor juridice. Apreciază că, din ansamblul actului normativ, nu rezultă cu claritate cărui scop este afectată activitatea Fondului. Astfel, pe de o parte, din art. 4 alin. (1) rezultă că activitatea Fondului este subsumată unor obiective de interes public, precum dezvoltarea infrastructurii în România, crearea locurilor de muncă, stimularea inovației și a noilor tehnologii, creșterea capitalului uman pe termen lung sau creșterea competitivității românești, iar, pe de altă parte, din art. 2, art. 5 alin. (2) și (3) rezultă că finalitatea urmărită este exclusiv obținerea de profit, deciziile de management fiind luate „pe baze comerciale”. Mai mult, dispozițiile referitoare la raporturile dintre Fond și societățile la care acesta este acționar sunt contradictorii. Astfel, potrivit art. 4 alin. (2), „în administrarea societăților la care F.S.D.I. este acționar majoritar, F.S.D.I. va avea în vedere și strategiile sectoriale guvernamentale”. Deci, dispoziția stabilește că Fondul va avea competențe de administrare asupra societăților la care este acționar, în vreme ce art. 5 alin. (5) din lege dispune că „societățile din portofoliul F.S.D.I. își stabilesc în mod independent strategiile comerciale și comportamentul concurențial pe piață”, sens în care „F.S.D.I. în calitate de acționar, nu va stabili și/sau nu va influența, direct sau indirect, strategiile comerciale și comportamentul concurențial pe piață al societăților pe care le deține în portofoliu, și nu se va implica în activitatea de zi cu zi a companiilor pentru care are acțiuni în portofoliu”. Prin urmare, cu privire la prevederile art. 2, art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) și (3), respectiv la cele ale art. 4 alin. (2) și art. 5 alin. (5) din Legea care face obiectul prezentei sesizări, autorii consideră pe deplin aplicabile considerentele reținute de Curte, în Decizia nr. 26 din 18 ianuarie 2012: „Existența unor soluții legislative contradictorii și anularea unor dispoziții legale prin intermediul altor prevederi cuprinse în același act normativ conduc la încălcarea principiului securității raporturilor juridice, ca urmare a lipsei de claritate și previzibilitate a normei, principiu ce constituie o dimensiune fundamentală a statului de drept, astfel cum acesta este consacrat în mod expres prin dispozițiile art. 1 alin. (3) din Legea fundamentală”.

9. În fine, autorii consideră că normele derogatorii instituite prin **art. 6 alin. (3), art. 7 alin. (10), art. 11 alin. (1) și (2) și art. 12 alin. (1)** nu respectă exigențele de tehnică legislativă, întrucât legiuitorul s-a limitat la a arăta că Fondul nu cade sub incidența actelor normative indicate, fără a reglementa și soluția legislativă diferită în raport cu reglementarea-cadru în materie,

aplicabilă în speță. Prin urmare, aceste prevederi creează incertitudine în privința aplicării lor, cu consecința încălcării principiului securității juridice, cuprins în art. 1 alin. (5) din Constituție.

10. Cu adresa nr. 2/5968 din 15 iunie 2018, secretarul general al Camerei Deputaților a trimis Curții Constituționale sesizarea formulată de un număr de 66 de deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Național Liberal privind neconstituționalitatea dispozițiilor Legii privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative.

11. Sesizarea a fost formulată în temeiul art. 146 lit. a) din Constituție și al art. 15 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, a fost înregistrată la Curtea Constituțională sub nr. 4.643 din 15 iunie 2018 și constituie obiectul Dosarului nr. 927A/2018.

12. **În motivarea sesizării de neconstituționalitate**, autorii formulează atât critici de neconstituționalitate extrinsecă, cât și critici de neconstituționalitate intrinsecă.

13. Cu privire la *criticile de neconstituționalitate extrinsecă*, autorii arată că legea criticată încalcă principiul bicameralismului prevăzut de dispozițiile art. 61 alin. (2) și ale art. 75 din Constituție, prin adoptarea în Camera decizională, Camera Deputaților, a unei forme cu un conținut juridic și configurație semnificativ diferite față de forma adoptată în prima Cameră sesizată, Senatul României, în privința modului în care se constituie aportul de capital în natură prin adăugarea în forma adoptată de Camera decizională a 10 entități economice (dintre care 4 entități economice nu au fost avute în vedere nici în forma inițială a legii și nici după dezbaterile desfășurate în Senatul României). Ca urmare a măririi numărului de entități economice de stat care aderă la fond s-a procedat, în Camera decizională, la modificarea dispozițiilor art. 7 alin. (1) din lege, prin mărirea capitalului social subscris de la 1.500.000.000 lei la 9.000.000.000 lei.

14. Legea are ca obiect înființarea societății Fondul Suveran de Dezvoltare și Investiții (F.S.D.I.), persoană juridică română, societate pe acțiuni, unde statul român are calitatea de acționar unic. Or înființarea unei societăți pe acțiuni reprezintă o activitate ce trebuia realizată printr-o reglementare secundară, și nu printr-un act care are forța legii. În această situație, Parlamentul a încălcat separația puterilor în stat prevăzută de art. 1 alin. (4) din Constituție, reglementând într-un domeniu care este în competența autorităților administrației publice centrale sau locale, viciu care afectează legea în ansamblul său. Chiar dacă titlul legii se referă la „înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A.”, precum și pentru modificarea unor acte normative”, se observă că modificările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” — S.A. și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 199/2000 privind înființarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” — S.A. sunt tot modificări de corelare ca urmare a înființării Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții.

15. O lege *intuitu personae* contravine principiului constituțional al egalității în drepturi, astfel cum își găsește expresie în art. 16 alin. (1) din Legea fundamentală, având caracter discriminatoriu. Mai mult, exercitarea competenței de legiferare în mod discreționar prin adoptarea de legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale Parlamentului consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă.

16. Cu privire la *criticile de neconstituționalitate intrinsecă*, autorii sesizării susțin că dispozițiile **art. 4 alin. (2)** din legea criticată încalcă art. 1 alin. (5), raportat la art. 135 alin. (2) lit. b)

din Constituție. Conform art. 4 alin. (2) din lege, „*în administrarea societăților la care F.S.D.I. este acționar majoritar, F.S.D.I. va avea în vedere și strategiile sectoriale guvernamentale*”. Sintagma „*va avea în vedere*” este una lipsită de precizie, nefiind clar dacă Fondul Suveran de Dezvoltare și Investiții, exercitând calitatea de acționar în cadrul societăților de la care a preluat acțiunile deținute de statul român, este obligat să urmeze strategiile stabilite de Guvern sau acestea au un caracter de recomandare față de organele de conducere ale acestui fond. Astfel, multiplele interpretări ale unei sintagme neclare ridică dificultăți în aplicarea normei, nefiind clar care este forța juridică a strategiilor sectoriale guvernamentale pentru F.S.D.I. și, pe cale de consecință, cum mai sunt protejate interesele naționale ale statului în anumite activități economice, vizate de respectivele strategii sectoriale, în conformitate cu art. 135 alin. (2) lit. b) din Constituție.

17. Prevederile **art. 5 alin. (1) și ale art. 11 alin. (1)** din legea criticată, prin faptul că veniturile din dividendele companiilor care intră în portofoliul Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții nu mai revin bugetului de stat, ci acestei companii pe acțiuni, încalcă art. 138 alin. (1) și (2) din Constituție. În jurisprudența sa, Curtea a reținut că „stabilirea prin lege a unei alocații cu caracter permanent” este neconstituțională și încalcă principiul anualității (a se vedea Decizia nr. 562 din 16 decembrie 2004). De asemenea, excluderea acestor venituri de la procesul de elaborare anuală a bugetului de stat încalcă principiul anualității prevăzut de art. 138 alin. (2) din Legea fundamentală.

18. Dispozițiile **art. 6 alin. (2)** încalcă art. 1 alin. (5) și art. 147 alin. (4) din Constituție, întrucât statul fiind acționar unic al societății pe acțiuni numite Fondul Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A., structura acționariatului neputându-se schimba pe durata de funcționare a societății, folosirea sintagmei „Adunarea Generală a Acționarilor” este lipsită de claritate și precizie, inducând ideea că deciziile Adunării Generale a Acționarilor sunt decizii colective, luate de o pluralitate de acționari, aspect ce contravine exigențelor de calitate a legii, așa cum acestea au fost dezvoltate în jurisprudența Curții Constituționale.

19. Cu privire la prevederile **art. 7 alin. (1), (6) și (8)** din lege, autorii obiecției susțin că acestea încalcă art. 111 alin. (1), art. 135 alin. (2) lit. b) și art. 138 alin. (5) din Constituție, întrucât instituie o obligație a Ministerului Finanțelor Publice de a acoperi, din bugetul de stat, o sumă de 8,8 miliarde de lei în următorii 5 ani. De asemenea, obligația ministerului de a efectua vărsămintele la cererea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții în termen de 15 zile de la primirea cererii acestei societăți, fără precizarea unor criterii, a unor limite sau a unui calendar pentru realizarea acestor vărsămintele, pune în pericol interesele naționale ale statului român în activitatea economică, financiară și valutară, cu încălcarea prevederilor constituționale.

20. Dispozițiile **art. 7 alin. (9)** din lege încalcă art. 1 alin. (4), art. 135 alin. (2) lit. b) și art. 147 alin. (4) din Constituție, deoarece transmiterea cu titlu gratuit (în cazul de față, a pachetelor de acțiuni din anexa legii) a unor bunuri aflate în proprietatea privată a statului către o societate pe acțiuni, persoană juridică, reprezintă un act de dispoziție asupra respectivelor bunuri și ține de competența de administrare a bunurilor proprietate privată a statului, revenind în mod exclusiv Guvernului. Or prin această operațiune realizată de legiuitor se încalcă atât principiul separației puterilor în stat, Parlamentul realizând o intervenție într-un domeniu aflat în competența Guvernului, cât și jurisprudența Curții Constituționale.

21. Pe de altă parte, transferul respectivelor acțiuni din proprietatea privată a statului în proprietatea privată a F.S.D.I. se realizează cu titlu gratuit. Acest aspect aduce atingere protecției instituite de Constituție cu privire la interesele statului în activitatea economică, potrivit art. 135 alin. (2) lit. b) din Legea

fundamentală. Chiar dacă societatea pe acțiuni are drept unic acționar tot statul român, reprezentat prin Ministerul Finanțelor Publice, F.S.D.I. reprezintă o altă entitate juridică, cu personalitate juridică proprie și distinctă de cea a statului, în beneficiul căreia legiuitorul a transferat dreptul de proprietate asupra respectivelor pachete de acțiuni. Așadar, transmiterea cu titlu gratuit a unui bun aflat în proprietatea privată a statului în proprietatea privată a unei persoane juridice aduce atingere prevederilor constituționale invocate.

22. Prevederile **art. 10 alin. (1)** din lege încalcă art. 1 alin. (5) și art. 147 alin. (4) din Constituție. Potrivit dispozițiilor criticate, „*actul constitutiv al F.S.D.I. este prevăzut în anexa nr. 2 care face parte integrantă din prezenta lege*”. Art. 10 alin. (3) din lege prevede că „*După înmatricularea F.S.D.I. la Oficiul Registrului Comerțului, actul constitutiv va putea fi modificat în condițiile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*”. Conform art. 204 alin. (1) din Legea nr. 31/1990, actul constitutiv poate fi modificat „*prin hotărâre a adunării generale ori a Consiliului de administrație, respectiv directoratului*”. Într-o astfel de situație, un act cu rang de lege ar putea fi modificat printr-o hotărâre a adunării generale a acționarilor, aspect ce încalcă principiul ierarhiei actelor juridice, consacrat de art. 1 alin. (5) din Constituție.

23. **Art. 11 alin. (1) și (2)** din lege încalcă art. 16 alin. (1) și (2), raportat la art. 44 și art. 135 alin. (2) lit. b) din Constituție. Efectul acestei dispoziții, corelată cu celelalte reglementări cuprinse în lege, este faptul că statul român pierde veniturile din dividende sau din repartizarea profitului de la companiile la care acesta deține acțiuni (cele listate în anexa legii), acestea sunt transmise cu titlu gratuit către F.S.D.I., iar această societate pe acțiuni nu are obligația de a efectua vărsămintele către bugetul de stat din profitul ei și nici să aloce dividende statului, care este acționar unic. În acest mod, sunt afectate sursele de venit ale statului, aducându-se atingere intereselor naționale în activitatea economică și financiară a statului român, contrar prevederilor constituționale. Mai mult, exceptarea de la normele cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale și în Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării creează un vid legislativ nepermis, instituind posibilitatea ca vânzarea de acțiuni sau active ale statului să se deruleze fără nicio restricție, în orice condiții și în orice moment. O astfel de reglementare pune în pericol interesele naționale ale statului român în activitatea economică, financiară și valutară, încălcând dispozițiile art. 135 alin. (2) lit. b) din Constituție. În plus, această reglementare creează un tratament diferențiat nejustificat obiectiv și rațional între companiile incluse în anexa legii și celelalte companii la care statul deține acțiuni, prin procedura diferită aplicată în privința acțiunilor de privatizare.

24. Prevederile **art. 12 alin. (2)** din lege încalcă art. 31 alin. (1) din Constituție, întrucât instituie excepții suplimentare față de cele prevăzute de art. 12 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, text care prevede în mod limitativ cazurile exceptate.

25. Autorii obiecției mai susțin că dispozițiile **art. 13 pct. 2 și ale art. 14 pct. 2** din legea criticată încalcă principiul securității juridice prevăzut de art. 1 alin. (5) din Constituție, întrucât legea este echivocă atât cu privire la modul de funcționare al Companiei Naționale „Loteria Română”, cât și a Companiei Naționale „Imprimeria Națională”. Prin dispozițiile abrogatoare criticate, legiuitorul pune în imposibilitate de funcționare două companii ale statului român, încălcând, astfel, dispozițiile art. 135 alin. (2) lit. c) din Constituție.

26. Cu Adresa nr. 1.121 din 4 iulie 2018, Președintele României a trimis Curții Constituționale sesizarea privind neconstituționalitatea dispozițiilor Legii privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A., precum și

pentru modificarea unor acte normative. Sesizarea a fost formulată în temeiul art. 146 lit. a) din Constituție și al art. 15 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, a fost înregistrată la Curtea Constituțională sub nr. 5.310 din 4 iulie 2018 și constituie obiectul Dosarului nr. 1037A/2018.

27. **În motivarea sesizării de neconstituționalitate**, autorul formulează atât critici de neconstituționalitate extrinsecă, cât și critici de neconstituționalitate intrinsecă.

28. *Motivele de neconstituționalitate extrinsecă* vizează obiectul de reglementare al Legii privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A., precum și pentru modificarea unor acte normative care încalcă, în opinia autorului obiecției de neconstituționalitate, prevederile art. 1 alin. (4) coroborate cu cele ale art. 61 alin. (1) din Constituție. Susține că, întrucât statul are calitatea de unic acționar pe toată durata existenței F.S.D.I., iar scopul înființării F.S.D.I. este acela de a dezvolta și finanța din fonduri proprii și din fonduri atrase proiecte de investiții rentabile și sustenabile, rezultă că F.S.D.I. este o societate ce va desfășura o activitate comercială, persoană juridică de drept public în sensul art. 191 alin. (2) din Codul civil. Prin urmare, înființarea unei societăți pe acțiuni trebuia realizată printr-un act al autorităților administrației publice centrale, iar nu prin lege. Așadar, instituind prin lege înființarea F.S.D.I., Parlamentul a nesocotit dispozițiile art. 1 alin. (4) din Constituție în componenta sa referitoare la separația puterilor în stat, reglementând într-un domeniu ce ține de competența de reglementare a autorităților administrației publice centrale sau locale, viciu de natură să antreneze — conform jurisprudenței instanței constituționale — neconstituționalitatea legii în ansamblul său. Referirea din titlul legii criticate și la „modificarea unor acte normative” nu schimbă această stare de lucruri, întrucât modificările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” — S.A., respectiv Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 199/2000 privind înființarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” — S.A. sunt simple modificări de corelare legislativă devenite necesare ca urmare a înființării Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții.

29. *Motivele de neconstituționalitate intrinsecă* vizează o serie de dispoziții din legea criticată. Astfel, **art. 1, art. 2, art. 6 alin. (2) și art. 9** din Legea privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A., precum și pentru modificarea unor acte normative, prin obiect, scop, strategia investițională, modul de selectare a conducerii și modalitatea de înstrăinare a acțiunilor sau activelor din proprietatea F.S.D.I., încalcă prevederile art. 1 alin. (5) din Constituție, întrucât folosesc o terminologie impredictibilă și conturează un cadru normativ incomplet și lipsit de previzibilitate.

30. **Art. 4 alin. (2)** din lege încalcă dispozițiile art. 135 alin. (2) lit. b) din Constituție, întrucât unicul acționar al F.S.D.I. este statul, iar F.S.D.I. exercită și calitatea de acționar în cadrul societăților de la care a preluat acțiunile deținute de statul român, iar caracterul de simplă recomandare a strategiilor sectoriale guvernamentale riscă să pună în pericol, să afecteze protecția intereselor publice naționale în activitatea economică desfășurată de societăți comerciale în cadrul cărora statul este acționar majoritar.

31. **Art. 7 alin. (1)** din lege încalcă art. 1 alin. (5), art. 135 alin. (2) lit. b) și lit. d), art. 136 alin. (3) și (4), precum și art. 140 alin. (1) din Constituție, deoarece din analiza conținutului anexei nr. 1 la lege rezultă că în cadrul F.S.D.I. au fost incluse și companii ce în ultimii ani au înregistrat pierderi (de exemplu: CFR, Poșta Română, CE Oltenia). Dincolo de faptul că din lege nu rezultă care sunt criteriile după care au fost selectate companiile incluse în anexa nr. 1, în ceea ce le privește pe cele care înregistrează pierderi, autorul sesizării consideră că

acestea nu pot participa la finanțarea F.S.D.I. decât prin vânzarea pachetelor de acțiuni. Or, în această situație, statul pierde controlul acestor companii, unele dintre acestea făcând parte din ramuri naționale strategice, ceea ce contravine dispozițiilor art. 135 alin. (2) lit. b) și d), precum și ale art. 136 alin. (3) și (4) din Constituție. Așadar, prin raportare la dispozițiile constituționale menționate, soluția legislativă este de natură să afecteze interesul național în activitatea economică.

32. **Art. 7 alin. (9) și (10)** din lege încalcă art. 1 alin. (4), art. 16 alin. (1), art. 135 alin. (1) și alin. (2) lit. a), b) și g), art. 136 alin. (3) și (4), art. 147 alin. (4), precum și art. 148 alin. (2) prin raportare la norma de referință reprezentată de art. 135 alin. (2) lit. a) din Constituție. Curtea Constituțională a statuat că trecerea cu titlu gratuit a unor acțiuni ale unei societăți, din proprietatea privată a statului în proprietatea privată a unei unități administrativ-teritoriale, reprezintă un act de dispoziție cu privire la capitalul social al societății, iar aceste acte nu țin de competența de legiferare a Parlamentului, ci de cea de administrare a bunurilor proprietate publică/privată a statului, care aparține în mod exclusiv Guvernului (Decizia nr. 574/2014). Or transmiterea cu titlu gratuit a pachetelor de acțiuni deținute la societățile cuprinse în lista ce reprezintă anexa nr. 1 a legii criticate către o societate pe acțiuni încalcă competența de administrare a bunurilor proprietate privată a statului, competență ce revine Guvernului. Așadar, modalitatea aleasă de legiuitor de transmitere a acestor acțiuni (lege) încalcă atât principiul separației puterilor în stat prevăzut de art. 1 alin. (4) din Constituție, cât și jurisprudența Curții Constituționale, ceea ce contravine art. 147 alin. (4) din Legea fundamentală. Acest transfer trebuie să se realizeze în baza hotărârii adunărilor generale ale acționarilor, iar nu în temeiul legii. De asemenea, statul nu este acționar unic la toate societățile ce vor intra în portofoliul F.S.D.I. Din această perspectivă, soluția aleasă de legiuitor cu privire la modalitatea de transfer a acțiunilor va conduce, practic, la afectarea dreptului acționarilor minoritari de a-și exprima poziția în cadrul companiilor respective în legătură cu transferul dreptului de proprietate al acțiunilor majoritare la F.S.D.I. Dintr-o altă perspectivă, lipsa de transparență în vânzarea acțiunilor aduse aport la capitalul social, prin derogare de la prevederile Legii nr. 297/2004 privind piața de capital, va avea un impact financiar puternic prin implicațiile deciziilor F.S.D.I. asupra companiilor deja listate la Bursa de Valori București.

33. **Art. 10 alin. (1)** din lege încalcă art. 1 alin. (5) și art. 147 alin. (4) din Constituție, întrucât anexa nr. 2 a legii supuse controlului de constituționalitate cuprinde actul constitutiv al F.S.D.I., act cu aceeași forță juridică ca cea a legii, însă la art. 10 alin. (3) din lege se prevede că după înmatricularea F.S.D.I. la oficiul registrului comerțului, actul constitutiv va putea fi modificat în condițiile Legii nr. 31/1990. O astfel de prevedere ar conduce la situația în care un act de natură legislativă ar putea fi modificat printr-o hotărâre a adunării generale a acționarilor a unei societăți pe acțiuni, în conformitate cu Legea nr. 31/1990, reglementare ce contravine principiului ierarhiei actelor juridice.

34. **Art. 11 alin. (1) și (2)** din lege încalcă art. 16 alin. (1), art. 135 alin. (2) lit. a) și b) și art. 138 alin. (1) și (2) din Constituție. Exceptarea de la aplicarea dispozițiilor art. 1 alin. (1) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 reprezintă instituirea unei derogări de la obligația companiilor naționale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat de a repartiza profitul contabil rămas după deducerea impozitului pe profit într-o proporție de cel puțin 50% sub formă de dividende în cazul societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat. Așadar, dividendele de la companiile prevăzute în anexa nr. 1 din lege nu mai revin statului român drept venituri nefiscale, ci societății pe acțiuni F.S.D.I., fapt ce reprezintă o încălcare a dispozițiilor

art. 138 alin. (1) și (2) din Legea fundamentală referitoare la bugetul public național. Curtea Constituțională a statuat că, prin intermediul bugetelor, „se exercită un control permanent asupra constituirii, repartizării și utilizării fondurilor publice, precum și asupra societăților care au raporturi cu bugetul public național” (Decizia nr. 633/2015). Astfel, în opinia autorului sesizării, extragerea acestor surse publice de venit de la realizarea bugetului de stat nu numai că încalcă art. 138 alin. (1) din Constituție, dar contravine și principiului anualității și, implicit, dispozițiilor art. 138 alin. (2) din Constituție. Mai mult, prin această operațiune, prin care o entitate nouă preia acțiunile statului de la respectivele companii, gestionându-le fără a avea obligația de a repartiza din profitul acesteia către bugetul de stat, se afectează în mod direct sursele de venit ale statului, contrar obligației de protejare a intereselor naționale în activitatea economică și financiară a statului, prevăzută de art. 135 alin. (2) lit. b) din Legea fundamentală.

35. **Art. 12** din lege încalcă art. 1 alin. (5) și art. 16 alin. (1) din Constituție, întrucât instituirea unor excepții nu se justifică obiectiv și rațional, aceasta este de natură să creeze un tratament juridic diferențiat în cadrul aceleiași categorii (regimul juridic aplicabil membrilor din conducerea companiilor/societăților la care statul deține capital integral sau majoritar), stabilirea nivelului remunerațiilor consiliului de supraveghere de la întreprinderile publice contravenind prevederilor constituționale invocate.

36. În conformitate cu dispozițiile art. 16 alin. (2) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, sesizările au fost comunicate președinților celor două Camere ale Parlamentului, precum și Guvernului, pentru a comunica punctele lor de vedere.

37. **Președintele Camerei Deputaților** a transmis, cu Adresa nr. 2/6.775 din 6 iulie 2018, înregistrată la Curtea Constituțională cu nr. 5.377 din 6 iulie 2018, punctul său de vedere cu privire la sesizarea de neconstituționalitate care face obiectul Dosarului Curții Constituționale nr. 914A/2018, cu Adresa nr. 2/6.776 din 6 iulie 2018, înregistrată la Curtea Constituțională cu nr. 5.376 din 6 iulie 2018, punctul său de vedere cu privire la sesizarea de neconstituționalitate care face obiectul Dosarului Curții Constituționale nr. 927A/2018 și cu Adresa nr. 2/6.880 din 10 iulie 2018, înregistrată la Curtea Constituțională cu nr. 5.639 din 10 iulie 2018, punctul său de vedere cu privire la sesizarea de neconstituționalitate care face obiectul Dosarului Curții Constituționale nr. 1.037A/2018. Arată că, deși nu există o definiție a fondurilor suverane de investiții general acceptată, fondurile suverane de investiții sunt definite ca instrumente de investiții publice, care gestionează un portofoliu diversificat de active financiare interne și internaționale, cum ar fi: acțiuni, obligațiuni, imobiliare sau alte instrumente financiare finanțate de active valutare. Trei elemente sunt identificate a fi comune acestor fonduri suverane de investiții: sunt deținute de stat, sunt finanțate din rezerve valutare și sunt gestionate separat de rezervele oficiale. Cu toate că fiecare fond suveran de investiții are un scop propriu pentru care este înființat, ele au ca obiective comune: asigurarea stabilității economice, generarea de profit mare al investiției, diversificarea exporturilor de resurse naturale, consolidarea dezvoltării regionale sau creșterea gradului de economisire pentru generațiile viitoare.

38. Cu privire la pretinsa încălcare a prevederilor art. 1 alin. (4), art. 16 alin. (1) și (2) și art. 61 alin. (1) din Constituție, se arată că Fondul Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. este o întreprindere publică în sensul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările ulterioare, cu un regim juridic special, întrucât concentrează într-o singură entitate juridică mai multe pachete de acțiuni ale statului deținute la mai multe

companii cu capital de stat. Strategia investițională a F.S.D.I. se aprobă de către Guvern și este corelată cu un set de indicatori de performanță pe termen scurt, mediu și lung. În privința transferului dreptului de proprietate asupra acțiunilor aduse ca aport la capitalul social al F.S.D.I., care sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată sau în cadrul unui sistem alternativ de tranzacționare, s-a reglementat un regim derogatoriu atât de la prevederile Legii nr. 297/2004 privind piața de capital, cât și de la anumite prevederi ale Legii nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață, reglementări cu caracter organic. Prin măsurile legislative adoptate, pachetele de acțiuni aduse aport la capitalul social al F.S.D.I. se transferă din proprietatea privată a statului în proprietatea privată a F.S.D.I., acesta putând dispune liber de respectivele acțiuni, în calitate de bunuri proprii.

39. Pentru aceste motive, președintele Camerei Deputaților apreciază că soluțiile legislative prin care se modifică regimul juridic al proprietății private a statului constând în pachetele de acțiuni aduse aport la capitalul social al F.S.D.I. puteau fi reglementate numai prin lege, și nu prin hotărâre a Guvernului, astfel încât nu se încalcă prerogativele constituționale ale Parlamentului cuprinse la art. 61 alin. (1) din Constituție și nici principiul separației puterilor în stat prevăzut la art. 1 alin. (4) din Constituție, invocate de autorii sesizării de neconstituționalitate.

40. Cu privire la pretinsa încălcare a prevederilor art. 16 alin. (1) și (2) din Constituție, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mod constant că aceste dispoziții constituționale consacră principiul egalității în drepturi a cetățenilor în fața legii și a autorităților publice, iar nu al egalității în drepturi a persoanelor juridice, textul constituțional fiind aplicabil acestora din urmă numai în cazul în care textele de lege criticate stabilesc un regim discriminatoriu ce s-ar răsfrânge asupra cetățenilor, implicând inegalitatea acestora în fața legii și a autorităților publice. Or, în cauza de față, criticile se referă la operatorii economici persoane juridice, fără să se argumenteze dacă și cum prevederile legale adoptate afectează drepturile sau libertățile cetățenilor (în acest sens, Decizia Curții Constituționale nr. 458/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 535 din 21 iunie 2006).

41. Cu privire la pretinsa încălcare a principiului bicameralismului, din analiza comparativă a documentelor privind desfășurarea procesului legislativ în cauză, respectiv a formei proiectului de lege adoptat de Senat, ca primă Cameră sesizată, respectiv a formei legii adoptate de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, se constată că modificările operate de către Camera Deputaților față de forma proiectului de lege adoptat de Senat nu sunt de natură a imprima nici deosebiri majore de conținut juridic și nici o configurație deosebită semnificativ față de cea a proiectului de lege în forma adoptată de Senat. De asemenea, prin soluțiile legislative adoptate de Camera decizională, legea nu se îndepărtează de la obiectivele urmărite de inițiativa legislativă.

42. În ceea ce privește critica autorilor sesizării, potrivit căreia din ansamblul actului normativ nu rezultă cu claritate căru scop este afectată activitatea F.S.D.I. că dispozițiile referitoare la raporturile dintre Fond și societățile la care acesta este acționar sunt contradictorii, că normele derogatorii nu respectă cerințele de tehnică legislativă, astfel că se creează incertitudine în privința aplicabilității lor, președintele Camerei Deputaților apreciază toate aceste susțineri ca fiind neîntemeiate, normele legale respectând prevederile art. 1 alin. (5) din Constituție care consacră principiului securității raporturilor juridice.

43. Cu privire la pretinsa încălcare a prevederilor constituționale ale art. 111, art. 135 alin. (2) lit. b), art. 138 și ale art. 147 alin. (4), cu referire la mai multe prevederi ale legii, arată

că, în considerarea statutului juridic special al F.S.D.I., majoritatea prevederilor legale contestate reprezintă derogări de la unele prevederi din legislația specială în materie, imperios necesare pentru a asigura F.S.D.I. independența operațională necesară și organisme de conducere eficiente care să acționeze exclusiv în interesul F.S.D.I., în vederea realizării scopului pentru care a fost creat. Derogările reglementate de legea contestată sunt redactate cu respectarea prevederilor art. 15 alin. (3) din Legea nr. 24/2000. În consecință, toate prevederile legale contestate, care reprezintă derogări de la alte norme legale, sunt constituționale, prin raportare la prevederile art. 1 alin. (5) din Constituție, conform cărora respectarea Constituției și a legilor este obligatorie.

44. **Președintele Senatului și Guvernul** nu au comunicat punctele lor de vedere cu privire la obiecțiile de neconstituționalitate.

CURTEA,

examinând obiecțiile de neconstituționalitate, punctele de vedere ale președintelui Camerei Deputaților, raportul judecătorului-raportor, dispozițiile Legii privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative, reține următoarele:

45. În vederea soluționării prezentelor sesizări, Curtea procedează, mai întâi, la verificarea admisibilității acestora. Analiza îndeplinirii condițiilor de admisibilitate a sesizării trebuie realizată prin raportare la art. 15 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, potrivit căruia „*Curtea Constituțională se pronunță asupra constituționalității legilor înainte de promulgarea acestora, la sesizarea Președintelui României, a unuia dintre președinții celor două Camere, a Guvernului, a Înaltei Curți de Casație și Justiție, a Avocatului Poporului, a unui număr de cel puțin 50 de deputați sau de cel puțin 25 de senatori.*” Astfel, se constată că actul supus controlului de constituționalitate este o lege adoptată de Parlamentul României, sesizările fiind formulate de un număr de 51 de deputați aparținând grupurilor parlamentare ale Uniunii Salvați România și Partidului Mișcarea Populară, precum și deputați neafiliați, respectiv de un număr de 66 de deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Național Liberal, precum și de Președintele României, subiecte de drept care întrunesc, potrivit dispozițiilor legale, calitatea de titulari ai sesizării Curții Constituționale cu obiecții de neconstituționalitate.

46. Analiza îndeplinirii condițiilor de admisibilitate a sesizărilor trebuie realizată și prin raportare la art. 15 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, potrivit căruia „*În vederea exercitării dreptului de sesizare a Curții Constituționale, cu 5 zile înainte de a fi trimisă spre promulgare, legea se comunică Guvernului, Înaltei Curți de Casație și Justiție, precum și Avocatului Poporului și se depune la secretarul general al Camerei Deputaților și la cel al Senatului. În cazul în care legea a fost adoptată cu procedură de urgență, termenul este de două zile.*” Cu privire la acest aspect se constată că Legea privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative a fost adoptată, în procedură normală, de Camera Deputaților, Cameră decizională, în data de 6 iunie 2018 și a fost depusă la secretarul general pentru exercitarea dreptului de sesizare cu privire la neconstituționalitatea legii în data de 11 iunie 2018 și trimisă spre promulgare în data de 16 iunie 2018. Sesizarea formulată de un număr de 51 de deputați aparținând grupurilor parlamentare ale Uniunii Salvați România și Partidului Mișcarea Populară, precum și deputați neafiliați a fost înregistrată la Curtea Constituțională în data de 14 iunie 2018, iar sesizarea formulată de 66 de deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Național Liberal a fost înregistrată la Curtea Constituțională în data de 15 iunie 2018. Într-o atare situație, luând act de faptul că sesizările de neconstituționalitate au fost formulate în termenul

legal de 5 zile, Curtea constată că obiecțiile de neconstituționalitate sunt admisibile. În ceea ce privește sesizarea formulată de Președintele României, aceasta a fost înregistrată la Curte în data de 4 iulie 2018, deci în interiorul termenului de 20 de zile, prevăzut de art. 77 alin. (1) din Constituție, astfel că și această sesizare îndeplinește condiția de admisibilitate a formulării în temenele legale și constituționale.

47. Prin urmare, Curtea Constituțională constată că a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. a) din Constituție și ale art. 1, 10, 15, 16 și 18 din Legea nr. 47/1992, să se pronunțe asupra constituționalității prevederilor legale criticate.

48. Actul de sesizare în **Dosarul Curții Constituționale nr. 914A/2018** are ca **obiect al criticilor de neconstituționalitate** dispozițiile art. 2, art. 4 alin. (1) și (2), art. 5 alin. (2), (3) și (5), art. 6 alin. (3), art. 7 alin. (10), art. 11 alin. (1) și (2) și art. 12 alin. (1) din Legea privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative, precum și legea, în ansamblul său.

49. Actul de sesizare în **Dosarul Curții Constituționale nr. 927A/2018** are ca **obiect al criticilor de neconstituționalitate** dispozițiile art. 4 alin. (2), art. 5 alin. (1), art. 6 alin. (2), art. 7 alin. (1), (6), (8) și (9), art. 10 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (2), art. 12 alin. (2), art. 13 pct. 2 și art. 14 pct. 2 din Legea privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative, precum și legea, în ansamblul său.

50. Actul de sesizare în **Dosarul Curții Constituționale nr. 1.037A/2018** are ca **obiect al criticilor de neconstituționalitate** dispozițiile art. 1, 2, art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (2), art. 7 alin. (1), (9) și (10), art. 9, art. 10 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (2) și art. 12 din Legea privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative, precum și legea, în ansamblul său.

51. Având în vedere faptul că obiectul celor trei sesizări îl constituie dispoziții ale aceluiași act normativ, pentru o bună administrare a actului de justiție constituțională, în temeiul art. 53 alin. (5) din Legea nr. 47/1992, plenul Curții Constituționale dispune, din oficiu, conexarea celor trei cauze, respectiv a dosarelor nr. 927A/2018 și nr. 1.037A/2018 la Dosarul nr. 914A/2018, care a fost primul înregistrat, urmând ca instanța constituțională să pronunțe o singură decizie prin care să efectueze controlul de constituționalitate *a priori* asupra dispozițiilor Legii privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative, în ansamblul său.

52. Autorii sesizării susțin că dispozițiile criticate contravin prevederilor constituționale ale art. 1 alin. (4) și (5), art. 16 alin. (1) și (2), art. 61 alin. (1), art. 111, art. 135 alin. (1) și alin. (2) lit. a), b) și g), art. 136 alin. (3) și (4), art. 138, art. 140 alin. (1), art. 147 alin. (4) și ale art. 148 alin. (2).

53. Propunerea de lege privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative a fost inițiată de un număr de 181 de deputați și senatori și înaintată Senatului, în calitate de primă Cameră sesizată, la data de 16 noiembrie 2017. În data de 18 aprilie 2018, propunerea legislativă este adoptată de Senat și înaintată spre Camera decizională, iar, la data de 6 iunie 2018, Camera Deputaților, în temeiul art. 75 și art. 76 alin. (1) din Constituție, a adoptat, cu amendamente, legea și a trimis-o spre promulgare Președintelui României în data de 16 iunie 2018. În termenul legal, un număr de 51 de deputați aparținând grupurilor parlamentare ale Uniunii Salvați România și Partidului Mișcarea Populară, precum și deputați neafiliați, respectiv un număr de 66 de deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului

Național Liberal, precum și Președintele României au formulat prezentele obiecții de neconstituționalitate.

54. Curtea reține că, în cauză, sunt formulate două categorii de critici de neconstituționalitate extrinsecă referitoare la neconstituționalitatea Legii privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative, în ansamblul său: pe de o parte, cele care privesc competența Parlamentului de a adopta legi în ceea ce privește înființarea unor societăți pe acțiuni, și, pe de altă parte, cele care privesc respectarea principiului bicameralismului. De asemenea, autorii sesizărilor formulează o serie de critici de neconstituționalitate intrinsecă, care vizează conținutul normativ al dispozițiilor legii.

55. Examinând criticile de neconstituționalitate extrinsecă, respectiv critica raportată la prevederile art. 1 alin. (4), art. 4 alin. (2), art. 16 alin. (1) și (2) și art. 61 alin. (1) din Constituție, Curtea reține că, în jurisprudența sa, a statuat că legea, ca act juridic al Parlamentului, reglementează relații sociale generale, fiind, prin esența și finalitatea ei constituțională, un act cu aplicabilitate generală. Prin definiție, legea, ca act juridic de putere, are caracter unilateral, dând expresie exclusiv voinței legiuitorului, ale cărei conținut și formă sunt determinate de nevoia de reglementare a unui anumit domeniu de relații sociale și de specificul acestuia. Or, în măsura în care domeniul de incidență a reglementării este determinat concret, dată fiind rațiunea *intuitu personae* a reglementării, aceasta are caracter individual, ea fiind concepută nu pentru a fi aplicată unui număr nedeterminat de cazuri concrete, în funcție de încadrarea lor în ipoteza normei, ci, *de plano*, într-un singur caz, prestabilit fără echivoc [a se vedea Decizia nr. 600 din 9 noiembrie 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.060 din 26 noiembrie 2005, Decizia nr. 970 din 31 octombrie 2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 796 din 22 noiembrie 2007, Decizia nr. 494 din 21 noiembrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 819 din 21 decembrie 2013, sau Decizia nr. 574 din 16 octombrie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 889 din 8 decembrie 2014, paragraful 21].

56. Prin jurisprudența mai sus citată, Curtea a mai arătat că Parlamentul, arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituție, viciu care afectează legea în ansamblu. O lege adoptată în condițiile de mai sus contravine principiului constituțional prevăzut de art. 16 alin. (2) din Legea fundamentală, având caracter discriminatoriu, și, ca atare, este sub acest aspect în totalitate neconstituțională. Într-adevăr, în măsura în care un anumit subiect de drept este sustras, prin efectul unei dispoziții legale adoptate exclusiv în considerarea lui și aplicabile numai în ceea ce îl privește, incidenței unei reglementări legale constituind dreptul comun în materie, dispozițiile legale în cauză nesocotesc principiul constituțional potrivit căruia „*nimeni nu este mai presus de lege*”. Curtea a mai reținut că acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă. Or o astfel de interpretare este contrară celor statuate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa și, prin urmare, în contradicție cu prevederile art. 147 alin. (4) din Constituție, care consacră obligativitatea *erga omnes* a deciziilor Curții Constituționale.

57. Cu privire la caracterul normativ al legii, instanța constituțională a reținut, prin Decizia nr. 600 din 9 noiembrie

2005, precizat, că, „în absența unei prevederi prohibitive exprese, este de principiu că legea are, de regulă, caracter normativ, natura primară a reglementărilor pe care le conține fiind dificil de conciliat cu aplicarea acestora la un caz sau la cazuri individuale”.

58. În acest context, Curtea constată că legea, ca act juridic al Parlamentului, reglementează relații sociale generale, fiind, prin esența și finalitatea ei constituțională, un act cu aplicabilitate generală. Or, în măsura în care domeniul de incidență a reglementării este determinat concret, dată fiind rațiunea *intuitu personae* a reglementării, aceasta are caracter individual, ea fiind concepută nu pentru a fi aplicată unui număr nedeterminat de cazuri concrete, în funcție de încadrarea lor în ipoteza normei, ci, *de plano*, într-un singur caz, prestabilit fără echivoc (a se vedea Decizia nr. 600 din 9 noiembrie 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.060 din 26 noiembrie 2005, Decizia nr. 970 din 31 octombrie 2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 796 din 22 noiembrie 2007, sau Decizia nr. 494 din 21 noiembrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 819 din 21 decembrie 2013).

59. Având în vedere cele anterior expuse, Curtea constată că înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. dă expresie unei operațiuni juridice cu caracter individual, aplicabile, prin definiție, numai unui singur caz expres determinat, creând o societate cu un singur acționar supusă regulilor prevăzute de Legea societăților nr. 31/1990, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.066 din 17 noiembrie 2004.

60. De asemenea, Curtea reține că, potrivit art. 16 din Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 98 din 8 august 1990, cu modificările și completările ulterioare, „*Unitățile economice de stat, cu excepția celor care se constituie ca regii autonome, vor fi organizate sub formă de societăți pe acțiuni sau societăți cu răspundere limitată, în condițiile prevăzute de lege*”. Societățile pe acțiuni sunt persoane juridice și funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară. Potrivit art. 17 din lege, „*unitățile economice de interes republican se organizează ca societăți comerciale prin hotărâre a Guvernului, iar cele de interes local, prin decizia organului administrației locale de stat*”, iar, în temeiul art. 18 din lege, prin actul de înființare a societății se aprobă statutul și se stabilesc forma juridică, obiectul de activitate, denumirea și sediul principal al societății, capitalul social subscris, structura și modalitatea de constituire a acestuia, precum și modalitatea de prelucrare a activului și pasivului unității economice de stat care se constituie. În baza actului de înființare, societatea se înscrie în registrul camerelor de comerț și industrie, iar actul de înființare se publică în Monitorul Oficial al României.

61. Pe de altă parte, Curtea observă că, potrivit art. 191 din Codul civil, persoanele juridice de drept public se înființează prin lege [alin. (1)], iar, prin excepție de la dispozițiile alin. (1), **în cazurile anume prevăzute de lege**, persoanele juridice de drept public se pot înființa prin acte ale autorităților administrației publice centrale sau locale ori prin alte moduri prevăzute de lege [alin. (2)].

62. În privința cauzei de față, Curtea constată că societatea constituită, deși nu dispune de prerogative de putere publică, prestează un serviciu public, situație în care îi sunt aplicabile prevederile art. 191 alin. (2) din Codul civil, ceea ce o califică drept o persoană juridică de drept public. În acest sens, Curtea constată că art. 191 alin. (1) din Codul civil se referă la autoritățile și instituțiile statului [înființarea Guvernului, ministerelor, autorităților administrative autonome (spre exemplu, Consiliul Concurenței), Consiliul Legislativ, Curtea

Constituțională etc.], la unitățile administrativ-teritoriale, toate acestea exercitând prerogativele puterii publice, în timp ce alin. (2) al aceluiași text legal se referă la operatorii economici, partidele politice etc., respectiv la persoane juridice care sunt calificate de drept public prin prisma scopului și obiectului lor de activitate, prestând, spre exemplu, un serviciu de interes public/general, administrând bunuri proprietate publică etc. (a se vedea în acest sens Decizia nr. 249 din 19 aprilie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 456 din 31 mai 2018, paragraful 55).

63. În sensul că societatea nou-creată este o persoană juridică de drept public conform art. 191 alin. (2) din Codul civil, Curtea reține faptul că aceasta este deținută în întregime pe toată durata sa de funcționare de către statul român [art. 1 alin. (2) din lege], are ca scop dezvoltarea și finanțarea de proiecte de investiții rentabile și sustenabile în diverse sectoare economice [art. 5 din actul constitutiv], statul român are calitatea de acționar unic pe toată durata existenței Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. [art. 7 alin. (4) din actul constitutiv], drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar sunt exercitate de către Ministerul Finanțelor Publice [art. 1 alin. (2) din lege], strategia investițională a Fondului se aprobă de către Guvern [art. 4 alin. (1) din lege] etc.

64. Prin urmare, având în vedere și dispozițiile art. 17 din Legea nr. 15/1990, înființarea unei societăți, precum cea de față, se dispune printr-un act de reglementare secundară, care se subsumează competenței autorității administrației publice centrale. Operațiunea juridică se circumscrie domeniului de reglementare a actelor cu caracter infralegal, administrativ și nu corespunde finalității constituționale a activității de legiferare, care presupune reglementarea unei sfere cât mai largi de relații sociale generale, în cadrul și în interesul societății. Din această perspectivă, Curtea reține că actul normativ criticat este de natură a contraveni dispozițiilor art. 1 alin. (4) din Constituție referitor la principiul separației și echilibrului puterilor în stat, Parlamentul intrând în sfera de competență a autorității executive, singura autoritate publică cu atribuții în organizarea executării legilor, prin adoptarea actelor cu caracter administrativ.

69. Pentru considerentele arătate, în temeiul art. 146 lit. a) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 11 alin. (1) lit. A.a), al art. 15 alin. (1) și al art. 18 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, cu majoritate de voturi,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

Admite obiecțiile de neconstituționalitate formulate de un număr de 51 de deputați aparținând grupurilor parlamentare ale Uniunii Salvați România și Partidului Mișcarea Populară, precum și de deputați neafiliați, respectiv de un număr de 66 de deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Național Liberal, precum și de Președintele României și constată că Legea privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții — S.A. și pentru modificarea unor acte normative este neconstituțională, în ansamblul său.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică președinților celor două Camere ale Parlamentului, prim-ministrului și Președintelui României și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Pronunțată în ședința din data de 18 iulie 2018.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE
prof. univ. dr. **VALER DORNEANU**

Magistrat-asistent-șef,
Mihaela Senia Costinescu

ACTE ALE ORGANELOR DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE

AUTORITATEA NAȚIONALĂ SANITARĂ VETERINARĂ ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR

ORDIN

pentru modificarea Procedurii privind decontarea acțiunilor sanitar-veterinare cuprinse în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 106/2015

Văzând Referatul de aprobare nr. 1.163 din 3 mai 2018, întocmit de Direcția generală control oficial din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor,

având în vedere prevederile art. 10 lit. b) și art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare,

având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1.415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare,

președintele Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor emite următorul ordin:

Art. I. — Procedura privind decontarea acțiunilor sanitar-veterinare cuprinse în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 106/2015, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 769 din 15 octombrie 2015, se modifică după cum urmează:

1. La punctul 2, subpunctele 2.1, 2.7—2.9, 2.12—2.14 și subpunctul 2.15 litera b) vor avea următorul cuprins:

„2.1. Preia, suportând cheltuielile de deplasare, de la sediul direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, formularele, echipamentele de tehnică de calcul și de comunicație, produsele medicinale veterinare imunologice și reagenții, produsele parafarmaceutice, precum și orice alte produse și echipamente necesare realizării acțiunilor sanitar-veterinare, pe bază de aviz de expediție/bon de transfer, cantitativ și valoric, emis de către Serviciul/Biroul economic și administrativ, în funcție de repartizarea efectuată de către Biroul/Compartimentul identificare și înregistrare animale din cadrul Serviciului/Biroului catagrafie, autorizare, înregistrare și evidență informatizată sau de către Serviciul/Biroul control oficial sănătate și bunăstare animală, după caz, din cadrul direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București.

2.7. Prezintă medicului veterinar oficial al circumscripției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale deconturile întocmite la sfârșitul lunii și/sau acțiunii sanitar-veterinare, prevăzute la subpct. 2.5, în primele 5 zile ale lunii, pentru luna anterioară și/sau pentru acțiunea sanitar-veterinară încheiată, în vederea verificării și avizării tehnico-administrative.

2.8. După avizarea deconturilor justificative prevăzute la subpct. 2.5 de către medicul veterinar oficial al circumscripției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale,

medicul veterinar de liberă practică împuternicit depune decontul până la data de 15 a lunii curente pentru luna anterioară, la Serviciul/Biroul control oficial sănătate și bunăstare animală.

2.9. Factura fiscală aferentă acțiunilor/serviciilor sanitar-veterinare prevăzute în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor sau aferentă acțiunilor neprogramate ori altor categorii de acțiuni este emisă de medicul veterinar de liberă practică împuternicit în termen de 3 zile de la avizarea decontului lunar de către Serviciul/Biroul control oficial sănătate și bunăstare animală din cadrul direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, precum și a municipiului București; emitentul depune factura fiscală până la data de 25 a lunii curente, pentru luna anterioară/sau pentru acțiunea sanitar-veterinară efectuată, la registratura instituției mai sus menționate.

2.12. Prezintă decontul lunar prevăzut la subpct. 2.10, precum și exemplarul albastru al formularelor de identificare (F1) medicului veterinar oficial al circumscripției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale, în primele 5 zile ale lunii, pentru luna anterioară, în vederea verificării și avizării tehnico-administrative.

2.13. După avizarea decontului lunar prevăzut la subpct. 2.10 de către medicul veterinar oficial al circumscripției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale depune până la data de 15 a lunii curente decontul justificativ lunar și exemplarul albastru al formularelor de identificare (F1) la Biroul/Compartimentul identificare și înregistrare animale din cadrul Serviciului/Biroului catagrafie, autorizare, înregistrare și evidență informatizată.

2.14. Întocmește factura fiscală aferentă acțiunilor/serviciilor de înregistrare și identificare a animalelor, pe care o depune la registratura direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, după avizarea decontului lunar de către Serviciul/Biroul control oficial

sănătate și bunăstare animală, în termenele prevăzute la subpct. 2.9, pentru luna anterioară.

2.15. b) avizul de expediție/bonul de transfer al produselor medicinale veterinare imunologice, al reagenților și produselor parafarmaceutice, al formularelor, precum și al oricăror altor produse și echipamente necesare realizării acțiunilor sanitar-veterinare, emis de Serviciul/Biroul economic și administrativ din cadrul direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București;”.

2. Punctul 3 va avea următorul cuprins: „Responsabilitățile medicului veterinar oficial al circumscripției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale”.

3. La punctul 3, subpunctul 3.5 va avea următorul cuprins:

„3.5. Prelevarea de probe în cazul existenței unei suspiciuni sau a confirmării unei boli prevăzute în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor se face numai de către medicul veterinar oficial al circumscripției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale și de medicii veterinari oficiali din cadrul Serviciului/Biroului control oficial sănătate și bunăstare animală, iar, în situații speciale de ordin epidemiologic, de către un medic veterinar specialist din cadrul laboratorului sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor județean, respectiv al municipiului București.”

4. Punctul 4 va avea următorul cuprins:

„4. Responsabilitățile Serviciului/Biroului control oficial sănătate și bunăstare animală din cadrul direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București”.

5. La punctul 4, subpunctele 4.1, 4.2, 4.4—4.7 și 4.9 vor avea următorul cuprins:

„4.1. Verifică documentele care au stat la baza întocmirii deconturilor prevăzute la subpct. 2.5 și 2.10 pentru respectarea prevederilor tehnice din Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, stabilește circumscripțiile sanitar-veterinare de asistență, exploatațiile și animalele care vor fi verificate în teren, în maximum 7 zile de la depunerea deconturilor de către medicul veterinar de liberă practică împuternicit, dar nu mai târziu de data de 22 a lunii curente, pentru luna anterioară, în vederea avizării pentru realitatea, regularitatea și conformitatea cu prevederile tehnice din programul menționat.

4.2. Prin intermediul nivelului de acces la informațiile și la sistemul informatic al direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, stabilit de Serviciul/Biroul catagrafie, autorizare, înregistrare și evidență informatizată pentru fiecare cont de utilizator, în funcție de atribuțiile înscrise în fișa postului, persoanele care verifică deconturile, desemnate prin decizia directorului executiv al direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, au obligația să verifice, conform prevederilor subpct. 4.1, dacă datele înscrise în documentele prezentate prin decontul justificativ privind proprietarii, numărul de animale,

numărul/seria elementului de identificare și înregistrare a animalelor, precum și codul exploatațiilor corespund cu B.N.D.

4.4. Verifică aleatoriu, prin supracontrol în teren, în proporție de minimum 10%, lunar, circumscripțiile sanitar-veterinare de asistență, conform planului de control aprobat de conducerea direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, având în vedere un număr reprezentativ de circumscripții pentru care deconturile au fost avizate deja de medicii veterinari oficiali din circumscripțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale, precum și acele circumscripții sanitar-veterinare de asistență în care s-au constatat probleme, și avizează decontul prevăzut la subpct. 2.5 și 2.10 pentru realitatea, regularitatea și conformitatea cu prevederile Programului acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor a acțiunilor/serviciilor sanitar-veterinare cuprinse în decont; atunci când constată neconformități între datele din B.N.D., datele din documentele decontului și situația din teren, persoanele desemnate prin decizia directorului executiv al direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București pentru efectuarea supracontrolului aplică măsurile prevăzute la subpct. 4.8.

4.5. Întocmește nota de constatare prevăzută în anexa nr. 10a și nota de control prevăzută în anexa nr. 10c.

4.6. În urma acțiunii de supracontrol prevăzută la subpct. 4.4, șeful Serviciului/Biroului control oficial sănătate și bunăstare animală aplică, pe toate deconturile justificative depuse de medicii veterinari de liberă practică împuterniciți în luna curentă pentru luna anterioară la direcția sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor județeană, respectiv a municipiului București, ștampila dreptunghiulară care conține următorul text: «Certificăm realitatea și conformitatea datelor din înscrisuri. Serviciul/Biroul control oficial sănătate și bunăstare animală. Data. Semnătura.»

4.7. La avizarea deconturilor prevăzute la subpct. 2.5 și 2.10 se iau în considerare și probele conforme prelevate în cadrul Programului acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, în baza cererilor de analiză emise de medicul veterinar de liberă practică, operate în LIMS și avizate de laboratorul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor județean, respectiv al municipiului București, pentru conformitatea probelor, astfel: «Se certifică conformitatea unui număr de probe din totalul de probe aduse»; se vor urmări specia, integritatea, calitatea, prospețimea, cantitatea și prevederile Programului acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor.

4.9. Predă deconturile prevăzute la subpct. 4.1, însoțite de exemplarul original al centralizatorului prevăzut în anexele nr. 11 și 12, până la data de 25 a lunii curente pentru luna anterioară și/sau pentru acțiunea sanitar-veterinară încheiată, la Serviciul/Biroul economic și administrativ din cadrul direcției

sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București.”

6. Punctul 5 va avea următorul cuprins: „Responsabilitățile Serviciului/Biroului catagrafie, autorizare, înregistrare și evidență informatizată din cadrul direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București”.

7. La punctul 5, subpunctele 5.1 și 5.2 vor avea următorul cuprins:

„5.1. Stabilește, în funcție de domeniul specific de activitate al fiecărei structuri din cadrul direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, nivelul de acces la informațiile și la sistemul informatic al acestei instituții pentru fiecare cont de utilizator, în funcție de atribuțiile înscrise în fișa postului, astfel încât medicii veterinari oficiali ai circumscripțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale și persoanele care verifică deconturile, desemnate prin decizia directorului executiv al direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, sau care au aceste atribuții prevăzute în fișa postului să poată verifica dacă datele înscrise în documentele prezentate prin decontul justificativ privind proprietarii, numărul de animale, numărul/seria elementului de identificare și înregistrare a animalelor, precum și codul exploatațiilor corespund cu B.N.D.

5.2. Verifică, prin intermediul personalului din cadrul Biroului/Compartimentului identificare și înregistrare animale, corespondența datelor din BND cu cele din deconturile întocmite de medicii veterinari de liberă practică împuterniciți privind acțiunile de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor și caprinelor și stabilește eșantionul de control pe domeniul specific de activitate, pe care îl comunică Serviciului/Biroului control oficial sănătate și bunăstare animală.”

8. La punctul 5, subpunctele 5.3—5.7 se abrogă.

9. La punctul 5, subpunctul 5.8 va avea următorul cuprins:

„5.8. Predă, prin intermediul personalului din cadrul Biroului/Compartimentului identificare și înregistrare animale, până la data de 17 a lunii curente, decontul justificativ lunar prevăzut la subpct. 2.10 împreună cu exemplarul albastru al formularelor de identificare (F1) și eșantionul de control stabilit Serviciului/Biroului control oficial sănătate și bunăstare animală din cadrul direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, unde se avizează de către persoana/persoanele desemnată/desemnate prin decizia directorului executiv al direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București sau care are/au aceste atribuții prevăzute în fișa postului.”

10. La punctul 5, subpunctele 5.9 și 5.10 se abrogă.

11. La punctul 6, subpunctul 6.1, subpunctul 6.2. litera d) și subpunctele 6.4 și 6.8 vor avea următorul cuprins:

„6.1. Emite avizul de expediție/bonul de transfer, cantitativ și valoric, al formularelor, al cărților de exploatație, al echipamentelor de tehnică de calcul și de comunicație, al produselor medicinale veterinare imunologice și reagenți,

produse parafarmaceutice, precum și al oricăror altor produse și echipamente necesare realizării acțiunilor sanitar-veterinare, în funcție de repartizarea efectuată de către Biroul/Compartimentul identificare și înregistrare animale din cadrul Serviciului/Biroului catagrafie, autorizare, înregistrare și evidență informatizată sau de către Serviciul/Biroul control oficial sănătate și bunăstare animală, după caz, din cadrul direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București.

6.2. d) suma este înscrisă în lei, fără corecturi/ștersături, fiind identică cu cea din deconturile transmise de structura prevăzută la subpct. 6.8.

6.4. Preia centralizatoarele prevăzute în anexele nr. 11 și 12, întocmite de structura prevăzută la subpct. 6.8., cu datele cantitative introduse de aceasta, verifică valorile pentru fiecare acțiune sanitar-veterinară, calculând, dacă este cazul, penalitățile conform prevederilor contractuale și determină valoarea totală pentru fiecare acțiune sanitar-veterinară; centralizatoarele finale vor cuprinde valoarea totală pe fiecare cabinet medical veterinar/societate comercială; TVA se va evidenția separat pe centralizatoare.

6.8. Centralizatoarele finale prevăzute la subpct. 6.4, respectiv cele din anexele nr. 11 și 12 sunt semnate de către șeful Serviciului/Biroului control oficial sănătate și bunăstare animală, de către șeful Serviciului/Biroului economic și administrativ, de către directorul executiv adjunct, precum și de către directorul executiv al direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București și vor cuprinde sintagma «Subsemnații certificăm realitatea, legalitatea, oportunitatea și regularitatea celor înscrise mai sus», conform înscrisurilor din documentele justificative care alcătuiesc deconturile.”

12. La anexele nr. 1, 2, 3a, 3b, 5, 6, 7, 9b, 9c, 10a, 10b, 10c, 10d și 11, sintagmele „Circumscripția Sanitar-Veterinară Zonală”, „medic veterinar oficial al Circumscripției Sanitar-Veterinare Zonale” și „Serviciul/Biroul/Compartimentul Control Oficial Sănătate Animală” se înlocuiesc cu sintagmele „Circumscripția Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor Oficială”, „medic veterinar oficial al Circumscripției Sanitar-Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor Oficiale” și „Serviciul/Biroul Control Oficial Sănătate și Bunăstare Animală”.

13. La anexa nr. 8, sintagma „Biroul/Compartimentul sănătate animală” se înlocuiește cu sintagma „Serviciul/Biroul Control Oficial Sănătate și Bunăstare Animală”.

14. La anexele nr. 10c și 12, sintagma „Serviciul/Biroul/Compartimentul evidență informatică și control administrativ” se înlocuiește cu sintagma „Serviciul/Biroul Control Oficial Sănătate și Bunăstare Animală”.

15. Anexa nr. 9a se înlocuiește cu anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. II. — Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Președintele Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor,
Geronimo Răducu Brănescu

Cabinet medical veterinar/
Societatea Comercială
Județul
Nr. /

Circumscripția Sanitar-Veterinară
și pentru Siguranța Alimentelor Oficială
.....
Nr. /

Verificat și avizat.
Medic veterinar oficial al Circumscripției
Sanitar-Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor Oficială,
.....
(semnătura, ștampila, parafa)

Direcția Sanitar-Veterinară
și pentru Siguranța Alimentelor

Aprobat.
Director executiv adjunct,
.....

Avizat.
Serviciul/Biroul economic și administrativ
.....

Avizat.
Serviciul/Biroul Control Oficial Sănătate
și Bunăstare Animală
.....

Verificat.
Serviciul/Biroul Catagrafie, Autorizare,
Înregistrare și Evidență Informatizată
.....

Biroul/Compartimentul Identificare
și Înregistrare Animale
.....

DECONT JUSTIFICATIV
pentru încasarea contravalorii manoperei acțiunilor/serviciilor de înregistrare și identificare a animalelor,
în luna/anul 20....

Cabinetul medical veterinar/S.C., în temeiul Contractului de concesiune nr. / / Contractului de servicii nr. /, am efectuat/prestat următoarele acțiuni/servicii de identificare și înregistrare a animalelor din cadrul localității, județul

Nr. crt.	Identificarea și înregistrarea animalelor din specia	Număr capete	Tarif/cap	Valoare decont
0	1	2	3	4
1.	Bovine			
2.	Ovine			
3.	Caprine			
4.	Suine			
TOTAL				

Medic veterinar de liberă practică împuternicit
Semnătura reprezentantului legal
Ștampila și parafa

ACTE ALE CAMEREI AUDITORILOR FINANCIARI DIN ROMÂNIA

CAMERA AUDITORILOR FINANCIARI DIN ROMÂNIA

HOTĂRÂRE**pentru autorizarea ca auditor financiar a persoanelor fizice declarate „admis”
la examenul de competență profesională**

Având în vedere Procesul-verbal nr. 3.218 din 11 iunie 2018 privind votul electronic al membrilor Consiliului Camerei Auditorilor Financieri din România valabil exprimat,

în temeiul:

— art. 3 alin. (1) și (3) și art. 52 alin. (1) lit. a coroborate cu dispozițiile art. 90 alin. (1) și art. 95 din Legea nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative;

— art. 1 și art. 3 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

— art. 13 alin. (3) lit. s), art. 15 alin. (1) și art. 24 din Regulamentul de organizare și funcționare a Camerei Auditorilor Financieri din România, aprobat prin Hotărârea Conferinței Camerei Auditorilor Financieri din România nr. 2/2018;

— art. 4 punctele 1 și 3 din Ordinul președintelui Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar nr. 40/2018 privind autorizarea și înregistrarea auditorilor financieri;

— art. 7 și 8 din Hotărârea Consiliului Camerei Auditorilor Financieri din România nr. 51/2015 privind modalitatea de adoptare a hotărârilor Consiliului Camerei Auditorilor Financieri din România,

Consiliul Camerei Auditorilor Financieri din România adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Se aprobă autorizarea ca auditor financiar a persoanelor fizice declarate „admis” la examenul de competență profesională, menționate în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. — Departamentul servicii pentru membri va îndeplini prevederile prezentei hotărâri.

Art. 3. — Prezenta hotărâre se comunică spre aprobare*) Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar (ASPAAS).

Art. 4. — Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea de către ASPAAS.

Președintele Camerei Auditorilor Financieri din România,
Ciprian Teodor Mihăilescu

București, 11 iunie 2018.
Nr. 53.

*) Hotărârea a fost aprobată prin Ordinul președintelui Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar nr. 64/2018.

ANEXĂ

LISTA**persoanelor fizice declarate „admis” la examenul de competență profesională care au solicitat autorizarea
ca auditor financiar**

Nr. crt.	Nr. carnet	Nume și prenume	Sesiunea de examen	Domiciliat în
1	5487-A	STOICA DANIELA ECATERINA	Mai 2017	București
2	5488-A	GYORFI FLORINA MARIANA	Mai 2017	Cluj
3	5489-A	NEAGA CRISTINA	Noiembrie 2017	București
4	5490-A	TRANDAFIR IRINA GEORGIANA	Noiembrie 2017	Prahova
5	5491-A	ROMAN BAKOS HAJNALKA MARJA	Noiembrie 2017	Arad
6	5492-A	ANTON LAVINIA	Noiembrie 2017	Constanța
7	5493-N	CARANICA CRISTINA NICOLETA	Mai 2017	Brăila
8	5494-A	NEACSU VERONICA	Mai 2017	Prahova
9	5495-A	ENE LUMINITA	Noiembrie 2017	București
10	5496-A	PARPALA LENUTA	Mai 2017	Mehedinți
11	5497-A	CIOBANU CAMELIA TEODORA	Mai 2017	București
12	5498-A	SERBAN LUMINITA MONICA	Mai 2017	Teleorman
13	5499-A	ANGHELACHE LILIANA RALUCA	Noiembrie 2017	București
14	5500-A	SARAC FLORENTINA	Mai 2017	Bihor
15	5501-A	VOICU MIHAELA DIANA	Mai 2017	Dâmbovița

Nr. crt.	Nr. carnet	Nume și prenume	Sesiunea de examen	Domiciliat în
16	5502-A	PAVELESCU GEORGETA LIVIA	Mai 2017	Dâmbovița
17	5503-A	WEISMAN GINA	Mai 2017	Bacău
18	5504-A	CARCIUMARU PATRICIA DANA	Mai 2017	București
19	5505-A	POPISTEANU CRISTINA	Mai 2017	București
20	5506-A	STIRBU FLORIANA MIHAELA	Noiembrie 2017	București
21	5507-A	CIUPERCESCU LUCICA	Noiembrie 2017	București
22	5508-A	MISIR SIMONA MARINELA	Mai 2017	București
23	5509-A	BOGHITA ADELA CRISTINA	Mai 2017	Constanța
24	5510-A	KURTI MONICA IOANA	Noiembrie 2017	Hunedoara
25	5511-A	CHIRIAC DIANA RODICA	Noiembrie 2017	Sibiu
26	5512-A	FILIP RODICA	Mai 2017	Brașov
27	5513-A	RISTEA ANGELICA DANIELA	Mai 2017	Prahova
28	5514-A	POPESCU MIHAELA RAMONA	Noiembrie 2017	București
29	5515-A	ILAS MONICA LIANA	Noiembrie 2017	București
30	5516-A	TURCU MARIA	Noiembrie 2017	Galați

CAMERA AUDITORILOR FINANCIARI DIN ROMÂNIA

HOTĂRÂRE pentru autorizarea ca firme de audit a unor persoane juridice

Având în vedere Procesul-verbal nr. 3.218 din 11 iunie 2018 privind votul electronic al membrilor Consiliului Camerei Auditorilor Financiari din România valabil exprimat, în temeiul prevederilor:

— art. 3 alin. (1) și (5) și art. 52 alin. (1) lit. b) coroborate cu dispozițiile art. 90 alin. (1) și art. 95 din Legea nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative;

— art. 1 și art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

— art. 13 alin. (3) lit. s), art. 15 alin. (1) și art. 27 din Regulamentul de organizare și funcționare a Camerei Auditorilor Financiari din România, aprobat prin Hotărârea Conferinței Camerei Auditorilor Financiari din România nr. 2/2018;

— art. 17 din Hotărârea Consiliului Camerei Auditorilor Financiari din România nr. 11/2017 pentru aprobarea Normelor privind atribuirea calității de membru, înscrierea, evidența, retragerea și suspendarea auditorilor financiari, persoane fizice, și autorizarea, înscrierea, evidența, retragerea și suspendarea auditorilor financiari, persoane juridice, în și din Registrul public al auditorilor financiari;

— art. 7 și 8 din Hotărârea Consiliului Camerei Auditorilor Financiari din România nr. 51/2015 privind modalitatea de adoptare a hotărârilor Consiliului Camerei Auditorilor Financiari din România,

Consiliul Camerei Auditorilor Financiari din România adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Se aprobă autorizarea ca firme de audit a persoanelor juridice menționate în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. — Departamentul servicii pentru membri va îndeplini prevederile prezentei hotărâri.

Art. 3. — Prezenta hotărâre se comunică spre aprobare* Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar (ASPAAS).

Art. 4. — Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea prin ordin al președintelui ASPAAS.

Președintele Camerei Auditorilor Financiari din România,
Ciprian Teodor Mihăilescu

București, 11 iunie 2018.

Nr. 54.

* Hotărârea a fost aprobată prin Ordinul președintelui Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar nr. 65/2018.

LISTA
persoanelor juridice care solicită autorizarea ca firme de audit

Nr. crt.	Număr autorizație	Denumire societate	Județul
1	1413	VIRTUAL DESIGN SOFT — S.R.L.	TELEORMAN
2	1414	LEXINCONT PARTENER — S.R.L.—D.	BISTRIȚA-NĂSĂUD
3	1415	ATOZ ADVISORS — S.R.L.	BUCUREȘTI
4	1416	BEST CONCEPT AUDIT — S.R.L.	ARGEȘ
5	1417	FORTEPERT CONSULT — S.R.L.	BUCUREȘTI
6	1418	PDK DINAMIK — S.R.L.	GIURGIU

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; C.I.F. RO427282,
IBAN: RO55RNCB0082006711100001 Banca Comercială Română — S.A. — Sucursala „Unirea” București
și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București
(alocat numai persoanelor juridice bugetare)

Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, internet: www.monitoruloficial.ro

Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, șos. Panduri nr. 1,
bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 021.401.00.73, fax 021.401.00.71 și 021.401.00.72

Tiparul: „Monitorul Oficial” R.A.

