



# MONITORUL OFICIAL

## AL

# ROMÂNIEI

Anul 191 (XXXV) — Nr. 562

PARTEA I  
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Joi, 22 iunie 2023

### SUMAR

<u>Nr.</u>	<u>Pagina</u>
<b>DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE</b>	
Decizia nr. 335 din 14 iunie 2023 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor articolului unic din Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice, coroborate cu cele ale art. 3 alin. (2)—(4) și (8), ale art. 4 alin. (4) și ale art. 10 alin. (8) din această ordonanță de urgență .....	2–7
★	
Opinie separată .....	7–9
<b>ACTE ALE ORGANELOR DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE</b>	
3.077. — Ordin al ministrului culturii privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil .....	10–16

# DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE

## CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

### DECIZIA Nr. 335

din 14 iunie 2023

**referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor articolului unic din Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice, coroborate cu cele ale art. 3 alin. (2)—(4) și (8), ale art. 4 alin. (4) și ale art. 10 alin. (8) din această ordonanță de urgență**

Marian Enache	— președinte
Mihaela Ciochină	— judecător
Cristian Deliorga	— judecător
Dimitrie-Bogdan Licu	— judecător
Laura-Iuliana Scântei	— judecător
Gheorghe Stan	— judecător
Livia Doina Stanciu	— judecător
Varga Attila	— judecător
Benke Károly	— prim-magistrat-asistent

1. Pe rol se află soluționarea obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice, obiecție formulată de Înalta Curte de Casație și Justiție — Secțiunile Unite.

2. Obiecția de neconstituționalitate a fost înregistrată la Curtea Constituțională cu nr. 2.319 din 6 aprilie 2023 și constituie obiectul Dosarului nr. 821A/2023.

3. **În motivarea obiecției de neconstituționalitate** se arată că aceasta vizează articolul unic din legea criticată, cu referire la art. 3 alin. (2)—(4) și (8), art. 4 alin. (4) și art. 10 alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022, și că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, controlul de constituționalitate poate viza însăși ordonanța de urgență, prin intermediul legii de aprobare a acesteia, lege care nu poate acoperi viciul de constituționalitate invocat. Se invocă Decizia nr. 412 din 20 iunie 2019, paragraful 45, și Decizia nr. 55 din 16 februarie 2022, paragraful 138.

4. Se arată că legea criticată încalcă art. 1 alin. (4) și art. 61 alin. (1) din Constituție, întrucât instituie posibilitatea de reglementare a unor norme de nivel primar — referitoare la stocarea, prelucrarea, accesul, stabilirea categoriilor de date, inclusiv cele cu caracter personal, stabilirea criteriilor generale de asigurare a confidențialității, securității, interoperabilității, migrării acestor date — prin intermediul unei hotărâri a Guvernului, act normativ de nivel secundar, al cărui regim constă în executarea cadrului juridic primar. Se atribuie, astfel, Guvernului competența de a legifera în materii ce intră în sfera de reglementare a legii, iar nu a hotărârii Guvernului. În susținerea acestei critici sunt invocate considerente de principiu din Decizia nr. 62 din 13 februarie 2018, paragrafele 73—75.

5. Aspectele referitoare la stocarea, prelucrarea sau accesul la datele cu caracter personal trebuie să beneficieze de reglementare la nivel primar. Astfel, „stabilirea categoriilor de date prelucrate în Platformă”, „politica, strategia, criteriile tehnice și operaționale (...) regulile privind migrarea și interconectarea”, „criteriile generale de asigurare a confidențialității, securității și interoperabilității”, aspecte cuprinse în art. 3 alin. (2), (3) și (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022, au incidență directă și esențială asupra dreptului la viață privată al

persoanelor și, astfel, trebuie reglementate prin dispoziții de rang primar. De asemenea, regulile și criteriile privind „accesul la datele autorităților și instituțiilor publice găzduite de Cloudul privat guvernamental”, prevăzute de art. 10 alin. (8) din aceeași ordonanță de urgență, trebuie să beneficieze de o reglementare la nivel primar, urmând ca măsurile subsecvente de punere în aplicare și detalieri a operațiunilor necesare în acest sens să poată fi reglementate prin norme metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului. Se concluzionează că actele de reglementare secundară vor legifera în mod direct materii ce intră în sfera de reglementare a legii în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal și, corolar, respectarea dreptului la viață privată. Această modalitate de reglementare depășește rolul constituțional al hotărârilor Guvernului, de strictă aplicare și detalieri a normei legale, contrar rolului Parlamentului și principiului separației și echilibrului puterilor în stat. Cu privire la regimul constituțional al hotărârilor Guvernului, se invocă Decizia Curții Constituționale nr. 63 din 8 februarie 2017, paragraful 89.

6. Invocându-se Decizia nr. 440 din 8 iulie 2014, paragrafele 57 și 68, Decizia nr. 62 din 13 februarie 2018, paragraful 51, și Decizia nr. 295 din 18 mai 2022, paragrafele 135 și 138, se ajunge la concluzia că prevederile criticate încalcă art. 1 alin. (3) și (5) și art. 26 din Constituție, câtă vreme legiuitorul omite să reglementeze garanții privind respectarea dreptului la viață privată. Se menționează că, deși legiuitorul instituie în art. 9 din ordonanța de urgență dispoziții referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal și respectarea legislației aplicabile în acest domeniu, acest articol are un simplu caracter declarativ, fără efecte juridice, câtă vreme prevederile concrete legate de stocarea, prelucrarea, accesul și alte asemenea operațiuni cu privire la datele cu caracter personal sunt atribuite spre reglementare, în concret, la nivel infralegal. Or, lipsa de previzibilitate și claritate a noilor reglementări determină imposibilitatea identificării destinatarii legii, precum și conformarea acestora cu privire la îndeplinirea obligațiilor prevăzute în sarcina lor. Se mai arată că textele criticate nu respectă principiul proporționalității, nu oferă garanții cu privire la confidențialitatea datelor cu caracter personal și aduc atingere înseși esenței dreptului fundamental la viață intimă, familială și privată.

7. În conformitate cu dispozițiile art. 16 alin. (2) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, obiecția de neconstituționalitate a fost comunicată președinților celor două Camere ale Parlamentului și Guvernului pentru a-și exprima punctele de vedere.

8. **Președinții celor două Camere ale Parlamentului și Guvernul** nu au comunicat punctele lor de vedere asupra obiecției de neconstituționalitate.

9. La termenul de judecată fixat pentru data de 17 mai 2023, Curtea a dispus amânarea dezbaterilor asupra cauzei pentru data de 14 iunie 2023, când a pronunțat prezenta decizie.

#### CURTEA,

examinând obiecția de neconstituționalitate, raportul întocmit de judecătorul-raportor, dispozițiile legii criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și Legea nr. 47/1992, reține următoarele:

10. **Obiectul controlului de constituționalitate**, astfel cum a fost formulat, îl constituie Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice. Curtea observă, însă, că dispozițiile criticate în mod punctual sunt cele cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 638 din 28 iunie 2022, și anume art. 3 alin. (2)—(4) și (8), art. 4 alin. (4) și art. 10 alin. (8), prin urmare va reține ca obiect al controlului de constituționalitate dispozițiile articolului unic din Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022, coroborate cu cele ale art. 3 alin. (2)—(4) și (8), ale art. 4 alin. (4) și ale art. 10 alin. (8) din această ordonanță de urgență. Aceste din urmă dispoziții au următorul cuprins:

— Art. 3 alin. (2)—(4) și (8): „(2) *Cadrul de management și stocare a datelor în Platformă, inclusiv stabilirea categoriilor de date prelucrate în Platformă și găzduite de Cloudul privat guvernamental, cloud privat, cloud public, după caz, se realizează prin hotărâre de Guvern, la propunerea MCID, în termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii prevăzute la art. 1 alin. (4).*”

(3) *Politica, strategia, criteriile tehnice și operaționale privind implementarea, operarea, mentenanța și dezvoltarea ulterioară a Cloudului privat guvernamental, regulile privind stabilirea nivelului agreeat de servicii, precum și cele privind migrarea sau, după caz, interconectarea sistemelor informatice se stabilesc prin hotărâre de Guvern, la propunerea MCID, cu consultarea prealabilă a ADR, STS și SRI, în termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.*

(4) *Planul pentru migrarea și integrarea în Cloudul privat guvernamental a sistemelor informatice și a serviciilor publice electronice ale instituțiilor și autorităților aparținând administrației publice, precum și lista autorităților și instituțiilor publice ale căror sisteme informatice și servicii publice electronice migrează în Cloudul privat guvernamental se stabilesc prin hotărâre de guvern inițiată de MCID, la propunerea ADR, în termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.*

[...]

(8) *În termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, MCID, la propunerea ADR, cu sprijinul STS și SRI, propune spre adoptare, prin hotărâre de Guvern, criteriile generale de asigurare a confidențialității, securității, interoperabilității, adaptării la standarde tehnice și semantice, respectiv a performanței aplicațiilor de tip SaaS găzduite în Platformă, prin intermediul unui marketplace, inclusiv a aplicațiilor dezvoltate de mediul privat, prin intermediul catalogului definit la art. 2 lit. n).”;*

— Art. 4 alin. (4): „(4) *Migrarea, integrarea și interconectarea în Cloudul privat guvernamental a sistemelor informatice ale*

*autorităților și instituțiilor publice se asigură de către ADR, în conformitate cu hotărârea prevăzută la art. 3 alin. (4), pe baza acordului încheiat de ADR cu fiecare autoritate și instituție publică notificată de către ADR în vederea migrării, inclusiv cele prevăzute la art. 1 alin. (12).”;*

— Art. 10 alin. (8): „(8) *Normele metodologice privind jurnalizarea evenimentelor și accesului la datele autorităților și instituțiilor publice găzduite în Cloudul privat guvernamental se aprobă prin hotărârea prevăzută la art. 3 alin. (2).”*

11. Textele constituționale invocate în susținerea obiecției de neconstituționalitate sunt cele ale art. 1 alin. (3) privind statul de drept, alin. (4) privind principiul separației și echilibrului puterilor în stat și alin. (5) în componentele sale privind calitatea legii și respectarea Constituției și a supremației sale, ale art. 26 privind viața intimă, familială și privată și ale art. 61 alin. (1) privind rolul Parlamentului.

#### (1) Admisibilitatea obiecției de neconstituționalitate

12. În prealabil examinării obiecției de neconstituționalitate, Curtea are obligația verificării condițiilor de admisibilitate ale acesteia, prin prisma titularului dreptului de sesizare, a termenului în care acesta este îndrituit să sesizeze instanța constituțională, precum și a obiectului controlului de constituționalitate. Dacă primele două condiții se referă la regularitatea sesizării instanței constituționale, din perspectiva legii sale sesizări, cea de-a treia vizează stabilirea sferei sale de competență, astfel încât urmează să fie cercetate în ordinea antereferită, iar constatarea neîndeplinirii uneia dintre ele are efecte dirimante, făcând inutilă analiza celorlalte condiții (Decizia Curții Constituționale nr. 66 din 21 februarie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 213 din 9 martie 2018, paragraful 38).

13. Obiecția de neconstituționalitate îndeplinește condițiile prevăzute de art. 146 lit. a) teza întâi din Constituție atât sub aspectul titularilor dreptului de sesizare, întrucât a fost formulată de Înalta Curte de Casație și Justiție — Secțiunile Unite, cât și sub aspectul obiectului, fiind vorba despre o lege adoptată, dar nepromulgată încă.

14. Cu privire la termenul în care poate fi sesizată instanța de contencios constituțional, potrivit art. 15 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, acesta este de 5 zile de la data depunerii legii adoptate la secretarii generali ai celor două Camere ale Parlamentului, respectiv de 2 zile, începând de la același moment, dacă legea a fost adoptată în procedură de urgență. Totodată, în temeiul art. 146 lit. a) teza întâi din Legea fundamentală, Curtea Constituțională se pronunță asupra constituționalității legilor înainte de promulgarea acestora, care, potrivit art. 77 alin. (1) teza a doua din Constituție, se face în termen de cel mult 20 de zile de la primirea legii adoptate de Parlament, iar, potrivit art. 77 alin. (3) din Constituție, în termen de cel mult 10 zile de la primirea legii adoptate după reexaminare.

15. Curtea reține că legea criticată a fost adoptată de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în procedură de urgență, în data de 19 septembrie 2022, după care a fost trimisă Camerei Deputaților, care a adoptat-o, în calitate de Cameră decizională, în procedură de urgență, la data de 29 martie 2023. La data de 3 aprilie 2023, legea a fost depusă la secretarul general al Senatului și, respectiv, la secretarul general al Camerei Deputaților, în vederea exercitării dreptului de sesizare a Curții Constituționale, iar la data de 5 aprilie 2023, a fost trimisă Președintelui României pentru promulgare. Sesizarea a fost înregistrată la Curtea Constituțională în data de 6 aprilie 2023, așa încât Curtea urmează să constate că obiecția de neconstituționalitate a fost formulată în afara termenului de 2 zile prevăzut de art. 15 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, cu mențiunea

că legea nu a fost încă promulgată de Președintele României. Această dinamică temporală se încadrează în cea de-a doua ipoteză din paragraful 70 al Deciziei nr. 67 din 21 februarie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 223 din 13 martie 2018, astfel că urmează a se constata că aceasta este admisibilă.

16. Curtea mai observă că, în cadrul controlului de constituționalitate *a priori* exercitat asupra legilor de aprobare a ordonanțelor, se poate contesta și, implicit, Curtea poate efectua controlul atât asupra aspectelor de constituționalitate extrinsecă, cât și a celor de constituționalitate intrinsecă privind ordonanța astfel aprobată (Decizia nr. 214 din 9 aprilie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 435 din 3 iunie 2019, paragraful 25). Curtea Constituțională a statuat în mod constant în jurisprudența sa că viciul de constituționalitate al unei ordonanțe simple sau al unei ordonanțe de urgență emise de Guvern nu poate fi acoperit prin aprobarea de către Parlament a ordonanței respective. Legea care aprobă o ordonanță de urgență neconstituțională este ea însăși neconstituțională (a se vedea în acest sens, cu titlu exemplificativ, Decizia nr. 584 din 13 iunie 2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 457 din 6 iulie 2007, Decizia nr. 421 din 9 mai 2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 367 din 30 mai 2007, Decizia nr. 1.008 din 7 iulie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 507 din 23 iulie 2009, Decizia nr. 738 din 19 septembrie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 690 din 8 octombrie 2012, sau Decizia nr. 55 din 5 februarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 136 din 25 februarie 2014).

17. Prin urmare, pot face obiect al controlului de constituționalitate *a priori* dispozițiile articolului unic din Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022, coroborate cu cele ale art. 3 alin. (2)—(4) și (8), ale art. 4 alin. (4) și ale art. 10 alin. (8) din această ordonanță de urgență.

18. În consecință, Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. a) din Constituție, precum și ale art. 1, 10, 15 și 18 din Legea nr. 47/1992, republicată, să soluționeze obiecția de neconstituționalitate.

## **(2) Analiza obiecției de neconstituționalitate**

19. În esență, Înalta Curte de Casație și Justiție — Secțiunile Unite critică, prin intermediul legii de aprobare, faptul că art. 3 alin. (2)—(4) și (8), art. 4 alin. (4) și art. 10 alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022 instituie posibilitatea de reglementare a unor norme de nivel primar — referitoare la stocarea, prelucrarea, accesul, stabilirea categoriilor de date, inclusiv cele cu caracter personal, stabilirea criteriilor generale de asigurare a confidențialității, securității, interoperabilității, migrării acestor date — prin intermediul unei hotărâri de Guvern, act normativ de nivel secundar, în condițiile în care activitățile menționate se află în legătură directă cu dreptul la viață intimă, familială și privată.

20. Cu referire la critica formulată, Curtea constată că art. 1 alin. (1) din ordonanța de urgență examinată reglementează regimul juridic general privind înființarea, administrarea și dezvoltarea, la nivel național, a unei infrastructuri de tip cloud hibrid, Platforma de cloud guvernamental (denumită în continuare *Platforma*), constituită dintr-o componentă de cloud privat (denumită în continuare *Cloudul privat guvernamental*) și din resurse și servicii publice certificate din alte tipuri de cloud publice sau private [art. 1 alin. (2)].

21. În termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, denumit în continuare *MCID*, cu

consultarea prealabilă a Autorității pentru Digitalizarea României, denumită în continuare *ADR*, a Serviciului de Telecomunicații Speciale, denumit în continuare *STS*, și a Serviciului Român de Informații, denumit în continuare *SRI*, se aprobă Ghidul de guvernanță a platformei de cloud guvernamental [art. 1 alin. (4)].

22. Cloudul privat guvernamental este administrat operațional de *ADR* și constă într-un ansamblu de resurse informatice, de comunicații și de securitate cibernetică, aflate în proprietatea statului român, interconectat la nivel de servicii cu clouduri publice și/sau cu clouduri private [art. 1 alin. (5)].

23. Datele — definite ca orice reprezentare digitală a unor acte, fapte sau informații și orice compilație a unor astfel de acte, fapte sau informații, inclusiv sub forma unei înregistrări audio, video sau audiovizuale — se stochează în platformă. Cadrul de management și stocare a datelor în Platformă, inclusiv stabilirea categoriilor de date prelucrate în Platformă și găzduite de Cloudul privat guvernamental, cloud privat, cloud public, după caz, se realizează prin hotărâre a Guvernului, la propunerea *MCID*, în termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de aprobare a Ghidului de guvernanță a platformei de cloud guvernamental [art. 3 alin. (2)].

24. Politica, strategia, criteriile tehnice și operaționale privind implementarea, operarea, mentenanța și dezvoltarea ulterioară a Cloudului privat guvernamental, regulile privind stabilirea nivelului agreat de servicii, precum și cele privind migrarea sau, după caz, interconectarea sistemelor informatice se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea *MCID*, cu consultarea prealabilă a *ADR*, *STS* și *SRI*, în termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență examinate [art. 3 alin. (3)].

25. Planul pentru migrarea și integrarea în Cloudul privat guvernamental a sistemelor informatice și a serviciilor publice electronice ale instituțiilor și autorităților aparținând administrației publice, precum și lista autorităților și instituțiilor publice ale căror sisteme informatice și servicii publice electronice migrează în Cloudul privat guvernamental se stabilesc prin hotărâre a Guvernului inițiată de *MCID*, la propunerea *ADR*, în termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență analizate [art. 3 alin. (4)].

26. În termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022, *MCID*, la propunerea *ADR*, cu sprijinul *STS* și *SRI*, propune spre adoptare, prin hotărâre a Guvernului, criteriile generale de asigurare a confidențialității, securității, interoperabilității, adaptării la standarde tehnice și semantice, respectiv a performanței aplicațiilor de tip SaaS găzduite în Platformă, prin intermediul unui marketplace, inclusiv a aplicațiilor dezvoltate de mediul privat, prin intermediul catalogului definit la art. 2 lit. n) [art. 3 alin. (8)].

27. Migrarea, integrarea și interconectarea în Cloudul privat guvernamental a sistemelor informatice ale autorităților și instituțiilor publice se asigură de către *ADR*, pe baza acordului încheiat de *ADR* cu fiecare autoritate și instituție publică notificată de către *ADR* în vederea migrării [art. 4 alin. (4)].

28. Normele metodologice privind jurnalizarea evenimentelor și accesului la datele autorităților și instituțiilor publice găzduite în Cloudul privat guvernamental se aprobă prin hotărâre prevăzută la art. 3 alin. (2) [art. 10 alin. (8)].

29. Toate aceste elemente de conținut ale actelor de reglementare secundară la care face referire ordonanța de urgență menționată au fost cuprinse în Ghidul de guvernanță a platformei de cloud guvernamental, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 112/2023 privind aprobarea Ghidului de

guvernanță a platformei de cloud guvernamental, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 118 din 10 februarie 2023. Această hotărâre, potrivit art. 1 alin. (1), are ca obiect stabilirea unor standarde, reguli și obligații necesare activităților operaționale, procedurale și tehnice de organizare și funcționare a infrastructurilor informatice și a serviciilor de tip cloud, respectiv:

„a) *politica, strategia, criteriile tehnice și operaționale privind implementarea, operarea, mentenanța și dezvoltarea ulterioară a Platformei de cloud guvernamental, [...], precum și interconectarea sistemelor informatice;*

b) *cadrul de management și stocare a datelor în Platformă și stabilirea categoriilor de date prelucrate și/sau găzduite în Platformă, inclusiv în componenta de cloud privat guvernamental, [...], respectiv resursele publice sau private disponibile în Platformă;*

c) *planul pentru migrarea și integrarea în Platformă a aplicațiilor informatice și a serviciilor publice electronice ale instituțiilor și autorităților aparținând administrației publice, precum și lista autorităților și instituțiilor publice ale căror sisteme informatice și servicii publice electronice migrează în Platformă;*

d) *criteriile generale de asigurare a confidențialității, securității, interoperabilității, adaptării la standarde tehnice și semantice, respectiv a performanței aplicațiilor și serviciilor de cloud de tip IaaS, PaaS, SaaS găzduite în Platformă, prin intermediul unui marketplace, inclusiv normele metodologice privind jurnalizarea evenimentelor și accesului la datele autorităților și instituțiilor publice găzduite în Platformă;*

e) *politica cloud first”.*

30. Prin urmare, din perspectiva criticii de neconstituționalitate formulate, se pune problema dacă aspectele reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 112/2023 trebuiau să fie reglementate prin lege.

31. Curtea reține că, potrivit jurisprudenței sale, competența originară a Guvernului, autoritate executivă, este prevăzută în art. 108 alin. (2) din Constituție și privește organizarea executării legilor — acte de reglementare primară —, prin emiterea de hotărâri, care sunt acte normative de reglementare secundară. Hotărârile Guvernului sunt acte administrative normative sau individuale, emise în scopul bunei administrări a executării cadrului normativ primar, ce reclamă stabilirea de măsuri și reguli subsecvente, care să asigure corecta aplicare a acestuia. Hotărârile se adoptă întotdeauna în baza legii, *secundum legem*, și asigură aplicarea sau aducerea la îndeplinire a legilor (Decizia nr. 63 din 8 februarie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 145 din 27 februarie 2017, paragraful 89).

32. Hotărârile Guvernului sunt acte administrative normative sau individuale, expresie a competenței originare a Guvernului, prevăzută în Constituție, tipică pentru rolul acestuia de autoritate publică a puterii executive. Organizarea executării legilor pe calea hotărârilor este un atribut exclusiv al Guvernului, neputând fi, în niciun caz, un atribut al Parlamentului care, de altfel, a adoptat legea/actul normativ principal. Potrivit regimului său constituțional, hotărârea Guvernului intervine atunci când executarea unor prevederi ale legii reclamă stabilirea de măsuri sau reguli subsecvente. Ca urmare, hotărârile Guvernului se adoptă întotdeauna pe baza și în vederea executării legilor, urmărind punerea în aplicare sau ducerea la îndeplinire a acestora. Atunci când o hotărâre a Guvernului încalcă legea sau adaugă la dispozițiile legii, ea poate fi atacată în instanța de contencios administrativ în temeiul art. 52 și al art. 126 alin. (6) din Constituția României, republicată, și al dispozițiilor conținute în legea specială în materie, Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările

ulterioare (Decizia nr. 457 din 25 iunie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 578 din 1 iulie 2020, paragraful 42).

33. Relațiile sociale sunt reglementate primar prin legi/ordonanțe de urgență/ordonanțe, în timp ce actele administrative cu caracter normativ pot organiza punerea în executare sau executarea acestora, după caz, fără ca ele însele să fie izvor primar de drept. Reglementarea unor norme primare în corpul unui act de reglementare secundară reprezintă o contradicție în termeni. Astfel, acest din urmă act trebuie să se limiteze strict la organizarea punerii în executare sau la executarea dispozițiilor primare, și nu să reglementeze el însuși astfel de dispoziții. De aceea, actele administrative cu caracter normativ, fie hotărâri ale Guvernului, fie ordine ale miniștrilor, nu pot, prin conținutul lor normativ, să excedeze domeniului organizării executării actelor de reglementare primară [art. 108 alin. (2) din Constituție], respectiv al executării acestora sau a hotărârilor Guvernului (art. 77 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 260 din 21 aprilie 2010), după caz, printr-un atare procedeu, s-ar ajunge la modificarea/completarea însăși a legii (Decizia nr. 498 din 17 iulie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 650 din 26 iulie 2018, paragraful 57).

34. Autoritatea administrativă emitentă este ținută de aceeași obligație de a nu reglementa norme cu caracter primar prin acte de punere în executare a legilor, indiferent dacă acestea sunt hotărâri ale Guvernului, ordine ale ministrului sau alte categorii de acte. Astfel fiind, trimiterea pe care legea o face la o hotărâre a Guvernului sau un ordin al ministrului nu poate fi echivalată, *de plano*, cu transformarea acestor acte în izvoare primare de drept (Decizia nr. 16 din 19 ianuarie 2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 59 din 19 ianuarie 2022, paragraful 19).

35. Așadar, de principiu, aspectele de detaliu ale reglementării primare se pot stabili prin norme de reglementare secundară, însă nu ține de competența Curții Constituționale verificarea concordanței acestora. Ca atare, aspectele la care fac trimitere reglementările criticate sunt chestiuni de detaliu tehnic și pot fi reglementate prin hotărâre a Guvernului. În schimb, revine instanțelor judecătorești competența să verifice dacă Guvernul, prin actul adoptat, s-a plasat în sfera specifică de reglementare a acestuia.

36. De asemenea, întrucât, în mod specific, s-a invocat și art. 26 din Constituție în sensul că protecția datelor cu caracter personal trebuie realizată prin lege/ordonanță/ordonanță de urgență, analiza Curții va avea, în continuare, drept premisă art. 9 din ordonanța de urgență, care are ca titlu *Prelucrarea datelor cu caracter personal* și care prevede:

„(1) *În procesul de dezvoltare, implementare, administrare și asigurare a securității cibernetice a Cloudului privat guvernamental, autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 1 alin. (6) prelucrează date cu caracter personal, în calitate de operator sau persoană împuternicită de către entitățile găzduite sau interconectate, după caz, în conformitate cu responsabilitățile prevăzute la art. 3—7, cu respectarea reglementărilor legale aplicabile în domeniul protecției datelor cu caracter personal.*

(2) *Prelucrarea datelor cu caracter personal prin intermediul sistemelor informatice găzduite în Platformă se realizează de către reprezentanții autorităților și instituțiilor publice, cu respectarea reglementărilor legale aplicabile în domeniul protecției datelor cu caracter personal.*

(3) *Autoritățile și instituțiile publice prevăzute la alin. (1) și (2) respectă regimurile de acces la date prevăzute la nivel național*

și european și acordă angajaților și reprezentanților lor drepturile de acces la date prelucrate prin intermediul sistemelor informatice găzduite în Platformă, după caz, în vederea îndeplinirii prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, cu respectarea prevederilor Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cu modificările ulterioare, Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 363/2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date, precum și ale Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

(4) Prevederile alin. (3) sunt aplicabile și în ceea ce privește raporturile autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1) și (2) cu părți terțe, în vederea asigurării dezvoltării mentenanței și dezvoltării ulterioare a infrastructurii și serviciilor Platformei.

(5) În aplicarea prevederilor alin. (3) și (4), autoritățile și instituțiile publice prevăzute la alin. (1) și (2) au obligația să se asigure că datele prelucrate sunt protejate în mod adecvat împotriva prelucrării neautorizate sau ilegale și împotriva pierderii, a distrugerii sau a deteriorării accidentale, prin măsuri de asigurare a confidențialității, integrității și disponibilității acestora.

(6) Prezenta ordonanță de urgență respectă drepturile fundamentale și principiile recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, inclusiv dreptul la respectarea vieții private și de familie, dreptul la protecția datelor cu caracter personal, dreptul la proprietate și integrarea persoanelor cu dizabilități, astfel încât nicio prevedere din prezentul act normativ nu trebuie să facă obiectul unei interpretări sau puneri în aplicare care nu este conformă cu Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale a Consiliului Europei”.

37. Datele personale și procesarea acestor informații țin de viața privată a individului (a se vedea Hotărârea din 4 mai 2000, pronunțată în Cauza *Rotaru împotriva României*, paragraful 43, sau Hotărârea din 17 iulie 2008, pronunțată în Cauza *I. împotriva Finlandei*, paragraful 35) și sunt protejate printr-un sistem de legi și acte de drept european, sens în care se rețin: Legea nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 651 din 26 iulie 2018, cu modificările ulterioare, Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.101 din 25 noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 363/2018 privind protecția persoanelor fizice referitor

la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 13 din 7 ianuarie 2019, precum și Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 119 din 4 mai 2016.

38. Ca atare, cadrul de bază privind prelucrarea datelor cu caracter personal este reglementat chiar de acte de reglementare primară (naționale), precum și de un Regulament adoptat la nivelul Uniunii Europene. La aceste acte normative face trimitere în mod direct ordonanța de urgență analizată, în sensul că accesul la datele cu caracter personal stocate în Platformă trebuie să respecte standardele și exigențele acestora, ceea ce denotă faptul că are loc o împlinire a conținutului normativ al legii analizate cu prevederile actelor normative la care se face trimitere.

39. În legătură cu normele de trimitere, Curtea, prin Decizia nr. 82 din 20 septembrie 1995, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 58 din 19 martie 1996, sau Decizia nr. 405 din 15 iunie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 517 din 8 iulie 2016, paragraful 87, a statuat că trimiterea de la un text de lege la altul, în cadrul aceluiași act normativ sau din alt act normativ, este un procedeu frecvent utilizat în scopul realizării economiei de mijloace. Pentru a nu se repeta de fiecare dată, legiuitorul poate face trimitere la o altă prevedere legală, în care sunt stabilite expres anumite prescripții normative. Efectul dispoziției de trimitere constă în încorporarea ideală a prevederilor la care se face trimiterea în conținutul normei care face trimitere. Se produce astfel o împlinire a conținutului ideal al normei care face trimiterea cu prescripțiile celui alt text. În lipsa unei atari operații, legiuitorul ar fi încadrat, evident, acest text în forma scrisă a textului care face trimitere

40. Reglementarea normativă analizată nu se poate compara cu cea constatată neconstituțională prin Decizia nr. 498 din 17 iulie 2018, precizată, unde întreaga problematică a dosarului electronic de sănătate al pacientului era lăsată la nivelul legislației secundare. Or, în cazul de față, se poate constata că în România orice prelucrare de date cu caracter personal se face cu respectarea cadrului legal menționat la art. 9 alin. (3) din ordonanța de urgență. Este adevărat că fiecare operator care prelucrează date cu caracter personal trebuie să își reglementeze o procedură proprie/aparte care să implementeze și să adapteze principiile, exigențele și obligațiile rezultate din cadrul normativ primar existent la cadrul particular al operatorului.

41. Potrivit art. 9 alin. (1) coroborat cu art. 1 alin. (6) din ordonanța de urgență, în situația dată, a cloudului guvernamental privat, astfel de operatori sunt Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, Autoritatea pentru Digitalizarea României, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Serviciul Român de Informații, care, tot potrivit aceluiași text de nivel legal, își desfășoară activitatea „cu respectarea reglementărilor legale aplicabile în domeniul protecției datelor cu caracter personal”. Prin urmare, faptul că textele legale criticate trimit la o hotărâre a Guvernului nu înseamnă decât că aceasta va particulariza și va preciza modul concret și tehnic de desfășurare a activităților specifice acestui cloud, inclusiv în privința

prelucrării datelor cu caracter personal. Prin urmare, modul concret de funcționare a Platformei și modul concret de asigurare a confidențialității datelor cu caracter personal cu care această Platformă operează se regăsesc în actul de punere în executare a aplicării legii, care detaliază, specifică și particularizează din punct de vedere tehnic și procedural atât modul concret de funcționare a Platformei, cât și, integrat acestuia, modul de asigurare a confidențialității datelor.

42. Cu alte cuvinte, dacă s-ar susține că Hotărârea Guvernului nr. 112/2023 încalcă prescripțiile normative ale

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022 sau ale oricărui act de reglementare primară incident din materia prelucrării datelor cu caracter personal (în sensul că omite, modifică, adaugă anumite aspecte care nu sunt cuprinse în legislația primară), aceasta poate forma obiectul controlului judecătoresc pe calea contenciosului administrativ, care constituie remediu juridic specific pentru asigurarea respectării legii; însă o asemenea analiză, a conformității actului de reglementare secundar cu actul de reglementare primară, excedează, astfel cum s-a arătat, competenței Curții Constituționale.

43. Pentru considerentele arătate, în temeiul art. 146 lit. a) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 11 alin. (1) lit. A.a), al art. 15 alin. (1) și al art. 18 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, cu majoritate de voturi,

## CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

Respinge, ca neîntemeiată, obiecția de neconstituționalitate și constată că dispozițiile articolului unic din Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice, coroborate cu cele ale art. 3 alin. (2)—(4) și (8), ale art. 4 alin. (4) și ale art. 10 alin. (8) din această ordonanță de urgență, sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică Președintelui României și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Pronunțată în ședința din data de 14 iunie 2023.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE

**MARIAN ENACHE**

Prim-magistrat-asistent,

**Benke Károly**

★

## OPINIE SEPARATĂ

În dezacord cu opinia majoritară, considerăm că sesizarea formulată de Înalta Curte de Casație și Justiție trebuia admisă și constatată neconstituționalitatea dispozițiilor Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice pentru motivele de neconstituționalitate expuse în continuare.

I. Dreptul la viață intimă, familială și privată este unul din drepturile fundamentale prevăzut în Constituția României, precum și în Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale (*CEDO*) și în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (*Carta*). Art. 26 din Constituție prevede obligația autorităților publice de a respecta și de a ocroti viața intimă, familială și privată, precum și dreptul persoanei fizice de a dispune de ea însăși, dacă nu încalcă drepturile și libertățile altora, ordinea publică sau bunele moravuri. Art. 8 din *CEDO* statuează că orice persoană are dreptul la respectarea vieții sale private și de familie, a domiciliului său și a corespondenței sale și că nu este admis amestecul niciunei autorități publice în exercitarea acestui drept decât în măsura în care acest amestec este prevăzut de lege și este o măsură necesară într-o societate democratică pentru apărarea securității naționale, a siguranței publice, pentru apărarea ordinii și prevenirea faptelor penale ori protejarea drepturilor și libertăților altora. Art. 7 din *Carta* prevede, de asemenea, că

orice persoană are dreptul la respectarea vieții private și de familie, a domiciliului și a secretului comunicațiilor, iar art. 8 statuează că orice persoană are dreptul la protecția datelor cu caracter personal care o privesc, precum și că asemenea date trebuie tratate în mod corect pe baza consimțământului persoanei interesate sau în temeiul unui alt motiv legitim prevăzut de lege.

În jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat că reținerea și păstrarea datelor cu caracter personal constituie în mod evident o limitare a dreptului la protecția datelor cu caracter personal, respectiv a drepturilor fundamentale protejate constituțional referitoare la viață intimă, familială și privată, la secretul corespondenței, precum și libertatea de exprimare. O astfel de limitare poate opera însă în conformitate cu dispozițiile art. 53 din Constituție, care prevăd posibilitatea restrângerii exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți **numai prin lege** și numai dacă se impune, după caz, pentru apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor, pentru desfășurarea instrucției penale, prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav. Măsura restrângerii poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică, trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății.

Curtea a reținut că instituirea în sarcina unor persoane a obligației de a reține și de a stoca date cu caracter personal impune, în mod corelativ, reglementarea expresă a unor măsuri adecvate, ferme și neechivoce, de natură să asigure încrederea cetățenilor că datele cu vădit caracter personal pe care le pun la dispoziție sunt înregistrate și păstrate în condiții de confidențialitate. Astfel, prin Decizia nr. 62 din 13 februarie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 373 din data de 2 mai 2018, Curtea a reținut că „orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat (a se vedea în acest sens, spre exemplu, Decizia nr. 189 din 2 martie 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 307 din 5 aprilie 2006, Decizia nr. 903 din 6 iulie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 584 din 17 august 2010, sau Decizia nr. 26 din 18 ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 116 din 15 februarie 2012). În același sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat că legea trebuie, într-adevăr, să fie accesibilă justițiabilului și previzibilă în ceea ce privește efectele sale. Pentru ca legea să satisfacă cerința de previzibilitate, ea trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit, pentru a oferi persoanei o protecție adecvată împotriva arbitrarului (a se vedea Hotărârea din 4 mai 2000, pronunțată în *Cauza Rotaru împotriva României*, paragraful 52, și Hotărârea din 25 ianuarie 2007, pronunțată în *Cauza Sissanis împotriva României*, paragraful 66). O lege îndeplinește condițiile calitative impuse atât de Constituție, cât și de Convenție, numai dacă norma este enunțată cu suficientă precizie pentru a permite cetățeanului să își adapteze conduita în funcție de aceasta, astfel încât, apelând la nevoie la consiliere de specialitate în materie, el să fie capabil să prevadă, într-o măsură rezonabilă, față de circumstanțele speței, consecințele care ar putea rezulta dintr-o anumită faptă și să își corecteze conduita (în acest sens, Decizia Curții Constituționale nr. 1 din 11 ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 53 din 23 ianuarie 2012, și Decizia Curții Constituționale nr. 743 din 2 iunie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 579 din 16 august 2011, precum și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului cu privire la care se rețin, spre exemplu, Hotărârea din 15 noiembrie 1996, pronunțată în *Cauza Cantoni împotriva Franței*, paragraful 29, Hotărârea din 25 noiembrie 1996, pronunțată în *Cauza Wingrove împotriva Regatului Unit*, paragraful 40, Hotărârea din 9 noiembrie 2006, pronunțată în *Cauza Leempoel & S.A. ED. Cine Revue împotriva Belgiei*, paragraful 59).”

De asemenea, prin Decizia nr. 440 din 8 iulie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 653 din 4 septembrie 2014, constatând neconstituționalitatea legii supuse controlului, Curtea a reținut că „legea criticată nu cuprinde norme clare și precise cu privire la conținutul și aplicarea măsurii reținerii și utilizării, așa încât persoanele ale căror date au fost păstrate să beneficieze de garanții suficiente care să asigure o protecție eficientă împotriva abuzurilor și a oricărui acces sau utilizări ilicite. Astfel, legea nu prevede criterii obiective care să limiteze la strictul necesar numărul de persoane care au acces și pot utiliza ulterior datele păstrate, că accesul autorităților naționale la datele stocate nu este condiționat, în toate cazurile, de controlul prealabil efectuat de către o instanță sau de o entitate administrativă independentă,

care să limiteze acest acces și utilizarea lor la ceea ce este strict necesar pentru realizarea obiectivului urmărit. Garanțiile legale privind utilizarea în concret a datelor reținute nu sunt suficiente și adecvate pentru a îndepărta teama că drepturile personale, de natură intimă, sunt violate, așa încât manifestarea acestora să aibă loc într-o manieră acceptabilă.” Mai mult, Curtea a constatat că „legea nu prevede un mecanism autentic de control care să asigure acestor instituții o verificare permanentă și efectivă a respectării dispozițiilor legale, astfel încât să poată fi sesizate cu ușurință cazurile în care furnizorii de servicii încalcă dispozițiile legale privitoare la tipul de date reținute, durata în care acestea sunt stocate, distrugerea lor în cazurile prevăzute de lege ori organele și instituțiile cărora li se permite accesul la aceste date. (...) Nereglementarea unui mecanism real de control al activității furnizorilor de rețele publice și de servicii de comunicații electronice de către o autoritate independentă echivalează cu lipsa unor garanții, astfel cum sunt impuse de prevederile art. 26 și art. 28 din Constituție, care să permită o protecție eficientă a datelor păstrate împotriva riscurilor de abuz, precum și a oricărui acces ori utilizări ilicite a acestor date.”

Totodată, prin Decizia nr. 295 din 18 mai 2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 568 din 10 iunie 2022, cu privire la limitarea exercițiului dreptului la viață intimă, familială și privată și la secretul corespondenței, precum și a libertății de exprimare, făcând trimitere la jurisprudența sa constantă, Curtea a stabilit că „aceasta trebuie să aibă loc într-o manieră clară, previzibilă și lipsită de echivoc, astfel încât să fie îndepărtată, pe cât posibil, eventualitatea arbitrarului sau a abuzului autorităților în acest domeniu”, or, „în condițiile în care măsurile adoptate prin legea supusă controlului de constituționalitate nu aveau un caracter precis și previzibil, ingerința statului în exercitarea drepturilor fundamentale protejate constituțional referitoare la viața intimă, familială și privată, la secretul corespondenței, precum și la libertatea de exprimare, deși prevăzută de lege, nu a fost formulată clar, riguros și exhaustiv pentru a oferi încredere cetățenilor, caracterul strict necesar într-o societate democratică nu a fost pe deplin justificat, iar proporționalitatea măsurii nu a fost asigurată prin reglementarea unor garanții corespunzătoare”.

Analizând dispozițiile legale criticate în prezenta cauză, reținem că acestea nu respectă dispozițiile constituționale ale art. 1 alin. (3) și (5), precum și ale art. 26 referitor la dreptul la viață privată, câtă vreme legiuitorul omite să reglementeze garanții privind respectarea acestor drepturi. Deși legiuitorul instituie în art. 9 din actul normativ analizat dispoziții referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal și respectarea legislației aplicabile în acest domeniu, acest articol are un simplu caracter declarativ, fără efecte juridice, câtă vreme prevederile concrete legate de stocarea, prelucrarea, accesul și alte asemenea operațiuni cu privire la date cu caracter personal sunt atribuite spre reglementare, în concret, la nivel infralegal. Astfel, „stabilirea categoriilor de date prelucrate în Platformă”, „politica, strategia, criteriile tehnice și operaționale, (...) regulile privind migrarea și interconectare”, „criteriile generale de asigurare a confidențialității, securității, interoperabilității” prevăzute de dispozițiile art. 3 alin. (2), (3) și (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022 reprezintă aspecte esențiale, cu incidență directă asupra dreptului la viață privată a persoanelor, care, din această perspectivă, trebuie reglementate prin dispoziții de rang primar. De asemenea, regulile și criteriile privind „accesul la datele autorităților și instituțiilor publice găzduite în Cloudul Privat Guvernamental” prevăzute de dispozițiile art. 10 alin. (8) din aceeași ordonanță trebuie reglementate la nivel primar, urmând ca doar măsurile



subsecvente privind punerea în aplicare și detalierea operațiunilor necesare în acest sens să fie reglementate prin norme metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.

Se constată, astfel, că, sub aspectele menționate, legea se limitează la a evidenția aspectele esențiale ce urmează a fi reglementate pe calea legislației secundare, infralegale, și la a institui măsurile de reținere și stocare a datelor, fără a reglementa dispozițiile legale cu privire la garanțiile pe care statul trebuie să le asigure în exercitarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor. Or, cadrul normativ într-un domeniu atât de sensibil trebuie să se realizeze într-o manieră clară, previzibilă și lipsită de confuzie, astfel încât să fie îndepărtată, pe cât posibil, eventualitatea arbitrarului sau a abuzului celor chemați să aplice dispozițiile legale (a se vedea în acest sens Decizia nr. 461 din 16 septembrie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 775 din 24 octombrie 2014, paragraful 41). În condițiile în care măsurile adoptate prin legea supusă controlului de constituționalitate nu au un caracter precis și previzibil, ingerința statului în exercitarea drepturilor mai sus menționate **nu este prevăzută de lege**, nu este formulată clar, riguros și exhaustiv pentru a oferi încredere cetățenilor, caracterul strict necesar într-o societate democratică nu este pe deplin justificat, iar proporționalitatea măsurii nu este asigurată prin reglementarea unor garanții corespunzătoare. Așadar, limitarea exercițiului acestor drepturi personale în considerarea unor drepturi colective și interese publice rupe justul echilibru care ar trebui să existe între interesele și drepturile individuale, pe de o parte, și cele ale societății, pe de altă parte, legea criticată nereglementând garanții suficiente care să permită asigurarea unei protecții eficiente a datelor față de riscurile de abuz, precum și față de orice accesare și utilizare ilicită a datelor cu caracter personal (Decizia nr. 461 din 16 septembrie 2014, paragrafele 43 și 44).

II. Cu privire la competența Guvernului de a reglementa dispoziții cu caracter normativ pe calea hotărârilor, prin Decizia nr. 62 din 13 februarie 2018, precitată, Curtea a statuat că hotărârile Guvernului sunt acte adoptate în scopul aplicării legii, în sensul reglementării unor modalități concrete și detaliate de aducere la îndeplinire a măsurilor prevăzute de lege, astfel cum impune art. 108 alin. (2) din Constituție, potrivit căruia „*Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor*”. Prin urmare, dispoziția legală prin care se atribuie Guvernului competența de a legifera în materii ce intră în sfera de reglementare a legii, și nu a hotărârii Guvernului, nu poate avea natura unei simple „soluții tehnice, în concordanță cu atribuțiile Guvernului și cu specificul raporturilor juridice de interes pentru o astfel de reglementare normativă”. Curtea a reținut că, „deși ar avea un aparent temei legal, o asemenea hotărâre a Guvernului depășește rolul său constituțional de strictă aplicare și detaliere a normei legale — de rang superior — deoarece, prin conținutul său, reglementează în mod direct și distinct (...), având, în definitiv, același obiect de reglementare ca și legea examinată în prezenta cauză. Totodată, chiar dacă materia reglementată prin legea examinată intră, prin specificul său, în domeniul de activitate și în sfera raporturilor juridice de interes specifice Guvernului, nu se poate justifica această manieră de reglementare, în sensul atribuirii de competență de legiferare”. Or, regimul constituțional al hotărârilor Guvernului este stabilit

de dispozițiile art. 108 din Constituție, potrivit cărora hotărârile Guvernului sunt acte administrative normative sau individuale, emise în scopul buneii administrări a executării cadrului normativ primar, care reclamă stabilirea de măsuri și reguli subsecvente, care să asigure corecta aplicare a acestuia. Hotărârile se adoptă întotdeauna în baza legii, *secundum legem*, și asigură aplicarea sau aducerea la îndeplinire a legilor. Astfel, norma de reglementare secundară trebuie să fie conformă normei de reglementare primară, în niciun caz nu poate fi contrară și nici nu poate completa sau modifica norma de reglementare primară (a se vedea în acest sens Decizia nr. 63 din 8 februarie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 145 din 27 februarie 2017, paragraful 89).

Or, dispozițiile criticate legiferează în mod direct materii ce intră în sfera de reglementare a legii, în ce privește protecția datelor cu caracter personal și, corolar, respectarea dreptului la viață privată. Reținând că aceste norme trebuie să respecte anumite exigențe de stabilitate, previzibilitate și claritate, Curtea ar fi trebuit să constate, în acord cu jurisprudența sa constantă, că delegarea atribuției de a stabili aceste norme către Guvern, prin emiterea unor acte administrative cu caracter normativ, de rang infralegal, determină o stare de incertitudine juridică și încalcă principiul securității raporturilor juridice. Subliniem că, pentru a respecta dispozițiile art. 26 și art. 53 din Constituție, aspectele esențiale referitoare la restrângerea exercițiului dreptului fundamental la viață privată și la protecția datelor cu caracter personal **trebuie să fie reglementate numai prin lege**. În aceste condiții, dispozițiile Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice, prin trimiterea la acte administrative, cu forță juridică inferioară legii, care să reglementeze, în absența unor norme cu forță juridică a legii, ca act de reglementare primară, categoriile de date prelucrate în Platforma de cloud guvernamental, politica și strategia privind implementarea, operarea, mentenanța și dezvoltarea ulterioară a Cloudului privat guvernamental, regulile privind migrarea și interconectarea în Cloudul privat guvernamental a sistemelor informatice și a serviciilor publice electronice ale instituțiilor și autorităților aparținând administrației publice, criteriile generale de asigurare a confidențialității, securității, interoperabilității, precum și accesul la datele autorităților și instituțiilor publice găzduite în Cloudul privat guvernamental încalcă prevederile cuprinse în art. 61 și în art. 108 din Constituție, precum și art. 1 alin. (5) din Constituție, în componenta sa referitoare la previzibilitatea și accesibilitatea legii, întrucât destinatarii legii, pentru a-și conforma conduita, nu se pot raporta decât la prevederile lacunare ale acesteia. Totodată, prin delegarea unei atribuții ce aparține în exclusivitate legiuitorului primar către Guvern, legiuitor secundar, sunt încălcate și dispozițiile art. 1 alin. (4) din Constituție referitor la principiul separației și echilibrului puterilor în stat.

În concluzie, în considerarea argumentelor mai sus prezentate, **apreciem că legea criticată încalcă prevederile art. 1 alin. (3), (4) și (5), art. 26, art. 53, art. 61, art. 108, precum și ale art. 147 din Constituție.**

Judecători,  
Georghe Stan  
Cristian Deliorga  
Varga Attila

# ACTE ALE ORGANELOR DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE

MINISTERUL CULTURII

## ORDIN

### privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil

În conformitate cu prevederile art. 34<sup>2</sup> alin. (2) din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

având în vedere prevederile art. II alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 8/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice,

în temeiul prevederilor art. 9 alin. (4) și ale art. 11 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 90/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Culturii, cu modificările și completările ulterioare,

**ministrul culturii** emite prezentul ordin.

Art. 1. — Se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2. — Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Ministrul culturii,  
**Lucian Romașcanu**

București, 6 iunie 2023.  
Nr. 3.077.

ANEXĂ

## REGULAMENT

### de organizare și funcționare a Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil

#### CAPITOLUL I

##### Dispoziții generale

Art. 1. — (1) Prezentul regulament stabilește modul de organizare și de funcționare a Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil.

(2) Comisia pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil, denumită în continuare *Comisia*, funcționează ca organism de specialitate, fără personalitate juridică, pe lângă Ministerul Culturii, denumit în continuare *Ministerul*.

#### CAPITOLUL II

##### Componența și organizarea Comisiei

Art. 2. — (1) Membrii Comisiei sunt numiți prin ordin al ministrului culturii, pentru un mandat de 2 ani, care poate fi reînnoit consecutiv o singură dată.

(2) Prin ordinul prevăzut la alin. (1) se desemnează și secretarul Comisiei și supleanții acestuia, din cadrul direcției de specialitate în domeniul protejării patrimoniului cultural din Minister, denumită în continuare *direcția de specialitate*.

Art. 3. — (1) Comisia este formată din 9 membri, dintre care:

a) 6 specialiști/experti atestați în domeniul protejării monumentelor istorice, înscrși în registrele speciale, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;

b) un arheolog expert înscris în Registrul arheologilor din România;

c) 2 funcționari din cadrul direcției de specialitate.

(2) La numirea membrilor Comisiei vor fi avute în vedere următoarele criterii:

a) nu au fost condamnați definitiv pentru săvârșirea unei infracțiuni contra securității naționale, contra autorității, infracțiuni de corupție sau de serviciu, infracțiuni de fals ori contra înfăptuirii justiției, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea, și, după caz, nu au săvârșit abateri disciplinare pentru care s-au aplicat sancțiuni disciplinare, pentru care nu a intervenit radierea, în condițiile legii;

b) cel puțin 5 dintre membrii Comisiei sunt atestați în domeniul „studii, cercetări și inventariere monumente istorice — 3”, conform dispozițiilor Normelor metodologice privind atestarea specialiștilor, experților și verificatorilor tehnici în domeniul protejării monumentelor istorice aprobate prin Ordinul ministrului culturii nr. 2.495/2010;

c) membrii prevăzuți la alin. (1) nu fac parte din Comisia Națională de Arheologie, Comisia Națională a Monumentelor Istorice sau din comisiile zonale ale monumentelor istorice;

d) membrii prevăzuți la alin. (1) lit. a) și b) nu sunt funcționari publici în cadrul Ministerului Culturii sau în cadrul serviciilor publice deconcentrate ale Ministerului Culturii;

e) cel puțin un membru prevăzut la alin. (1) lit. c) are studii juridice.

(3) În vederea nominalizării persoanelor care respectă criteriile prevăzute la alin. (2) Ministerul publică un anunț pe pagina de internet proprie, prin care solicită candidaturi însoțite de CV.

Art. 4. — (1) Comisia este condusă de un președinte, numit, dintre membrii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a) și b), prin ordinul ministrului culturii prevăzut la art. 2.

(2) În caz de incompatibilitate, conflict de interese sau dacă se află în imposibilitatea exercitării sarcinilor, președintele Comisiei va fi înlocuit de un președinte de ședință, ales cu votul majorității simple a membrilor prezenți la respectiva ședință.

Art. 5. — (1) Membrii Comisiei au obligația păstrării confidențialității, pe toată durata mandatului și după încetarea acestuia, cu privire la date și/sau informații cu caracter personal de care au luat cunoștință în timpul exercitării mandatului, cu excepția datelor și documentelor care, potrivit legii, constituie informații de interes public.

(2) Obligația păstrării confidențialității incumbă și secretarului Comisiei și supleanților acestuia.

(3) Membrii Comisiei au obligația exercitării mandatului cu respectarea următoarelor principii:

- a) respectarea și aplicarea corectă a legii;
- b) prioritatea interesului public;
- c) protejarea patrimoniului cultural;
- d) asigurarea egalității de tratament al cetățenilor prin aplicarea aceluiași regim juridic în situații identice sau similare;
- e) profesionalism, prin îndeplinirea mandatului cu responsabilitate, competență, eficiență, corectitudine și conștiinciozitate;
- f) imparțialitate și independență, care obligă la o atitudine obiectivă, neutră față de orice interes politic, economic, religios sau de altă natură, în exercitarea mandatului.

### CAPITOLUL III

#### Conflicte de interese și incompatibilități

Art. 6. — (1) În cazul în care există incompatibilități, conflicte de interese sau alte motive care pot afecta integritatea și imparțialitatea membrilor, aceștia vor informa secretarul Comisiei și nu vor participa la respectiva ședință.

(2) Pentru evitarea conflictelor de interese, pe perioada exercitării mandatului, membrii comisiei nu vor participa la analizarea/soluționarea contestațiilor, atunci când se află în una dintre următoarele situații:

- a) sunt soț/soție, rude sau afini, până la gradul al IV-lea inclusiv, cu persoana care a formulat contestația;
- b) contestația supusă analizei vizează documente la a căror pregătire, elaborare sau verificare a participat sau participă aceștia, soțul ori soția sau rudele sau afini, de până la gradul al IV-lea inclusiv;
- c) au avut în ultimii 2 ani sau au o relație contractuală, în desfășurare, inclusiv un raport de serviciu, cu persoana care a formulat contestația sau cu persoane fizice ori juridice care au calitatea de elaborator, comanditar sau beneficiar al respectivelor documente care fac obiectul contestării.

(3) În cazul în care, pe parcursul ședinței, un membru constată faptul că se află în una dintre situațiile prevăzute la alin. (2), acesta se retrage din ședință, iar secretarul Comisiei menționează acest fapt în procesul-verbal de ședință.

Art. 7. — (1) În scopul cunoașterii și asumării angajamentelor prevăzute în prezentul regulament, membrii Comisiei semnează, până cel târziu la prima ședință la care participă, Declarația privind imparțialitatea, interesele și confidențialitatea, potrivit modelului cuprins în anexa nr. 1.

(2) Nedepunerea declarației conform alin. (1) atrage revocarea mandatului de membru al Comisiei.

Art. 8. — (1) Calitatea de membru al Comisiei încetează în următoarele cazuri:

- a) la încheierea mandatului;
- b) la renunțarea din proprie inițiativă la mandat, comunicată în scris ministrului culturii;
- c) în cazul încălcării prevederilor prezentului regulament și a Codului de conduită etică și integritate al membrilor comisiilor de specialitate din domeniile patrimoniu cultural și monumente de for public care funcționează la nivelul Ministerului Culturii și serviciilor publice deconcentrate ale acestuia;
- d) la constatarea nerespectării angajamentelor cuprinse în Declarația privind imparțialitatea, interesele și confidențialitatea;
- e) în cazul existenței unor absențe nemotivate, potrivit prevederilor prezentului regulament, respectiv absențe la două ședințe consecutive sau trei absențe cumulate într-o perioadă de 12 luni;
- f) în cazul necompletării tuturor fișelor de vot sau în cazul netransmiterii acestora în termenul prevăzut la art. 15 alin. (6), la două ședințe la care a participat;
- g) în cazul neîndeplinirii obligației prevăzute la art. 7 alin. (1);
- h) la propunerea unor soluții la contestații care încalcă prevederile legale, deși respectivele prevederi i-au fost aduse la cunoștință;
- i) când, în urma unei hotărâri judecătorești definitive, este condamnat penal pentru una dintre faptele prevăzute și sancționate în legătură cu exercitarea profesiei;
- j) în cazul aplicării de sancțiuni disciplinare, conform legii;
- k) în alte situații prevăzute de lege;
- l) în cazul decesului.

(2) Potrivit prezentului regulament, absențele membrilor pot fi motivate doar în situații legate de starea acestora de sănătate, cu prezentarea unui înscris emis de personalul medical în acest sens, de evenimente familiale deosebite sau în situația delegării membrilor de către ministrul culturii pentru îndeplinirea unor obligații care nu permit participarea acestora la ședințele Comisiei.

(3) Constatarea situațiilor prevăzute la alin. (1) este de competența secretarului Comisiei, situațiile astfel constatate urmând a fi aduse la cunoștința ministrului culturii.

(4) Semnalarea situațiilor prevăzute la alin. (1) lit. c) și d) poate fi făcută în scris ministrului culturii și de către membrii Comisiei, precum și de către orice persoană fizică sau juridică interesată.

(5) În cazul în care unul dintre membrii Comisiei pierde această calitate, în locul acestuia va fi numit prin ordin al ministrului culturii un nou membru, cu respectarea dispozițiilor art. 3 alin. (1), pentru perioada rămasă din respectivul mandat.

### CAPITOLUL IV

#### Atribuțiile Comisiei

Art. 9. — (1) Comisia analizează și soluționează motivat contestațiile privind declanșarea procedurii de clasare, de clasare sau de schimbare a grupei de clasare și ordinele de clasare, de clasare sau de schimbare a grupei de clasare sau

răspunsul motivat privind neclasarea sau nedeclararea, depuse potrivit dispozițiilor art. 15 alin. (1) din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Pentru fiecare contestație analizată se întocmește, în scris, decizia motivată rezultată în urma votului și asumată prin semnătura membrilor, potrivit modelului din anexa nr. 2.

(3) Comisia întocmește un raport privind activitatea sa, la finele fiecărui an calendaristic, pe care îl prezintă ministrului culturii.

Art. 10. — Președintele Comisiei are următoarele atribuții:

- a) conduce activitatea Comisiei;
- b) conduce ședințele Comisiei;
- c) formulează concluziile/soluțiile Comisiei pentru fiecare subiect supus dezbaterii;
- d) supune la vot soluționarea contestației;
- e) formulează, în scris, decizia Comisiei, pe baza votului membrilor Comisiei.

Art. 11. — Secretarul Comisiei are următoarele responsabilități:

- a) convoacă membrii Comisiei și invitații;
- b) ține evidența activității Comisiei, întocmește procesele-verbale de ședință și asigură semnarea acestora de către membrii Comisiei prezenți;
- c) întocmește ordinea de zi;
- d) întocmește lista de prezență;
- e) constată și semnalează situațiile de încetare a mandatului membrilor;
- f) gestionează documentele și corespondența adresate Comisiei;
- g) gestionează și ține evidența declarațiilor depuse conform dispozițiilor art. 7 alin. (1);
- h) convoacă contestatarii, pentru a susține documentațiile depuse, conform solicitării membrilor Comisiei;
- i) întocmește contractul civil încheiat cu fiecare membru al Comisiei și îl transmite spre semnare;
- j) asigură transmiterea contestațiilor către Comisie;
- k) prezintă Comisiei contestațiile depuse spre soluționare, dacă este cazul;
- l) face demersuri privind deplasarea Comisiei pentru analizarea în teren a unor aspecte referitoare la contestație, dacă este cazul.

Art. 12. — Membrii Comisiei au următoarele obligații:

- a) participă la ședințele Comisiei, având drept de vot în adoptarea propunerilor/deciziilor acesteia;
- b) completează și depun la secretarul Comisiei Declarația privind imparțialitatea, interesele și confidențialitatea;
- c) analizează și soluționează contestațiile cuprinse pe ordinea de zi, fac observații, propuneri și recomandări;
- d) completează și semnează fișele de vot în cadrul fiecărei ședințe la care sunt prezenți, potrivit modelului din anexa nr. 3;
- e) semnează decizia Comisiei;
- f) solicită consemnarea în procesele-verbale ale ședințelor de lucru a opiniilor și punctelor de vedere exprimate;
- g) informează, în timp util, pe secretarul Comisiei despre imposibilitatea participării la ședință, în situații deosebite ce motivează absența, depunând, după caz, înscrisul emis de personalul medical în acest sens;
- h) sesizează în interes public, cu bună-credință, cu privire la orice faptă care presupune o încălcare a legii, a deontologiei profesionale sau a principiilor buneii administrări, eficienței, eficacității și transparenței;

i) comunică ministrului culturii și direcției de specialitate, în scris, solicitarea de renunțare la mandat.

## CAPITOLUL V

### Funcționarea Comisiei

Art. 13. — (1) Funcționarea Comisiei este asigurată de Minister.

(2) Fondurile necesare funcționării Comisiei se suportă din bugetul Ministerului, în condițiile legii.

Art. 14. — (1) Cvorumul de ședință este întrunit în condițiile prezenței a cel puțin 6 membri.

(2) În cazul neîntrunirii cvorumului menționat la alin. (1), ședința se reprogreamază în cel mai scurt timp posibil, cu încadrarea în termenul legal de soluționare a contestației, respectiv de 30 de zile de la înregistrarea acesteia.

(3) Înaintea votului final ce va fi exprimat asupra fiecărui punct aflat pe ordinea de zi, în cazul în care există membri care se află în situația prevăzută la art. 6 alin. (3) și care nu pot participa la vot sau dacă la momentul votului lipsesc, președintele va verifica întrunirea cvorumului legal. Dacă nu se întrunește cvorumul de ședință prevăzut la alin. (1), președintele amână votarea până la întrunirea cvorumului legal sau decide reprogramarea subiectelor conform prevederilor alin. (2), cu asigurarea respectării termenului legal de soluționare a contestației.

Art. 15. — (1) Comisia își desfășoară activitatea în ședințe programate de către direcția de specialitate.

(2) Ședințele Comisiei se desfășoară de regulă în medii online. Ședințele se pot desfășura la sediul Ministerului sau în alte locații, cu aprobarea ministrului culturii.

(3) Ședințele Comisiei sunt conduse de către președinte sau, în lipsa acestuia, de către un președinte de ședință ales dintre membrii prezenți, situație care se consemnează în procesul-verbal.

(4) Participarea la ședințe a membrilor este obligatorie. Absențele motivate sau nemotivate se consemnează de către secretar în procesul-verbal.

(5) În funcție de disponibilitățile tehnice, ședințele se pot desfășura fără participarea fizică, în același spațiu, a tuturor funcționarilor implicați, a membrilor Comisiei și a invitaților, cu asigurarea dezbaterilor din comisie prin e-mail, telefon sau videoconferință și comunicarea fișelor de vot completate de membri prin mijloace electronice.

(6) În cazul ședințelor care se desfășoară prin mijloace electronice, transmiterea fișelor de vot de către membrii comisiei, prin mijloacele electronice, se face în termenul stabilit de secretarul Comisiei, dar nu mai târziu de momentul finalizării ședinței, în caz contrar fiind aplicabile prevederile art. 8 alin. (1) lit. f).

(7) La ședințele cu participare fizică, fișa de vot este semnată olograf în original; în situația participării online, fișa este însoțită prin semnătură electronică certificată sau prin scanarea fișei semnate olograf, după caz.

Art. 16. — (1) Ordinea de zi a Comisiei se întocmește de către secretarul Comisiei.

(2) Secretarul întocmește lista de prezență și procesul-verbal al ședinței, la care anexează fișele de vot.

(3) Procesul-verbal al ședinței se întocmește potrivit modelului din anexa nr. 4 și cuprinde rezumatul discuțiilor cu

privire la fiecare contestație precum și rezultatul votului și se înregistrează la direcția de specialitate.

(4) Procesul-verbal al ședinței poate fi consultat de membrii Comisiei sau de funcționarii direcției de specialitate și este pus la dispoziția conducerii Ministerului, demnitarilor, organelor și instituțiilor abilitate prin lege.

Art. 17. — În situația în care Comisia nu poate analiza toate contestațiile aflate pe ordinea de zi din cauza numărului mare sau a complexității acestora, prin decizia președintelui Comisiei cu consultarea membrilor, ședința poate continua în altă zi, cu asigurarea respectării termenului legal de soluționare a contestațiilor.

## CAPITOLUL VI

### Desfășurarea lucrărilor Comisiei și analizarea contestațiilor

Art. 18. — (1) Contestațiile prevăzute la art. 34<sup>2</sup> alin. (7) din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se depun de proprietarul bunului imobil în cauză la Ministerul Culturii în termen de 30 de zile de la data comunicării.

(2) Contestațiile primite se analizează și se soluționează în termen de 30 de zile de la înregistrare.

Art. 19. — (1) Contestațiile se pun la dispoziția membrilor Comisiei pentru analiză, prin grija secretarului Comisiei, cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de ședința Comisiei.

(2) După prezentarea contestației de către președintele Comisiei, acesta dă cuvântul membrilor, care pot face observații și recomandări, pot propune soluții sau pot solicita precizări suplimentare de la serviciul public deconcentrat al Ministerului în a cărui rază teritorială se găsește imobilul la care se referă contestația supusă analizei.

(3) Serviciul public deconcentrat al Ministerului transmite punctul de vedere formulat, în termen de 5 zile calendaristice de la primirea solicitării Comisiei.

Art. 20. — (1) Deciziile Comisiei se iau cu majoritatea simplă a voturilor, în caz de balotaj votul președintelui de ședință fiind hotărâtor.

(2) În urma analizei contestației, Comisia adoptă, în mod motivat, o decizie privind admiterea sau respingerea contestației.

(3) Președintele formulează concluzia motivată privind soluționarea contestației și o supune la vot.

(4) Concluzia privind soluționarea contestației, formulată de către președinte, este aprobată prin vot de membrii Comisiei, fapt care se menționează în procesul-verbal de ședință și în fișa de vot.

(5) În cazul în care nu se întrunește majoritatea simplă a voturilor, președintele Comisiei supune din nou analizei contestația, până când se ia o decizie cu majoritatea simplă a voturilor.

(6) Secretarul Comisiei nu are drept de vot.

Art. 21. — (1) În urma rezultatului votului, președintele întocmește decizia pe care și-o asumă prin semnătură, alături de fiecare membru al Comisiei.

(2) Opiniile separate ale membrilor care au dat un vot contra celui majoritar, se motivează și se consemnează în procesul-verbal de ședință și în fișa de vot.

(3) Decizia motivată a Comisiei se transmite contestatarului de către direcția de specialitate, în termen de 3 zile lucrătoare de la data întocmirii acesteia conform alin. (1), și, spre știință, serviciilor publice deconcentrate ale Ministerului competente teritorial.

Art. 22. — (1) Comisia poate decide să invite la ședințe contestatarul și/sau reprezentanții legali ai acestuia și/sau reprezentantul comisiei de specialitate în baza propunerii careia a fost elaborat actul administrativ contestat, pentru a susține contestația, respectiv propunerea comisiei de specialitate.

(2) Comisia poate decide să invite la ședințe reprezentanți ai Institutului Național al Patrimoniului sau ai altor autorități/instituții/organizații/organisme cu activitate în domeniul protejării patrimoniului cultural sau specialiști și experți în domeniul protejării patrimoniului cultural, pentru prezentarea unor date, informații sau puncte de vedere, după caz.

(3) Invitațiile la ședințele Comisiei sunt întocmite și transmise de către secretarul Comisiei cu cel puțin o zi lucrătoare înainte de data la care subiectul se dezbate în cadrul ședinței Comisiei.

(4) Persoanele prevăzute la alin. (1) și (2) nu pot participa la deliberările din cadrul ședințelor sau la vot, părăsind sala de ședință.

(5) Membrii Comisiei pot fi delegați de către ministrul culturii să evalueze/să constate din punct de vedere științific, în teren, situații privind soluționarea contestației, cu decontarea cheltuielilor legate de deplasare, cazare și diurnă de către Minister.

(6) În urma evaluării prevăzute la alin. (5), membrii Comisiei au obligația redactării unui raport detaliat, în termenul stabilit de ministrul culturii.

## CAPITOLUL VII

### Aspecte organizatorice

Art. 23. — (1) Pentru activitatea prestată, membrii Comisiei primesc o indemnizație lunară în situația în care participă la cel puțin o ședință pe lună, indiferent de numărul ședințelor organizate într-o lună, la care se adaugă decontarea cheltuielilor efectuate în vederea participării la lucrări.

(2) Cuantumul indemnizației prevăzute la alin. (1) se stabilește prin ordin al ministrului culturii și nu poate depăși 10% din indemnizația lunară a unui secretar de stat.

(3) Condițiile privind decontarea cheltuielilor cu transportul și cazarea sunt prevăzute în contractul civil încheiat cu fiecare membru, potrivit legii.

(4) Plata indemnizațiilor și decontarea cheltuielilor de participare la ședințe se asigură de către Minister, pe baza documentelor justificative.

Art. 24. — (1) Documentele ședințelor sunt, în ordinea de arhivare, următoarele:

- a) lista de prezență;
- b) ordinea de zi;
- c) procesul-verbal cuprinzând fișele de vot;
- d) decizia motivată privind soluționarea contestației.

(2) Arhivarea documentelor se face în original, la direcția de specialitate.

Art. 25. — Componenta Comisiei se publică pe pagina de internet a Ministerului.

Art. 26. — Anexele nr. 1—4 fac parte integrantă din prezentul regulament.

**DECLARAȚIE**  
**privind imparțialitatea, interesele și confidențialitatea**

Subsemnatul(a), ....., membru(ă) al plenului Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil, declar pe propria răspundere, sub sancțiunea falsului în declarații, prevăzut de art. 326 din Codul penal, următoarele:

**I. Imparțialitate**

Pe durata mandatului, în calitate de membru, nu voi participa la ședințele, dezbaterile și la votul comisiei din care fac parte dacă voi constata că mă aflu în una sau mai multe dintre situațiile prevăzute de Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil.

Nu am niciun interes de natură să afecteze imparțialitatea mea pe parcursul procesului de deliberare în cadrul comisiei din care fac parte.

**II. Interese**

1. Asociat sau acționar la societăți comerciale, precum și membru în asociații, fundații sau alte organizații neguvernamentale, care au legătură cu obiectul de activitate al comisiei:

Unitatea — denumirea și adresa —	Calitatea deținută
1.1.....	

2. Calitatea de membru în organele de conducere, administrare și control ale societăților comerciale, ale asociațiilor sau fundațiilor ori ale altor organizații neguvernamentale care au legătură cu obiectul de activitate al comisiei:

Unitatea — denumirea și adresa —	Calitatea deținută
2.1.....	

Mă angajez ca, pe durata mandatului, dacă sesizez iminența unui conflict de interese cu privire la un subiect de pe ordinea de zi ori altă situație care constituie sau care poate genera un conflict de interese, să înștiințez de îndată comisia/secretariatul comisiei, să mă abțin de la dezbateri și luarea deciziei, inclusiv de la vot.

**III. Confidențialitate**

Mă angajez să păstrez confidențialitatea informațiilor și datelor cu caracter personal pe care le voi obține sau le voi afla ca efect al calității mele de membru al comisiei, cu excepția datelor și documentelor care, potrivit legii, constituie informație de interes public sau a căror comunicare se face în interes public, pe toată durata mandatului și după încetarea acestuia, potrivit prevederilor legii.

Declar că am luat cunoștință de prevederile Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil, cu modificările și completările ulterioare, și sunt de acord ca datele mele personale să fie utilizate de către Ministerul Culturii în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, iar numele meu să fie făcut public pe perioada nelimitată în calitate de membru al comisiei de către Ministerul Culturii, serviciile publice deconcentrate ale acestuia și instituțiile din subordinea lui. Înțeleg și sunt de acord ca Ministerul Culturii să păstreze datele personale colectate cu termen de păstrare permanent, în condițiile prevăzute de Legea Arhivelor Naționale nr. 16/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Semnătură

Data

Comisia pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil

Instituției/Domnului .....

Adresa .....

Spre știință: .....

**DECIZIE**

Având în vedere contestația ....., transmisă de Direcția Județeană pentru Cultură ...../Direcția pentru Cultură a Municipiului București cu Adresa nr. ...., înregistrată la Ministerul Culturii cu nr. ...., cu privire la ....., analizată de Comisia pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil în ședința din ....., ținând cont de următoarele:

1. ....,

2. ....,

.....

Comisia pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil a constatat următoarele:

Pentru următoarele motive:

Comisia pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil, întrunită în data de ....., decide:

 admite contestația ..... respinge contestația .....

Decizia a fost luată cu majoritatea simplă a voturilor.

Au fost exprimate ..... voturi, dintre care ..... voturi de admitere, iar ..... voturi de respingere a contestației.

Președinte Comisie

Semnătură

Prenume, nume

Membru Comisie

Semnătură

Prenume, nume

Membru Comisie

Semnătură

Prenume, nume

Data:

Formularul deciziei poate suferi modificări/adaptări în funcție de tipul de contestație și soluția adoptată.

**FIȘA DE VOT**

Fișa de vot nr. ....

Anexă la procesul-verbal al ședinței Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil, desfășurată în baza prevederilor Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil, aprobat prin Ordinul ministrului culturii nr. 3.077/2023, în data de .....

	Contestația <sup>1</sup>	Observații <sup>2</sup>	Soluția propusă de membrul comisiei
1	.....	.....	.....
2	.....	.....	.....
3	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....

Semnătură membru Comisie

Data

Prenume, nume

<sup>1</sup> Se vor completa numărul de înregistrare al contestației de la structura de specialitate din cadrul Ministerului Culturii și denumirea documentației, cu precizarea subiectului/imobilului/persoanei la care aceasta se referă.

<sup>2</sup> Se vor completa aspecte relevante referitoare la documentație.

## PROCES-VERBAL

Procesul-verbal al ședinței Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil, desfășurată în baza prevederilor Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil, aprobat prin Ordinul ministrului culturii nr. 3.077/2023, în data de .....

	Contestația <sup>1</sup>	Observații <sup>2</sup>	Rezumatul ședinței și soluția adoptată de Comisia pentru Soluționarea Contestațiilor în Domeniul Patrimoniului Cultural Imobil
1	.....	.....	.....
2	.....	.....	.....
3	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....

Președinte Comisie

Semnătură

Prenume, nume

Membru Comisie

Semnătură

Prenume, nume

Membru Comisie

Semnătură

Prenume, nume

<sup>1</sup> Se vor completa numărul de înregistrare al contestației de la structura de specialitate din cadrul Ministerului Culturii și denumirea documentației, cu precizarea imobilului la care aceasta se referă.

<sup>2</sup> Se vor completa aspecte relevante referitoare la documentație.

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; 012329

C.I.F. RO427282, IBAN: RO55RNCB0082006711100001 BCR

și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 DTCPMB (alocat numai persoanelor juridice bugetare)  
Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, www.monitoruloficial.ro

Adresa Centrului pentru relații cu publicul este: șos. Panduri nr. 1, bloc P33, sectorul 5, București; 050651.

Tel. 021.401.00.73, 021.401.00.78, e-mail: concursurifp@ramo.ro, convocariaga@ramo.ro

Pentru publicări, încărcați actele pe site, la: <https://www.monitoruloficial.ro>, secțiunea Publicări.

