



# MONITORUL OFICIAL

## AL

# ROMÂNIEI

Anul 191 (XXXV) — Nr. 468

PARTEA I  
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Vineri, 26 mai 2023

### SUMAR

<u>Nr.</u>		<u>Pagina</u>
	ORDONANȚE ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI	
49.	— Ordonanță de urgență privind aprobarea Programului național de investiții pentru consolidarea spitalelor „Mihail Cantacuzino” și a Programului național de expertizare a clădirilor publice cu risc seismic din sistemele de sănătate și de învățământ .....	2–10
	ACTE ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	
	Decizia nr. 17 din 13 martie 2023 (Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept).....	11–16

# ORDONANȚE ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI

## GUVERNUL ROMÂNIEI

### ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

#### privind aprobarea Programului național de investiții pentru consolidarea spitalelor „Mihail Cantacuzino” și a Programului național de expertizare a clădirilor publice cu risc seismic din sistemele de sănătate și de învățământ

În contextul amplificării cutremurelor de mare amplitudine la nivel mondial, cu importante pagube materiale și pierderi de vieți omenești, precum și activării unor zone din România, cu magnitudini neașteptate ce pot avea consecințe considerabile, se constată necesitatea stringentă a unei evaluări temeinice, la scară națională, a riscului seismic al clădirilor din sistemul de sănătate și intervenția urgentă și eficientă pentru punerea în siguranță a celor cu nivel ridicat de risc seismic, pentru evitarea la viitoarele seisme a unor consecințe grave, cu pierderi de vieți omenești și pagube materiale importante.

Având în vedere faptul că utilizarea modelelor europene de hazard și risc seismic, revizuite în anul 2020, a relevat faptul că în România s-au obținut estimări mai ridicate ale mișcărilor seismice așteptate, iar România, alături de Turcia, Grecia, Albania, Italia, se numără printre țările cu cel mai ridicat nivel de hazard seismic din Europa,

având în vedere faptul că România este o țară expusă la cutremure puternice, care provin, în principal, din sursa seismică de adâncime intermediară Vrancea și din alte surse seismice de suprafață, deseori cu manifestări care le încadrează în categoria cutremurelor distructive, ce au generat pierderi semnificative în trecut, importante pagube materiale și pierderi de vieți omenești, se impune luarea unor măsuri pentru punerea în siguranță, de urgență, a infrastructurii.

Dreptul la sănătate presupune existența infrastructurii sigure și funcționale în vederea desfășurării actului sanitar. Din datele furnizate de Ministerul Sănătății în anul 2023, un număr de 35 de spitale din sistemul public, cu 195 de corpuri de clădiri din care 82 în care se desfășoară activitate medicală, sunt expertizate tehnic și încadrate în clasa de risc seismic Rsl în perioada 2010—2022. Aceste date relevă existența unei probleme sistemice, care nu s-a rezolvat în timp, ci, dimpotrivă, s-a agravat și a crescut ca pericol pentru populație în contextul continuării degradării clădirilor în timp și al reevaluării nivelului de hazard seismic de țară și al activării unor nuclee seismice la amplitudini neașteptate.

Având în vedere faptul că, potrivit Strategiei naționale de reducere a riscului seismic, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1.442/2022, un număr de 434 de spitale sunt încadrate, la nivelul anilor 2018—2019, în clasa de risc seismic Rsl, că un număr de 11.654 de paturi de spital, reprezentând 10%, se află în zone cu nivel de hazard seismic ridicat, ținând cont că, potrivit definiției, în clasa de risc seismic Rsl sunt incluse clădirile cu susceptibilitate de prăbușire, totală sau parțială, la acțiunea cutremurului, iar infrastructura din sănătate este compusă din clădiri vechi, care nu au fost construite să reziste la cutremure de intensitate medie sau mare, este imperios necesară intervenția de urgență în vederea consolidării clădirilor aferente sistemului de sănătate publică, atât timp cât încă nu s-a întâmplat un eveniment major, precum și în vederea actualizării informațiilor despre starea clădirilor și capacitatea acestora de a face față unor cutremure.

Întrucât drepturile la viață, la ocrotirea sănătății și la un mediu sănătos sunt drepturi fundamentale ale cetățeanului, pe care statul trebuie să le asigure în orice condiții, se impun asigurarea, permanent și în mod special în acest moment, având în vedere imprevizibilitatea activității seismice din Oltenia și creșterea riscului seismic de țară ca urmare a ultimelor evaluări la nivel european, a condițiilor necesare pentru protecția persoanelor și a bunurilor, responsabilizarea și implicarea autorităților administrației publice în punerea în siguranță și consolidarea infrastructurii afectate asigurării serviciilor publice, în mod special a infrastructurii de sănătate, a cărei rată de vulnerabilitate este a doua cea mai mare din sectorul public, după cea a educației.

Neintervenția de urgență, la nivel guvernamental, prin crearea unui program de investiții dedicat, atrage consecința negativă a imposibilității reacției în timp real în fața unor fenomene complet imprevizibile, cu punerea în pericol a multiple vieți omenești și destabilizarea întregului sistem de sănătate, în cazul apariției necesității suportării sarcinii negative create de distrugerea unei părți a infrastructurii prin preluarea persoanelor afectate de către alte unități sanitare.

Având în vedere necesitatea sprijinirii întregului proces până la finalizarea și repunerea în funcțiune a clădirilor, conform destinației, care începe cu expertizarea tehnică a clădirilor în vederea încadrării în clasa de risc seismic și fundamentării lucrărilor de intervenții, cu termen de finalizare la data de 1 iunie 2026, conform legii, precum și faptul că reducerea riscului seismic al clădirilor existente și creșterea siguranței cetățenilor, inclusiv a pacienților și a cadrelor medicale, sunt o problemă de interes național și de utilitate publică, se impune adoptarea unei ordonanțe de urgență ale cărei prevederi să fie aplicate în cel mai scurt timp, pentru a putea derula măsurile necesare preîntâmpinării consecințelor dezastruoase generate de astfel de fenomene.

Consecința negativă a neadoptării în regim de urgență a prezentei ordonanțe de urgență o reprezintă menținerea stării de fapt a infrastructurii de sănătate în condițiile creșterii riscului și ale pericolului producerii unor noi cutremure, la nivel național, cu impact asupra siguranței vieții, a sănătății atât a pacienților, a aparținătorilor acestora, cât și a cadrelor medicale și, în general, a întregii comunități, dar și creșterea costurilor necesare desfășurării actului de sănătate ca serviciu public.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

**Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.**

#### CAPITOLUL I

#### Programul național de investiții pentru consolidarea spitalelor „Mihail Cantacuzino”

Art. 1. — (1) Se aprobă Programul național de investiții pentru consolidarea spitalelor „Mihail Cantacuzino”, program multianual de interes și utilitate publică, coordonat de Ministerul

Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare *program*.

(2) Programul prevăzut la alin. (1) se derulează în perioada 2023—2025 și are ca obiectiv general proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții la clădirile aferente infrastructurii de sănătate publică care prezintă niveluri insuficiente de protecție

la acțiuni seismice, degradări sau avarieri în urma unor acțiuni seismice, în scopul creșterii nivelului de siguranță la acțiuni seismice, precum și asigurarea funcționalității acestora conform tuturor cerințelor fundamentale și a creșterii eficienței energetice a acestora. Prin program se pot realiza și lucrări de demolare a clădirii existente și de realizare a unei clădiri noi numai în condițiile prevăzute în prezenta ordonanță de urgență.

(3) În cadrul programului prevăzut la alin. (1) se pot realiza lucrări de intervenții pentru consolidarea seismică, reabilitarea, modernizarea, creșterea eficienței energetice, lucrări de demolare parțială, lucrări de demolare a construcției existente și de realizare a unei construcții noi, la clădirile aferente infrastructurii de sănătate publică, denumite în continuare *spitale*, în care își desfășoară activitatea instituțiile publice aflate în subordinea Ministerului Sănătății, prevăzute la lit. A din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare, și la cele aparținând ministerelor și instituțiilor cu rețele sanitare proprii, prevăzute la art. 4 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Pot fi finanțate prin prezentul program obiectivele de investiții care nu sunt incluse la finanțare în programele derulate din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2021—2027, precum și cele care nu sunt finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României sau prin alte programe naționale sau comunitare, inclusiv din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale.

Art. 2. — (1) Beneficiarii programului sunt:

a) unitățile administrativ-teritoriale care dețin spitale, reprezentate de autoritățile administrației publice locale;

b) unitățile sanitare publice și instituțiile publice din subordinea Ministerului Sănătății, prevăzute în anexa nr. 2 lit. A la Hotărârea Guvernului nr. 144/2010, cu modificările și completările ulterioare;

c) unitățile sanitare publice din subordinea ministerelor și instituții cu rețele sanitare proprii, prevăzute la art. 4 alin. (2) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, altele decât cele de la lit. a), respectiv din subordinea: Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Telecomunicații Speciale, Academiei Române.

(2) Unitățile sanitare publice și instituțiile publice prevăzute la alin. (1) lit. b) și c) pot fi beneficiare ale programului numai în situația în care nu sunt finanțate integral de la bugetul de stat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În vederea dobândirii calității de beneficiari ai programului, unitățile sanitare publice și instituțiile publice prevăzute la alin. (1) lit. b) și c) încheie acorduri de parteneriat cu ministerele și instituțiile publice în subordinea cărora funcționează, prin care se stabilesc modalitățile concrete de colaborare în vederea participării la program, inclusiv în ceea ce privește cuprinderea fondurilor necesare realizării lucrărilor de intervenții, neeligibile prin program, în bugetele acestora, în conformitate cu reglementările legale privind organizarea și funcționarea acestora.

Art. 3. — (1) În cadrul programului sunt incluse spitalele prevăzute la art. 1 alin. (3), expertizate tehnic de către experți tehnici atestați pentru cerința fundamentală rezistență mecanică și stabilitate și încadrate prin raport de expertiză în clasa de risc seismic Rsl la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cele la care expertizarea tehnică și încadrarea prin raport de expertiză în clasa de risc seismic

Rsl se fac potrivit dispozițiilor art. 4 alin. (2) din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările ulterioare.

(2) În situația în care spitalele prevăzute la art. 1 alin. (3) cuprind mai multe corpuri de clădiri, sunt incluse în program numai corpurile de clădiri care îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (1) și în care se desfășoară activități medicale, astfel cum acestea sunt prevăzute de Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4. — (1) Categoriile de cheltuieli din devizul general aferent obiectivelor de investiții, care se pot finanța de la bugetul de stat prin program, în vederea consolidării și reabilitării clădirilor, respectiv în vederea demolării construcției existente și realizării unei construcții noi, sunt:

a) cheltuieli cuprinse la capitolul 4 din devizul general prevăzut în anexa nr. 7 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, efectuate în vederea executării lucrărilor de consolidare seismică;

b) cheltuieli cuprinse la capitolul 4 din devizul general prevăzut în anexa nr. 7 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare, efectuate pentru lucrări de creștere a eficienței energetice;

c) cheltuieli cuprinse la capitolul 4 din devizul general prevăzut în anexa nr. 7 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare, efectuate pentru lucrări conexe pentru respectarea altor cerințe fundamentale privind calitatea în construcții: securitate la incendiu, lucrările de instalații aferente construcției, inclusiv instalații de fluide medicale, igienă, sănătate și mediu înconjurător, siguranță și accesibilitate în exploatare, protecție împotriva zgomotului, utilizare sustenabilă a resurselor naturale;

d) cheltuieli pentru demolarea construcției existente și pentru realizarea unei construcții noi, cuprinse la subcapitolul 1.2 și la capitolul 4 din devizul general prevăzut în anexa nr. 7 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare;

e) cheltuieli pentru elaborarea sau actualizarea documentațiilor tehnico-economice — actualizarea la solicitarea beneficiarului, în situația prevăzută la art. 9 alin. (3), a expertizei tehnice, a studiului geotehnic, studiului topografic, pentru elaborarea proiectului tehnic și a detaliilor de execuție, efectuarea auditului energetic, precum și elaborarea certificatului de performanță energetică înainte și după intervenție, asistența tehnică, obținere de avize, acorduri, autorizații și alte categorii de cheltuieli cuprinse în devizul general prevăzut în anexa nr. 7 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare, la capitolul 1: subcapitolele 1.2—1.4, capitolul 2, capitolul 3: subcapitolele 3.1—3.6 și 3.8, capitolul 4: subcapitolele 4.1—4.4, capitolul 5: subcapitolele 5.1, 5.2.2—5.2.5 și 5.3, capitolul 6.

(2) Nu se finanțează prin program dotarea spitalelor cu aparatură și echipamente medicale.

(3) Categoriile de cheltuieli prevăzute la alin. (1) lit. a) sunt aferente următoarelor categorii de lucrări:

a) consolidarea/repararea elementelor structurale sau a sistemului structural în ansamblu și, după caz, a elementelor nestructurale ale construcției existente și/sau introducerea unor elemente structurale suplimentare;

b) reducerea numărului de niveluri și/sau înlăturarea unor porțiuni de construcție cu comportare defavorabilă la acțiuni seismice din punctul de vedere al componentelor structurale, cu consecința afectării la nivel local sau global a structurii de rezistență, sau care prezintă un risc ridicat de dislocare și prăbușire;

c) îmbunătățirea terenului de fundare, dacă este cazul;  
d) lucrări de demolare parțială și construirea elementelor structurale și nestructurale și/sau introducerea unor elemente structurale suplimentare.

(4) Categoriile de cheltuieli prevăzute la alin. (1) lit. b) sunt aferente următoarelor categorii de lucrări:

a) lucrări de reabilitare termică a elementelor de anvelopă a clădirii;

b) lucrări de reabilitare termică a sistemului de încălzire/a sistemului de furnizare a apei calde de consum;

c) instalarea unor sisteme alternative de producere a energiei electrice și/sau termice pentru consum propriu; utilizarea surselor regenerabile de energie;

d) lucrări de instalare/reabilitare/modernizare a sistemelor de climatizare și/sau ventilare mecanică pentru asigurarea calității aerului interior;

e) lucrări de reabilitare/modernizare a instalațiilor de iluminat în clădiri;

f) sisteme de management energetic integrat pentru clădiri;

g) sisteme inteligente de umbrire pentru sezonul cald;

h) modernizarea sistemelor tehnice ale clădirilor, inclusiv în vederea pregătirii clădirilor pentru soluții inteligente;

i) alte tipuri de lucrări, dintre cele prevăzute în anexa nr. 8 la Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, privind derularea Programului național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 2.853/2022.

(5) Categoriile de cheltuieli prevăzute la alin. (1) lit. c) sunt aferente următoarelor categorii de lucrări:

a) lucrări necesare pentru păstrarea/îmbunătățirea calității arhitecturale, inclusiv prin conservarea și potențarea valorilor culturale;

b) lucrări necesare pentru îmbunătățirea securității la incendiu a clădirilor;

c) lucrări necesare pentru reducerea concentrațiilor de radon în clădiri;

d) lucrări necesare pentru adaptarea clădirilor și a spațiilor publice la nevoile persoanelor cu dizabilități;

e) dotarea cu echipamente digitale performante pentru managementul clădirii;

f) alte tipuri de lucrări care conduc la respectarea cerințelor fundamentale privind calitatea în construcții.

(6) Pentru finanțarea prin program a lucrărilor prevăzute la alin. (1) lit. d) trebuie să fie îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții generale:

a) spitalul să nu fie inclus în Lista monumentelor istorice, aprobată prin Ordinul ministrului culturii și cultelor nr. 2.314/2004 privind aprobarea Listei monumentelor istorice, actualizată, și a Listei monumentelor istorice dispărute, cu modificările ulterioare;

b) expertul tehnic să recomande justificat, prin raportul de expertiză tehnică, demolarea clădiri existente.

(7) Prin excepție de la prevederile alin. (6) lit. a), lucrările prevăzute la alin. (1) lit. d) se pot finanța prin program și în situația în care spitalul este inclus în lista monumentelor istorice, dacă intervine declararea acestuia de către Ministerul Culturii anterior emiterii avizului prevăzut la art. 23 alin. (1) din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(8) Pe lângă condițiile generale prevăzute la alin. (6), inclusiv în situația de excepție prevăzută la alin. (7), pentru finanțarea prin program a lucrărilor prevăzute la alin. (1) lit. d) trebuie să fie îndeplinită cel puțin una din următoarele condiții specifice:

a) durata de exploatare a spitalului în raport cu durata de viață proiectată să justifice demolarea;

b) analiza condițiilor epidemiologice din cadrul spitalului să impună demolarea;

c) spitalul să prezinte deteriorări ale rețelelor de instalații;

d) spitalul nu îndeplinește condițiile pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu, iar realizarea căilor de evacuare orizontale și verticale necesare pentru obținerea acestuia implică modificarea a mai mult de 20% din aria construită aferentă fiecărui nivel;

e) spitalul nu îndeplinește în totalitate criteriile de stabilire a fluxurilor medicale, conform Normelor privind structura funcțională a compartimentelor și serviciilor din spital, prevăzute în anexa nr. 3 la Ordinul ministrului sănătății publice nr. 914/2006 pentru aprobarea normelor privind condițiile pe care trebuie să le îndeplinească un spital în vederea obținerii autorizației sanitare de funcționare, cu modificările și completările ulterioare, iar modificările necesare pentru îndeplinirea acestora implică modificarea a mai mult de 20% din aria construită aferentă fiecărui nivel;

f) spitalul nu poate îndeplini cerințele reglementării tehnice „Normativ pentru construcții spitalicești, indicativ NP 015-2022”, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 2.412/2022, în ceea ce privește asigurarea ventilării mecanice, întrucât înălțimea curentă de nivel din spațiile vizate este insuficientă pentru asigurarea înălțimii libere a spațiului, stabilită potrivit Normelor privind structura funcțională a compartimentelor și serviciilor din spital, prevăzute în anexa nr. 3 la Ordinul ministrului sănătății publice nr. 914/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(9) Certificarea încadrării în condițiile specifice prevăzute la alin. (8) se face prin raportul de expertiză tehnică, precum și prin documente emise de instituțiile și autoritățile publice competente, conform competențelor legale.

Art. 5. — (1) Finanțarea programului se asigură din:

a) transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale, aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la o poziție distinctă de cheltuieli;

b) sume din venituri proprii ale bugetelor locale aprobate cu această destinație;

c) transferuri de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației anual cu această destinație, conform mecanismului prevăzut de prezenta ordonanță de urgență, pentru lucrările necesare consolidării clădirilor ai căror beneficiari sunt prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. b) și c), pe baza contractelor încheiate cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației;

d) alte surse legal constituite.

(2) Pentru prezentul program sumele alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației sunt surse de finanțare complementare pentru bugetele locale.

Art. 6. — (1) În vederea includerii în program, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale, pentru spitalele din rețeaua proprie, unitățile sanitare publice și instituțiile publice prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. b), precum și ministerele și instituțiile cu rețele sanitare proprii prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. c), pentru unitățile sanitare din subordinea acestora, comunică Ministerului Sănătății, în termen de 5 zile de la data finalizării expertizării tehnice potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1), lista spitalelor și a corpurilor de clădiri expertizate și încadrarea acestora prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic.

(2) Pentru spitalele și corpurile de clădiri, prevăzute la alin. (1), încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic Rsl, ministerele și instituțiile cu rețele sanitare proprii transmit, odată cu lista prevăzută la alin. (1), și acordurile de parteneriat prevăzute la art. 2 alin. (3). Pentru spitalele și corpurile de clădiri încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic Rsl din rețeaua sanitară a Ministerului

Sănătății, acordurile de parteneriat cu unitățile sanitare publice și instituțiile publice prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. b) se încheie în termen de 5 zile de la primirea listei potrivit alin. (1).

(3) Până la finalizarea activității de expertizare tehnică a clădirilor, potrivit dispozițiilor art. 4 alin. (2) din Legea nr. 212/2022, cu modificările ulterioare, Ministerul Sănătății centralizează listele primite potrivit alin. (1) și, din aceste liste, transmite periodic Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la un interval de maximum 6 luni, centralizatorul cuprinzând spitalele și corpurile de clădiri încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic Rsl, însoțit de acordurile de parteneriat prevăzute la alin. (2). Pentru fiecare clădire inclusă în centralizator se vor menționa, în mod obligatoriu: suprafața construită, suprafața desfășurată, regimul de înălțime, număr de paturi, precum și alte date și informații necesare realizării obiectivului de investiții.

Art. 7. — (1) În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Sănătății comunică Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației centralizatorul spitalelor și corpurilor de clădiri prevăzute la art. 6 alin. (3), expertizate tehnic și încadrate prin raport de expertiză în clasa de risc seismic Rsl la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, însoțit de acordurile de parteneriat prevăzute la art. 2 alin. (3).

(2) Pentru spitalele și corpurile de clădiri încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic Rsl cuprinse în centralizatorul prevăzut la alin. (1), acordurile de parteneriat prevăzute la art. 2 alin. (3) se încheie în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se transmit Ministerului Sănătății în termen de 3 zile de la data încheierii.

(3) Spitalele și corpurile de clădiri cuprinse în centralizatorul prevăzut la art. 6 alin. (3), transmis potrivit dispozițiilor alin. (1), sunt incluse în lista de obiective de investiții propuse spre finanțare, listă care se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și se publică pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Lista se va completa cu clădirile incluse în centralizatorul prevăzut la art. 6 alin. (3), pe măsura comunicării acestuia, și se va aproba prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.

(4) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației comunică lista prevăzută la alin. (3) unităților administrativ-teritoriale care dețin spitalele/corpurile de clădiri incluse în listă, în termen de 5 zile de la aprobarea acesteia, solicitându-se acordul beneficiarilor pentru includerea în program.

(5) În termen de 5 zile de la data primirii listei și a solicitării prevăzute la alin. (4), beneficiarii clădirilor incluse în listă transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației acordul privind introducerea în program. Netransmiterea acordului în termenul prevăzut atrage eliminarea beneficiarului din program, acesta urmând a fi reintrodus la momentul transmiterii acestuia.

(6) Acordul prevăzut la alin. (5) se emite de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale. Pentru beneficiarii prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. b) și c) acordul privind introducerea în program îl reprezintă acordul de parteneriat prevăzut la art. 2 alin. (3).

Art. 8. — Autoritățile administrației publice locale și unitățile sanitare publice și instituțiile publice beneficiare, împreună cu Ministerul Sănătății și ministerele și instituțiile cu rețele sanitare proprii, pentru unitățile sanitare din subordine, care dețin spitale/corpurile de clădiri incluse în lista prevăzută la art. 7 alin. (3), sunt obligate să asigure spații pentru relocarea activității pe perioada realizării lucrărilor de construcții.

Art. 9. — (1) Pentru obiectivele de investiții care se realizează prin program nu se întocmesc documentațiile tehnico-economice prevăzute la art. 1 alin. (2) din Hotărârea

Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția proiectului pentru autorizarea/desființarea executării lucrărilor și a proiectului tehnic de execuție, prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. c) și d) din aceeași hotărâre.

(2) Soluția tehnică în baza căreia se realizează lucrările de construcții pentru obiectivele de investiții incluse în program se stabilește pe baza măsurilor de intervenție propuse prin raportul de expertiză tehnică și prin raportul de audit energetic, studiul topografic, studiul geotehnic și alte studii specifice, după caz, și aceasta poate fi detaliată/optimizată prin proiectul tehnic de execuție.

(3) În situația în care expertizele tehnice au fost elaborate înainte de data intrării în vigoare a Codului de proiectare seismică — Partea a III-a — Prevederi pentru evaluarea seismică a clădirilor existente, indicativ P100-3/2019, aprobat prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, nr. 2.834/2019, acestea trebuie actualizate în vederea stabilirii măsurilor de intervenție propuse.

(4) Actualizarea studiilor prevăzute la alin. (2) și a expertizelor tehnice potrivit alin. (3) se face prin grija beneficiarilor sau, la solicitarea acestora, prin program.

Art. 10. — (1) După aprobarea listei prevăzute la art. 7 alin. (3), respectiv după transmiterea acordului privind introducerea în program, în termenul prevăzut la art. 7 alin. (5), beneficiarii aprobă indicatorii tehnico-economici aferenți fiecărui obiectiv de investiții inclus în listă, potrivit competențelor legale.

(2) În vederea aprobării indicatorilor tehnico-economici potrivit alin. (1) se stabilește un cost unitar/mp suprafață desfășurată, în funcție de categoriile de lucrări care se pot realiza prin program, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.

(3) Pentru fiecare obiectiv de investiții, la valoarea determinată prin aplicarea costului unitar/mp suprafață desfășurată, prevăzut la alin. (2), se adaugă o marjă de buget de 25%, determinând valoarea totală aprobată a obiectivului de investiții.

Art. 11. — (1) Prin derogare de la prevederile art. 34 alin. (2) lit. e) și h) și alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în baza ordinului prevăzut la art. 7 alin. (3), se încheie contracte de finanțare multianuale între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și beneficiarii prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. a), pe o perioadă de maximum 3 ani bugetari, în limita creditelor de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale, fără eşalonarea anuală a creditelor bugetare, care se înscriu cumulativ pentru toată perioada de finanțare. Pe durata de valabilitate a contractelor de finanțare, valoarea creditelor de angajament este egală cu valoarea creditelor bugetare.

(2) În baza ordinului prevăzut la art. 7 alin. (3) se încheie contracte de finanțare multianuale tripartite între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, ministerele și instituțiile publice prevăzute la art. 2 alin. (3) și beneficiarii prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. b) și c), pe o perioadă de maximum 3 ani bugetari, în limita creditelor de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale, fără eşalonarea anuală a creditelor bugetare, care se înscriu cumulativ pentru toată perioada de finanțare. Pe durata de valabilitate a contractelor de finanțare, valoarea creditelor de angajament este egală cu valoarea creditelor bugetare.

(3) Documentele necesare a fi transmise de beneficiari către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în vederea încheierii contractelor de finanțare se stabilesc prin normele metodologice.

(4) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației verifică administrativ și centralizează documentele prevăzute la alin. (3) transmise, în ordinea cronologică de înregistrare, iar pentru documentațiile conforme, în limita creditelor de

angajament aprobate anual cu această destinație, prevăzute în legea bugetară anuală, încheie contracte de finanțare. Neconformitățile documentațiilor prevăzute la alin. (3), constatate în urma analizei de conformitate administrativă, sunt comunicate beneficiarilor programului, motivat, cu mențiunea că documentațiile revizuite vor primi un nou număr de înregistrare.

(5) În funcție de prevederile bugetare aprobate anual cu această destinație, durata contractelor de finanțare prevăzută la alin. (1) și (2) și durata programului prevăzută la art. 1 alin. (2) pot fi prelungite cu maximum 2 ani.

(6) Pe perioada de derulare a contractelor de finanțare multianuale, în situația în care valoarea totală aprobată a obiectivului de investiții potrivit dispozițiilor art. 10 alin. (3) se modifică pe parcursul execuției lucrărilor, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației poate diminua sau majora valoarea creditelor de angajament alocate, la solicitarea beneficiarului, valoarea finală a creditelor de angajament prevăzute în contractele de finanțare stabilindu-se în baza valorii finale a obiectivului de investiții determinate după recepția la terminarea lucrărilor, în baza devizului general actualizat și aprobat în condițiile legii.

(7) Beneficiarii prevăzuți la alin. (1) și (2), în baza contractelor de finanțare încheiate în temeiul prezentei ordonanțe de urgență, cuprind în bugetul propriu credite bugetare estimate în funcție de graficele de execuție de lucrări, livrări de bunuri, prestări de servicii.

Art. 12. — (1) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transferă sumele aferente contractelor de finanțare încheiate conform dispozițiilor art. 11 alin. (1) și (2) în limita bugetului anual aprobat cu această destinație, în ordinea cronologică de înregistrare a solicitării de transfer al sumelor. Pentru beneficiarii prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. b) și c) transferul sumelor solicitate se face în baza acordurilor de parteneriat prevăzute la art. 2 alin. (3) și a contractelor de finanțare prevăzute la art. 11 alin. (2).

(2) În situația epuizării creditelor bugetare disponibile în anul în curs, prevăzute în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu această destinație, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației înștiințează beneficiarii contractelor de finanțare prevăzute la alin. (1) cu privire la aceasta.

(3) După primirea înștiințării prevăzute la alin. (2), beneficiarii dispun măsurile necesare evitării înregistrării de arierate, potrivit prevederilor art. 41 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, sau continuă implementarea obiectivelor de investiții din surse proprii sau alte surse legal constituite.

(4) După înștiințarea beneficiarilor în conformitate cu alin. (2), în situația suplimentării creditelor bugetare pentru anul în curs, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației anunță beneficiarii cu privire la reluarea transferurilor de sume în condițiile prevăzute la alin. (1) și, după caz, cu privire la epuizarea creditelor bugetare suplimentare.

(5) În perioada de valabilitate a contractelor de finanțare multianuală, în situația în care beneficiarii decontează sumele aferente contribuției de la bugetul de stat din surse proprii sau alte surse legal constituite, au dreptul să solicite recuperarea acestora la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care transferă aceste sume în limita creditelor bugetare aprobate în buget cu această destinație, în condițiile prevăzute la alin. (1).

(6) Pe perioada de derulare a contractelor de finanțare, în situația în care solicitările de transfer depuse conform alin. (1) și (5) depășesc nivelul creditelor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală pentru anul în curs, sumele aferente acestora se transferă de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu prioritate, în anul bugetar următor, în ordinea cronologică de înregistrare în anul anterior a solicitării de transfer al sumelor necesare pentru decontarea bunurilor/serviciilor/lucrărilor executate.

(7) În situația în care durata contractelor de finanțare prelungite în condițiile prevăzute la art. 11 alin. (5) încetează, iar solicitările de transfer depuse la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în perioada de valabilitate a contractului de finanțare, conform alin. (1) și (5), depășesc nivelul creditelor bugetare aprobat prin legea bugetară anuală pentru anul în curs, plata acestora se realizează în condițiile prevăzute la alin. (6) și ale art. 28<sup>1</sup> din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

(8) Beneficiarii prevăzuți la alin. (1), în baza contractelor de finanțare încheiate în temeiul prezentei ordonanțe de urgență, cuprind în bugetul propriu credite de angajament, precum și credite bugetare estimate în funcție de graficele de execuție a livrării de bunuri, prestării de servicii, execuției de lucrări.

Art. 13. — (1) În cazul în care beneficiarii utilizează sumele transferate cu nerespectarea prevederilor legale sau contractuale, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației notifică beneficiarii cu privire la prevederile încălcate și solicită restituirea acestor sume în termen de 30 de zile de la data transmiterii notificării.

(2) În situația în care beneficiarii prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. a) nu restituie sumele prevăzute la alin. (1) în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației solicită în scris direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiilor județene ale finanțelor publice în a căror rază teritorială se află unitățile administrativ-teritoriale respective sistarea alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente, inclusiv a drepturilor convenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, precum și a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav și a plăților privind finanțarea sistemului de protecție a copilului și a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap. Alocarea și utilizarea cotelor defalcate din impozitul pe venit și a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost sistate în condițiile prevăzute în alte acte normative, se mențin.

(3) La cererea ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale prin care se angajează să achite sumele prevăzute la alin. (1) și în care se menționează Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației ca beneficiar al sumelor și detaliile privind plata, directorii generali ai direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/șefii de administrație ai administrațiilor județene ale finanțelor publice alimentează conturile acestora atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, până la nivelul sumelor solicitate pentru plata sumelor prevăzute la alin. (1).

(4) În termen de două zile lucrătoare de la data alimentării conturilor cu sumele prevăzute la alin. (3), ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale prezintă unităților teritoriale ale Trezoreriei Statului documentele de plată prin care achită sumele prevăzute la alin. (1), potrivit celor menționate în cerere.

(5) În cazul în care ordonatorii de credite nu prezintă documentele de plată în termenul prevăzut la alin. (4) sau în cazul în care acestea nu sunt întocmite potrivit destinației prevăzute la alin. (3), unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să retragă din conturile bugetelor locale sumele aferente cotelor defalcate din impozitul pe venit, precum și sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost alocate pe baza cererii, corespunzătoare documentelor de plată neprezentate sau întocmite eronat. Unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să comunice de îndată ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale sumele care au fost retrase și motivele pentru care au fost retrase.

(6) După recuperarea sumelor de la beneficiari, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației comunică în scris direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiilor județene ale finanțelor publice în a căror rază teritorială se află unitățile administrativ-teritoriale respective, care dispun încetarea restricțiilor prevăzute la alin. (2).

(7) În situația în care beneficiarii prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. b) și c) nu restituie sumele decontate necuvenit în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației solicită instanțelor de judecată obligarea acestora la restituirea sumelor.

(8) Începând cu data transmiterii notificării prevăzute la alin. (1), Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației sistează transferul sumelor solicitate de la bugetul de stat pentru obiectivele de investiții pentru care s-a transmis notificarea, până la restituirea sumelor potrivit alin. (2)—(7).

Art. 14. — (1) În cazul obiectivelor de investiții nefinalizate până la data încetării contractului de finanțare, beneficiarilor prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. a) li se acordă o perioadă de grație de 12 luni în vederea finalizării obiectivului de investiții din fonduri proprii.

(2) În situația în care obiectivele de investiții nu sunt finalizate în perioada de grație prevăzută la alin. (1), beneficiarii prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. a) returnează sumele transferate, în termen de 6 luni de la expirarea acestei perioade. Nerespectarea termenului de 6 luni atrage aplicarea unei penalități de 1% pe an. Sumele returnate nu sunt purtătoare de dobânzi și se fac venituri la bugetul de stat.

(3) În cazul obiectivelor de investiții nefinalizate până la data încetării contractului de finanțare, beneficiarii prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. b) și c) sunt obligați să continue realizarea obiectivului de investiții ca investiție proprie și să asigure finalizarea acestuia în termen de cel mult 12 luni de la data încetării contractului de finanțare.

Art. 15. — (1) Beneficiarii răspund de organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică de produse/servicii/lucrări, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și cu obligațiile din contractele prevăzute la art. 11 alin. (1) și (2), precum și de modul de utilizare a sumelor alocate de la bugetul de stat prin program potrivit destinației pentru care au fost alocate.

(2) Pentru atribuirea contractelor de achiziție publică prevăzute la alin. (1), cu excepția situației în care se aplică achiziția directă, beneficiarii aplică, în regim de urgență, procedurile de atribuire cu reducerea termenelor în condițiile prevăzute de Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și, după caz, negocierea fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în temeiul art. 68 alin. (1) lit. f), art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Beneficiarii au obligația să transmită Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației toate documentele necesare monitorizării și finanțării prin program a obiectivelor de investiții și sunt responsabili pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate. Documentele necesare monitorizării și finanțării prin program a obiectivelor de investiții și termenele de transmitere a acestora se stabilesc prin normele metodologice.

Art. 16. — (1) Coordonarea și monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat în implementarea obiectivelor de investiții din program se fac de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

(2) La solicitarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, reprezentanții cu atribuții de control din aparatul propriu al Inspectoratului de Stat în Construcții — I.S.C. efectuează controale pentru verificarea situației reale din teren în raport cu datele transmise prin solicitări și documente.

Art. 17. — (1) Prin derogare de la prevederile art. 6 alin. (2) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru obiectivele de investiții incluse în program, termenul pentru eliberarea certificatului de urbanism de către autoritățile competente este de 7 zile lucrătoare de la data înregistrării cererii.

(2) Pentru obiectivele de investiții incluse în program, avizele și acordurile stabilite prin certificatul de urbanism, inclusiv avizul autorității administrației publice centrale competente în domeniul protejării patrimoniului cultural sau al structurilor deconcentrate ale acesteia, împreună cu punctul de vedere al autorității competente pentru protecția mediului, se emit de entitățile competente în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la solicitarea acestora.

(3) Autorizațiile de construire pentru obiectivele de investiții incluse în program se emit în regim de urgență, în termenul prevăzut de art. 7 alin. (1<sup>6</sup>) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

## CAPITOLUL II

### Programul național

#### privind expertizarea clădirilor publice cu risc seismic din sistemele de sănătate și de învățământ

Art. 18. — (1) Se aprobă Programul național de expertizare a clădirilor publice cu risc seismic din sistemul de sănătate și învățământ, program multianual de interes și utilitate publică, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare *program*.

(2) În cadrul programului prevăzut la alin. (1) se poate finanța realizarea serviciilor de expertiză tehnică în vederea încadrării într-o clasă de risc seismic și a fundamentării măsurilor de intervenție pentru construcțiile prevăzute la art. 4 alin. (1) și (2) din Legea nr. 212/2022, cu modificările ulterioare, în vederea îndeplinirii obligațiilor prevăzute de aceeași lege. Programul prevăzut la alin. (1) se derulează în perioada 2023—2025.

(3) Introducerea în programul prevăzut la alin. (1) a serviciilor prevăzute la alin. (2) se poate face numai după finalizarea procedurii de evaluare vizuală rapidă a clădirilor, potrivit prevederilor Legii nr. 212/2022, cu modificările ulterioare.

(4) Pot fi finanțate prin programul prevăzut la alin. (1) servicii de expertizare care nu sunt incluse la finanțare, individual sau ca parte a obiectivelor de investiții finanțate prin programele derulate din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2021—2027, prin Planul național de redresare și reziliență al României sau prin alte programe naționale sau comunitare, precum și cele care nu sunt finanțate din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale.

(5) Beneficiarii programului prevăzut la alin. (1) sunt unitățile și subdiviziunile administrativ-teritoriale, reprezentate de autoritățile administrației publice locale, inclusiv de autoritățile administrației publice locale ale municipiului București.

(6) Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 212/2022, cu modificările ulterioare, în vederea urgentării expertizării tehnice a fondului construit aferent sistemului de învățământ și de sănătate, pot fi finanțate prin program expertizele tehnice în vederea încadrării construcțiilor prevăzute la alin. (2) într-o clasă de risc seismic și a fundamentării măsurilor de intervenție pentru clădirile deținute de instituțiile din subordinea/coordonarea Ministerului Educației și pentru cele prevăzute la art. 1 alin. (3), aparținând unităților sanitare publice și instituțiilor aflate în subordinea Ministerului Sănătății sau altor ministere și instituții cu rețele sanitare proprii, menționate la art. 2 alin. (1) lit. b) și c), cu excepția celor finanțate integral de la bugetul de stat.

(7) Pentru clădirile prevăzute la alin. (6) beneficiarii sunt:

a) instituțiile din subordinea/coordonarea Ministerului Educației, prevăzute în anexele nr. 3 și 4 la Hotărârea Guvernului nr. 369/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației, cu modificările și completările ulterioare;

b) unitățile sanitare publice și instituțiile publice din subordinea Ministerului Sănătății, prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. b);

c) unitățile sanitare publice din subordinea ministerelor și instituțiile cu rețele sanitare proprii, prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. c).

(8) În vederea dobândirii calității de beneficiari ai programului, unitățile sanitare publice și instituțiile publice prevăzute la alin. (7) încheie acorduri de parteneriat cu ministerele și instituțiile publice în subordinea/coordonarea cărora funcționează, prin care se stabilesc condițiile participării la program.

(9) Pentru includerea în program, beneficiarii prevăzuți la alin. (7) trebuie să îndeplinească condiția prevăzută la art. 2 alin. (2).

Art. 19. — (1) Începând cu data intrării în vigoare a normelor metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, în vederea includerii în programul prevăzut la art. 18 alin. (1), beneficiarii depun solicitare conform modelului stabilit prin normele metodologice, însoțită de acordul de parteneriat prevăzut la art. 18 alin. (8), în cazul beneficiarilor prevăzuți la art. 18 alin. (7).

(2) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației verifică administrativ și centralizează solicitările transmise potrivit alin. (1), în ordinea cronologică de înregistrare, în termen de 30 de zile de la înregistrare, iar pentru solicitările conforme întocmește lista cu obiective propuse spre finanțare care se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației. Solicitățile neconforme rămân în baza de date a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, obiectivele urmând a fi introduse în listă pe măsura îndeplinirii de către beneficiari a tuturor cerințelor legale pentru introducerea acestora în program.

(3) Documentele care trebuie transmise în vederea includerii în program, precum și detaliile privind verificarea administrativă a conformității/neconformității solicitărilor pe baza modelului aprobat se stabilesc prin norme metodologice.

(4) Lista prevăzută la alin. (2) se poate modifica și completa, după caz, în funcție de solicitările conforme înregistrate la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.

(5) Ordinul menționat la alin. (2), precum și modificările prevăzute la alin. (4) se publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Art. 20. — (1) Prin derogare de la prevederile art. 34 alin. (2) lit. e) și h) și alin. (3) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, în baza ordinului prevăzut la art. 19 alin. (2) și (4) se încheie contracte de finanțare multianuale între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și beneficiari unitați și subdiviziuni administrativ-teritoriale, pe o perioadă de maximum 2 ani bugetari, în limita creditelor de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale, fără eşalonarea anuală a creditelor bugetare, care se înscriu cumulativ pentru toată perioada de finanțare. Pe durata de valabilitate a contractelor de finanțare, valoarea creditelor de angajament este egală cu valoarea creditelor bugetare.

(2) Pentru beneficiarii prevăzuți la art. 18 alin. (7), în baza ordinului prevăzut la art. 19 alin. (2) și (4) se încheie contracte de finanțare multianuale tripartite între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, ministerele și instituțiile publice în subordinea/coordonarea cărora funcționează și beneficiari, pe o perioadă de maximum 2 ani bugetari, în limita creditelor de angajament aprobate cu această destinație prin

legile bugetare anuale, fără eşalonarea anuală a creditelor bugetare, care se înscriu cumulativ pentru toată perioada de finanțare. Pe durata de valabilitate a contractelor de finanțare, valoarea creditelor de angajament este egală cu valoarea creditelor bugetare.

(3) În funcție de prevederile bugetare aprobate anual cu această destinație, durata contractelor de finanțare prevăzută la alin. (1) și (2) și durata programului prevăzută la art. 18 alin. (2) poate fi prelungită cu maximum 1 an.

(4) Documentele necesare a fi transmise de beneficiari către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în vederea încheierii contractelor de finanțare se stabilesc prin normele metodologice.

(5) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației verifică administrativ și centralizează documentele prevăzute la alin. (4) transmise, în ordinea cronologică de înregistrare, iar pentru documentațiile conforme, în limita creditelor de angajament aprobate anual cu această destinație, prevăzute în legea bugetară anuală, încheie contracte de finanțare.

(6) Neconformitățile documentațiilor prevăzute la alin. (4), constatate în urma analizei de conformitate administrativă, sunt comunicate beneficiarilor programului, motivat, cu mențiunea că documentațiile revizuite vor primi un nou număr de înregistrare.

Art. 21. — (1) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transferă beneficiarilor sumele aferente contractelor de finanțare încheiate conform art. 20 alin. (1) și (2), în limita bugetului anual aprobat cu această destinație, în ordinea cronologică de înregistrare a solicitării de transfer al sumelor, conform prevederilor art. 12.

(2) Beneficiarilor programului prevăzuți la art. 18 alin. (5), cărora li s-au încheiat contracte de finanțare potrivit art. 20 alin. (1), li se aplică în mod corespunzător prevederile art. 13 alin. (1)—(6) și (8) și art. 14 alin. (1) și (2).

(3) Beneficiarilor programului prevăzuți la art. 18 alin. (7), cărora li s-au încheiat contracte de finanțare potrivit art. 20 alin. (2), li se aplică în mod corespunzător prevederile art. 13 alin. (1), (7) și (8) și art. 14 alin. (3).

Art. 22. — (1) Beneficiarii răspund de organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică de servicii, în conformitate cu prevederile legale în domeniul achizițiilor publice și cu obligațiile din contractele prevăzute la art. 20 alin. (1) și (2), precum și de modul de utilizare a sumelor alocate de la bugetul de stat prin program, potrivit destinației pentru care au fost alocate.

(2) Beneficiarii au obligația să transmită Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației toate documentele necesare monitorizării și finanțării prin program a serviciilor de expertizare tehnică și sunt responsabili pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate.

Art. 23. — Programarea, coordonarea și monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat în implementarea programului prevăzut la art. 18 alin. (1) se face de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

### CAPITOLUL III

#### Implementarea programelor prevăzute la capitolele I și II

Art. 24. — (1) În vederea derulării programelor prevăzute la art. 1 alin. (1) și art. 18 alin. (1), Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pune la dispoziția beneficiarilor platforma digitală „investitii.mdlpa.ro”.

(2) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației creează conturi individuale pe platforma digitală prevăzută la alin. (1) pentru unitățile administrativ-teritoriale, pentru subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, pentru unitățile sanitare publice și instituțiile publice, prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. b) și c) și pentru instituțiile de învățământ din



subordinea/coordonarea Ministerului Educației, prevăzute la art. 18 alin. (7) lit. a), beneficiare ale celor două programe, precum și pentru Ministerul Sănătății.

Art. 25. — În vederea asigurării bunei funcționări a programului, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va publica în platforma digitală datele de contact ale persoanei/persoanelor care va/vor asigura comunicarea cu beneficiarii, cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

Art. 26. — (1) Toate activitățile privind finanțarea programelor se desfășoară prin intermediul platformei digitale prevăzute la art. 24 alin. (1). Toate documentele aferente implementării programelor, precum și toate comunicările se transmit prin intermediul platformei digitale prevăzute la art. 24 alin. (1).

(2) Pe parcursul derulării programelor, solicitările beneficiarilor, întocmite conform modelelor prevăzute în normele metodologice, se depun în format electronic, în platforma digitală, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice. Documentele emise de alte entități decât beneficiarii se încarcă în platforma digitală în format pdf, certificate pentru conformitatea cu originalul prin semnătura electronică a reprezentantului legal al beneficiarului sau a persoanei delegate în conformitate cu dispozițiile art. 157 și art. 191 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și în conformitate cu dispozițiile legale care reglementează organizarea și funcționarea beneficiarilor prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. b) și c) și art. 18 alin. (7).

(3) Datele pe care Ministerul Sănătății le încarcă în platforma digitală/le pune la dispoziția Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, conform art. 6 alin. (3), vor fi trimise atât în format tabelar, în vederea importării lor în platforma digitală, cât și în format pdf, semnate electronic conform alin. (2).

Art. 27. — În vederea asigurării liberului acces la informațiile publice privind programul prevăzut la art. 1 alin. (1), Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va atribui fiecărui beneficiar un cod QR pentru fiecare obiectiv de investiții, cod pe care beneficiarii au obligația de a-l aplica pe panoul de identificare a investiției, prevăzut la art. 76 alin. (1) lit. b) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr. 839/2009, cu modificările și completările ulterioare. Scanarea codului QR va da posibilitatea publicului de a accesa informațiile specifice obiectivului de investiții, respectiv: denumirea obiectivului de investiții, valoarea alocată de la bugetul de stat, valoarea alocată de la bugetul local, valoarea totală a obiectivului de investiții, precum și alte informații relevante despre acesta.

## CAPITOLUL IV

### Dispoziții speciale

#### privind unitățile sanitare publice și instituțiile publice finanțate integral de la bugetul de stat

Art. 28. — (1) Unitățile sanitare publice și instituțiile publice, prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. b) și c), finanțate integral de la bugetul de stat, în vederea realizării lucrărilor prevăzute la art. 1 alin. (3), au posibilitatea de a transmite Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației următoarele documente:

a) raportul sintetic al evaluării seismice, întocmit conform modelului menționat la pct. 8.2 alin. (17) din Codul de proiectare seismică P100-3/2019, însoțit de propunerile de intervenție

stabilite prin raportul de expertiză tehnică, în situația în care expertiza tehnică a fost elaborată sau actualizată după data de 13 decembrie 2019, data intrării în vigoare a Codului de proiectare seismică — Partea a III-a — Prevederi pentru evaluarea seismică a clădirilor existente, indicativ P100-3/2019, aprobat prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, nr. 2.834/2019;

b) raportul de audit energetic, inclusiv certificatul de performanță energetică;

c) extras de carte funciară, nu mai vechi de 30 de zile de la data emiterii;

d) documente în vederea dovedirii încadrării într-una sau mai multe din situațiile enumerate la art. 4 alin. (8);

e) declarație pe propria răspundere a reprezentantului legal al beneficiarului din care să rezulte că obiectivul de investiții nu se încadrează în una sau mai multe dintre situațiile prevăzute la art. 1 alin. (4);

f) declarație pe propria răspundere a reprezentantului legal al beneficiarului din care să rezulte că, pe perioada realizării lucrărilor de construcții, va asigura spații pentru relocarea activității.

(2) În situația în care expertiza tehnică a fost elaborată înainte de data de 13 decembrie 2019, data intrării în vigoare a Codului de proiectare seismică — Partea a III-a — Prevederi pentru evaluarea seismică a clădirilor existente, indicativ P100-3/2019, se aplică prevederile art. 9 alin. (3).

(3) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației analizează documentele transmise potrivit alin. (1) și comunică unităților sanitare publice și instituțiilor publice eventualele neconformități sau neclarități cu privire la conținutul documentelor sau necesitatea depunerii unor documente suplimentare, în termen de cel mult 45 de zile de la transmiterea documentelor.

(4) După finalizarea analizei documentelor potrivit alin. (3), Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației întocmește lista unităților sanitare publice și instituțiilor publice care pot demara lucrările de construcții, listă care se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, se încarcă în platforma digitală prevăzută la art. 24 și se transmite unităților sanitare publice și instituțiilor publice în termen de 5 zile de la aprobare.

(5) Lista prevăzută la alin. (4) se completează cu noi unități sanitare publice și instituții publice, pe măsura transmiterii și finalizării analizei documentelor, potrivit alin. (1)—(3), ordinul prevăzut la alin. (4) modificându-se corespunzător.

(6) În baza ordinului prevăzut la alin. (4) unitățile sanitare publice și instituțiile publice își fundamentează și cuprind în buget, în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, creditele de angajament și creditele bugetare necesare realizării lucrărilor prevăzute la art. 1 alin. (3) la clădirile deținute și expertizate tehnic de către experți tehnici atestați pentru cerința fundamentală rezistență mecanică și stabilitate și încadrate prin raport de expertiză în clasa de risc seismic Rsl.

Art. 29. — (1) Categoriile de cheltuieli din devizul general care se pot finanța din sumele stabilite potrivit art. 28 alin. (6) sunt prevăzute la art. 4.

(2) Realizarea lucrărilor constând în demolarea construcției existente și realizarea unei construcții noi se face cu respectarea prevederilor art. 4 alin. (6)—(8).

(3) Documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții constând în realizarea lucrărilor prevăzute la art. 28 alin. (6), promovate de unitățile sanitare publice și instituțiile publice incluse în ordinul prevăzut la art. 28 alin. (4), se întocmesc cu respectarea prevederilor art. 9.

(4) Indicatorii tehnico-economici aferenți obiectivelor de investiții prevăzute la alin. (3) se stabilesc potrivit art. 10 și se aprobă conform prevederilor art. 42 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Realizarea obiectivelor de investiții prevăzute la alin. (3) se face cu respectarea prevederilor art. 17.

(6) După finalizarea și recepționarea la terminarea lucrărilor a obiectivelor de investiții, unitățile sanitare publice și instituțiile publice incluse în ordinul prevăzut la art. 28 alin. (4) transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației date și informații, stabilite prin normele metodologice, în vederea monitorizării îndeplinirii indicatorilor de performanță și de rezultat stabiliți prin Strategia Națională de reducere a riscului seismic, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1.442/2022 și prin Strategia națională de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1.034/2020, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Transmiterea documentelor prevăzute la art. 28 alin. (1) și comunicările dintre Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și unitățile sanitare publice și instituțiile publice finanțate integral de la bugetul de stat se fac prin intermediul platformei digitale prevăzute la art. 24.

#### CAPITOLUL V Dispoziții finale

Art. 30. — (1) Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (1) lit. e) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 47 alin. (9) și (10) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, se autorizează Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației să efectueze virări de credite bugetare și credite de angajament, între capitole bugetare și între programe, peste limitele prevăzute, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, în vederea finanțării programelor prevăzute la capitolele I și II.

(2) În termen de 5 zile lucrătoare de la data aprobării virărilor de credite prevăzute la alin. (1), Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației comunică Ministerului Finanțelor virările

de credite efectuate concomitent cu transmiterea anexelor la bugetul ministerului, modificate, însoțite de ordonatorul principal de credite.

(3) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la 31 decembrie 2023, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, se pot aloca Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin hotărâre a Guvernului, sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, pentru finanțarea programelor prevăzute la capitolele I și II.

Art. 31. — (1) Spitalele și corpurile de clădiri, expertizate tehnic de către experți tehnici atestați pentru cerința fundamentală rezistență mecanică și stabilitate și încadrate prin raport de expertiză în clasa de risc seismic Rsl, incluse în programele prevăzute la art. 11 alin. (4) și art. 12 lit. b) din Legea nr. 212/2022, cu modificările ulterioare, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență nu pot fi incluse în programul prevăzut la art. 1 alin. (1).

(2) În situația în care spitalele și corpurile de clădiri prevăzute la alin. (1) sunt incluse, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în programele prevăzute la art. 11 alin. (4) și art. 12 lit. b) din Legea nr. 212/2022, cu modificările ulterioare, beneficiarii au posibilitatea renunțării la realizarea obiectivelor de investiții prin aceste programe, dacă nu s-au încheiat contractele de finanțare, și promovării obiectivelor de investiții prin programul prevăzut la art. 1 alin. (1). Cererea de renunțare se face printr-o adresă scrisă, transmisă Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației sau ministerelor și autorităților prevăzute la art. 11 alin. (4) din Legea nr. 212/2022, cu modificările ulterioare.

(3) În situația prevăzută la alin. (2), beneficiarii sunt incluși în programul prevăzut la art. 1 alin. (1) cu respectarea prevederilor capitolului I.

Art. 32. — În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se va aproba ordinul prevăzut la art. 10 alin. (2), care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 33. — În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va aproba prin ordin normele metodologice de aplicare ale acesteia, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PRIM-MINISTRU  
**NICOLAE-IONEL CIUCĂ**

Contrasemnează:  
Viceprim-ministru,  
**Kelemen Hunor**  
Ministrul dezvoltării,  
lucrărilor publice și administrației,  
**Cseke Attila-Zoltán**  
Ministrul sănătății,  
**Alexandru Rafila**  
Ministrul educației,  
**Ligia Deca**  
Ministrul culturii,  
**Lucian Romașcanu**  
Ministrul afacerilor interne,  
**Lucian Nicolae Bode**  
Ministrul apărării naționale,  
**Angel Tîlvăr**  
Ministrul finanțelor,  
**Adrian Căciu**

**ACTE ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE**

ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

COMPLETUL PENTRU DEZLEGAREA UNOR CHESTIUNI DE DREPT

**DECIZIA Nr. 17****din 13 martie 2023**

Dosar nr. 1.759/1/2022

Mariana Constantinescu	— președintele Secției de contencios administrativ și fiscal — președintele completului
Ionel Barbă	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Emilia Claudia Vișoiu	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Adriana Florina Secrețeanu	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Liliana Vișan	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Vasile Bîcu	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Alina Nicoleta Ghica-Velescu	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Doina Vișan	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Adrian Remus Ghiculescu	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Andreea Marchidan	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Virginia Filipescu	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Maria Hrudei	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal
Luiza Maria Păun	— judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal

1. Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept este legal constituit, conform dispozițiilor art. 520 alin. (6) din Codul de procedură civilă și art. 36 alin. (2) lit. b) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea administrativă a Înaltei Curți de Casație și Justiție, republicat, cu completările ulterioare (*Regulamentul ÎCCJ*).

2. Ședința este prezidată de doamna judecător Mariana Constantinescu, președintele Secției de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție.

3. La ședința de judecată participă doamna magistrat-asistent Elena-Mădălina Ivănescu, desemnată în conformitate cu dispozițiile art. 38 din Regulamentul ÎCCJ.

4. Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a luat în examinare sesizarea formulată de Tribunalul București — Secția a III-a civilă, în Dosarul nr. 20.854/299/2022, la care au fost conexe

dosarele nr. 1.761/1/2022 și nr. 2.211/1/2022, înregistrate pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept.

5. Magistratul-asistent prezintă referatul cauzei, arătând următoarele: (i) la termenul din 16 ianuarie 2023 a fost dispusă amânarea judecării cauzei, față de necesitatea întocmirii unui supliment la raportul asupra chestiunii de drept întocmit în cauză; (ii) doamna judecător Doina Vișan a întocmit suplimentul la raportul asupra chestiunii de drept, prin care se propune respingerea, ca inadmisibilă, a sesizării; (iii) suplimentul la raport a fost comunicat părților din dosarul în care a fost formulată sesizarea, în conformitate cu dispozițiile art. 520 alin. (10) din Codul de procedură civilă; (iv) după comunicarea raportului, nu au fost depuse puncte de vedere cu privire la raport de către părțile din dosarele în care a fost formulată sesizarea; (v) la 20 februarie 2023 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 141, Decizia nr. 2 din 16 ianuarie 2023 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept cu privire la interpretarea prevederilor art. 24 alin. (1)—(3) și (4) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

6. În urma deliberărilor, Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept rămâne în pronunțare asupra sesizării.

**ÎNALTA CURTE,**

deliberând asupra chestiunii de drept ce face obiectul sesizării, constată următoarele:

**I. Titularul și obiectul sesizării**

7. Prin Încheierea din 5 iulie 2022, pronunțată în Dosarul nr. 20.854/299/2022, Tribunalul București — Secția a III-a civilă a dispus, în temeiul art. 519 din Codul de procedură civilă, sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile, prin care să se dea o rezolvare de principiu cu privire la următoarea chestiune de drept:

„Dispozițiile art. 24 alin. (1) și următoarele din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, privind procedura de executare a hotărârii instanței de judecată în funcție de natura obligațiilor stabilite în sarcina autorității publice prin titlul executoriu, anume încheierea, înlocuirea sau modificarea actului administrativ, eliberarea unui alt înscris sau efectuarea anumitor operațiuni administrative, sunt aplicabile inclusiv în situația în care obligația stabilită prin hotărârea definitivă este aceea de adoptare a unui act administrativ, în speță adoptarea unei hotărâri de Guvern?”.

**II. Expunerea succintă a procesului. Obiectul investirii instanței care a solicitat pronunțarea unei hotărâri prealabile. Stadiul procesual în care se află pricina**

8. Prin Decizia nr. 2.370 din 8 mai 2019, pronunțată în Dosarul nr. 1.442/2/2015, Înalta Curte de Casație și Justiție — Secția de contencios administrativ și fiscal a decis, printre altele, obligarea pârâtului Guvernul României să adopte o hotărâre de Guvern pentru punerea în aplicare a dispozițiilor art. 9 din anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/1997 privind

înființarea Societății Naționale a Petrolului „Petrom” — S.A. București, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța Guvernului nr. 55/2003 privind unele măsuri pentru derularea procesului de privatizare a Societății Naționale a Petrolului „Petrom” — S.A. București, precum și pentru modificarea și completarea cadrului legal în domeniul privatizării pentru societățile comerciale aflate în portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului, în vederea vânzării de acțiuni ale OMV Petrom — S.A., până la limita de 8% din capitalul social, la același preț la care au fost vândute acțiunile în cadrul procesului de privatizare, sub sancțiunea unor penalități de 1.000 lei pe fiecare zi de întârziere de la data pronunțării deciziei menționate și până la executarea obligației.

9. Creditorii obligației stabilite prin Decizia nr. 2.370 din 8 mai 2019, în contradictoriu cu debitorul Guvernul României, prin Secretariatul General al Guvernului, au formulat cerere de executare silită a obligației de a face, constând în adoptarea unei hotărâri de Guvern în baza titlului executoriu reprezentat de decizia menționată. Cererile au fost înregistrate pe rolul Judecătoria Sectorului 1 București cu nr. 20.854/299/2022, nr. 21.097/299/2022 și nr. 22.019/299/2022.

10. Prin Încheierea din 13 mai 2022, pronunțată în Dosarul nr. 20.854/299/2022, prin Încheierea din 13 mai 2022, pronunțată în Dosarul nr. 21.097/299/2022, respectiv prin Încheierea din 20 mai 2022, pronunțată în Dosarul nr. 22.019/299/2022, Judecătoria Sectorului 1 București a respins cererile de încuviințare a executării silite formulate de creditorii obligației stabilite prin Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție — Secția de contencios administrativ și fiscal nr. 2.370 din 8 mai 2019.

11. Împotriva încheierilor menționate la paragraful 10 au formulat apel creditorii, apelurile fiind înregistrate pe rolul Tribunalului București — Secția a III-a civilă.

#### **Sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile**

12. La termenul de judecată din 5 iulie 2022, apelanta-creditoare A. S.A. a solicitat sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile cu privire la chestiunea de drept menționată la paragraful 7 din prezenta decizie.

13. Instanța de trimitere a pus în discuția părților cererea de sesizare formulată, iar, în urma deliberărilor, a admis cererea apelantei-creditoare de sesizare a Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea chestiunii de drept.

#### **III. Normele de drept ce formează obiectul sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție pentru pronunțarea unei hotărâri prealabile**

14. Având în vedere chestiunea de drept supusă dezlegării, prevederile din dreptul intern supuse interpretării sunt cele ale art. 24 și următoarele din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare *Legea nr. 554/2004*), care reglementează procedura de executare a hotărârii judecătorești definitive pronunțate potrivit prevederilor acestei legi, și anume:

##### **„Art. 24. — Obligația executării**

(1) *Dacă în urma admiterii acțiunii autoritatea publică este obligată să încheie, să înlocuiască sau să modifice actul administrativ, să elibereze un alt înscris sau să efectueze anumite operațiuni administrative, executarea hotărârii definitive se face de bunăvoie în termenul prevăzut în cuprinsul acesteia, iar în lipsa unui astfel de termen, în termen de cel mult 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii.*

(2) *În cazul în care debitorul nu execută de bunăvoie obligația sa, aceasta se duce la îndeplinire prin executare silită, parcurgându-se procedura prevăzută de prezenta lege.*

(3) *La cererea creditorului, în termenul de prescripție a dreptului de a obține executarea silită, care curge de la expirarea termenelor prevăzute la alin. (1) și care nu au fost respectate în mod culpabil, instanța de executare, prin hotărâre dată cu citarea părților, aplică conducătorului autorității publice sau, după caz, persoanei obligate o amendă de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere, care se face venit la bugetul de stat, iar reclamantului îi acordă penalități, în condițiile art. 906 din Codul de procedură civilă.*

(4) *Dacă în termen de 3 luni de la data comunicării hotărârii de aplicare a amenzii și de acordare a penalităților debitorul, în mod culpabil, nu execută obligația prevăzută în titlul executoriu, instanța de executare, la cererea creditorului, va fixa suma ce se va datora statului și suma ce i se va datora lui cu titlu de penalități, prin hotărâre dată cu citarea părților. Totodată, prin aceeași hotărâre, instanța va stabili, în condițiile art. 892 din Codul de procedură civilă, despăgubirile pe care debitorul le datorează creditorului pentru neexecutarea în natură a obligației.*

(5) *În lipsa cererii creditorului, după împlinirea termenului prevăzut la alin. (4), compartimentul executării civile al instanței de executare va solicita autorității publice relații referitoare la executarea obligației cuprinse în titlul executoriu și, în cazul în care obligația nu a fost integral executată, instanța de executare va fixa suma definitivă ce se va datora statului prin hotărâre dată cu citarea părților.*

#### **Art. 25. — Instanța de executare**

(1) *Instanța de executare, care în materia contenciosului administrativ este, potrivit art. 2 alin. (1) lit. Ț), instanța care a soluționat fondul litigiului de contencios administrativ, aplică, respectiv acordă sancțiunea și penalitățile prevăzute la art. 24 alin. (3), fără a fi nevoie de investirea cu formulă executorie și de încuviințarea executării silite de către executorul judecătoresc.*

(2) *Cererile prevăzute la art. 24 alin. (3) și (4) se judecă în camera de consiliu, de urgență, și sunt scutite de taxa judiciară de timbru. Procedura prevăzută la art. 200 și 201 din Codul de procedură civilă nu este aplicabilă. Întâmpinarea este obligatorie și se depune la dosarul cauzei cu cel puțin 3 zile înainte de termenul de judecată. Reclamantul va lua cunoștință de conținutul întâmpinării de la dosarul cauzei. Instanța poate acorda un nou termen de judecată în cazul în care reclamantul solicită amânarea pentru a lua cunoștință de conținutul întâmpinării.*

(3) *Hotărârile pronunțate în condițiile art. 24 alin. (3) și (4) sunt supuse numai recursului, în termen de 5 zile de la comunicare.*

(4) *Prevederile alin. (1)—(3) se aplică, în mod corespunzător, și pentru punerea în executare a hotărârilor de contencios administrativ date pentru soluționarea litigiilor ce au avut ca obiect contracte administrative.”*

#### **IV. Punctul de vedere al completului de judecată care a adresat sesizarea**

15. Punctul de vedere al celor trei instanțe de trimitere este similar, urmând a fi redat în cele ce urmează. Astfel, s-a apreciat că sunt îndeplinite condițiile de admisibilitate prevăzute de art. 519 din Codul de procedură civilă: (i) instanța de trimitere — Tribunalul București — este investită cu soluționarea cauzei în ultimă instanță, având de soluționat apelul declarat împotriva unei încheieri de respingere a cererii de încuviințare a executării silite; (ii) de modul de dezlegare a chestiunii de drept depinde soluționarea pe fond a cauzei, deoarece, în ipoteza în care s-ar stabili că procedura execuțională specială, prevăzută de art. 24 din Legea nr. 554/2004, este aplicabilă și pentru executarea silită a obligațiilor de a face având ca obiect adoptarea unui act administrativ, atunci aceasta ar confirma raționamentul primei instanțe care a dispus respingerea cererii de încuviințare a

executării silite, tocmai în considerarea acestui raționament juridic; (iii) cu privire la chestiunea de drept în discuție nu a fost identificată jurisprudență relevantă care să fie circumscrisă în mod expres limitelor câmpului de aplicare a dispozițiilor art. 24 din Legea nr. 554/2004, cu precădere în ceea ce privește distincția dintre actele administrative încheiate și actele administrative adoptate; (iv) cu privire la chestiunea de drept, Înalta Curte de Casație și Justiție nu a fost investită cu un recurs în interesul legii sau cu o cerere de pronunțare a unei hotărâri prealabile.

16. Instanțele de trimitere apreciază că ar fi util ca instanța supremă să dezlege chestiunea de drept și pentru a preîntâmpina apariția unei practici neunitare la nivelul instanțelor civile, în speță, judecătorii de sector, respectiv Tribunalul București, având în vedere faptul că există mii de dosare execuționale în baza titlului executoriu menționat la paragraful 8 din prezenta decizie, fiind vorba despre mii de creditori care și-ar fi cesionat creanțele către societatea apelantă-creditoare, cu atât mai mult cu cât se pune în discuție interpretarea unei chestiuni de drept care ține mai curând de apanajul instanțelor de contencios administrativ, iar nu de cel al instanțelor civile. Așadar, tranșarea acestei chestiuni de drept ar conferi predictibilitate miilor de potențiale executări silite care se pot declanșa și în cadrul cărora este mai mult decât previzibil că se vor formula atât apeluri împotriva încheierilor de respingere a cererilor de încuviințare a executării silite, cât și contestații la executare, acolo unde executările silite au fost deja încuviințate de judecătorii.

#### V. Jurisprudența instanțelor naționale în materie

##### A. Jurisprudența comunicată de curțile de apel

17. Într-o orientare jurisprudențială s-a apreciat că procedura specială de executare reglementată de art. 24 din Legea nr. 554/2004 se aplică și în ipoteza în care, prin titlul executoriu în discuție, s-a dispus de către instanța de judecată obligarea pârâtului Guvernul României să adopte o hotărâre de Guvern, ipoteză care, de altfel, se circumscribe soluțiilor prevăzute de art. 18 alin. (1) din Legea nr. 554/2004, respectiv obligarea autorității publice pârâte să emită un act administrativ *lato sensu*.

18. Practica judiciară comunicată în acest sens se regăsește la nivelul Curții de Apel Cluj (Decizia nr. 168 din 11 februarie 2021, pronunțată în Dosarul nr. 4.144/117/2020, prin care a fost aplicată sancțiunea amenzii pentru neexecutarea hotărârii judecătorești prin care Guvernul a fost obligat să adopte o hotărâre de numire în funcția de subprefect) și al Curții de Apel București (Sentința nr. 430 din 9 martie 2022, Dosarul nr. 2.901/2/2021; Sentința nr. 1.152 din 22 iunie 2022, Dosarul nr. 2.727/2/2022; Sentința nr. 1.290 din 8 iulie 2022, Dosarul nr. 3.284/2/2022, hotărâri prin care a fost aplicată prim-ministrului o amendă de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere până la executarea obligației ce rezultă din titlul executoriu reprezentat de Decizia nr. 2.370 din 8 mai 2019, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție).

19. Curtea de Apel București a comunicat și Sentința nr. 1.316 din 20 iulie 2022 (Dosarul nr. 4.232/2/2022) și Sentința nr. 1.318 din 20 iulie 2022 (Dosarul nr. 4.388/2/2022). Prin cele două sentințe a fost respinsă cererea prin care, în baza art. 24 din Legea nr. 554/2004, s-a solicitat instanței: (i) să constate că pârâtul Guvernul României nu a executat de bunăvoie, în termen de cel mult 30 de zile, Decizia nr. 2.370 din 8 mai 2019, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție — Secția de contencios administrativ și fiscal în Dosarul nr. 1.442/2/2015; (ii) să aplice prim-ministrului, în calitate de conducător al Executivului, amenda de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere; (iii) să se fixeze cuantumul penalităților în valoare de 1.000 lei/zi de întârziere, ce vor fi

calculate de la expirarea termenului de 30 de zile acordate prin titlul executoriu reprezentat de decizia menționată a Înaltei Curți de Casație și Justiție.

20. În considerentele sentințelor menționate în paragraful precedent au fost reținute, în esență, următoarele argumente: (i) fiind în discuție (ne)executarea de către Guvernul României a unei obligații unice, de a adopta o singură hotărâre, prin urmare, și eventuala sancțiune ce ar putea fi aplicată pentru neexecutarea acestei obligații este unică; (ii) prin Sentința nr. 430 din 9 martie 2022, pronunțată în Dosarul nr. 2.901/2/2021, prim-ministrul a fost deja sancționat, prin aplicarea amenzii, pentru neexecutarea obligației ce rezultă din titlul executoriu reprezentat de Decizia civilă nr. 2.370 din 8 mai 2019, astfel că sancțiunea amenzii a fost trecută, provizoriu, prin puterea de lucru judecat; (iii) un alt aspect de inadmisibilitate derivă din dispozițiile Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, cu modificările ulterioare, care la art. 1 prevede: „*Se interzice, pentru o perioadă de 2 ani, înstrăinarea acțiunilor deținute de stat la companiile și societățile naționale, la instituții de credit, precum și la orice altă societate la care statul are calitatea de acționar, indiferent de cota de capital social deținută*”. Așa fiind, obligația principală din titlul executoriu, respectiv obligația de a face — adoptare hotărâre de Guvern — nu putea fi îndeplinită începând cu data intrării în vigoare a actului normativ, aflându-ne în prezența unei norme imperative în acest sens, astfel că, pe cale de consecință, nu pot interveni nici sancțiunile dictate de către Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru același interval de timp.

21. În sensul jurisprudenței menționate anterior și-au exprimat punctul de vedere teoretic, nesuținut de practică judiciară, următoarele instanțe: Curtea de Apel Constanța și Craiova (Secția de contencios administrativ și fiscal); tribunalele București, Călărași, Gorj, Iași, Ilfov, Neamț, Vaslui și Vrancea.

22. În susținerea punctelor de vedere au fost expuse următoarele argumente: (i) chiar dacă art. 24 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 se referă la împrejurarea în care autoritatea publică este obligată „*să încheie, să înlocuiască sau să modifice actul administrativ, să elibereze un certificat, o adeverință sau orice alt înscris*”, nefiind menționată expres și situația în care ar fi obligată să adopte/emită un act normativ, dacă legiuitorul a menționat în textul de lege variantele referitoare la „*încheierea/modificarea/înlocuirea actului administrativ*”, rezultă că și adoptarea/emiterea actului administrativ se încadrează în această ipoteză; (ii) deși dispozițiile art. 24 alin. (1) și următoarele din Legea nr. 554/2004 privesc încheierea, înlocuirea sau modificarea actului administrativ, eliberarea unui alt înscris sau efectuarea anumitor operațiuni administrative, textul se aplică și în situația adoptării unei hotărâri de Guvern, dispoziția executorie încadrându-se în natura obligațiilor stabilite în sarcina autorității publice; (iii) titlul executoriu referitor la obligarea autorității publice de a emite o hotărâre de Guvern se întemeiază pe existența unei încălcări a unui drept al creditorului, respectiv pe constatarea refuzului nejustificat al unei autorități publice de a rezolva o cerere referitoare la un drept sau la un interes legitim constatat anterior de către instanță, în cadrul altui litigiu, ca fiind vătămător prin neemiterea acestui act administrativ; (iv) ca urmare a constatării existenței unei vătămări, este necesar să fie înlăturate toate efectele vătămătoare. În cauza în care a fost formulată sesizarea trebuie amintit că există o hotărâre judecătorească definitivă prin care autoritatea a fost obligată să emită o hotărâre de Guvern, precum și principiul potrivit căruia autoritatea publică este obligată să aducă benevol la îndeplinire hotărârile instanțelor de judecată; (v) în situația în care, printr-o neexecutare *ex officio* a hotărârii judecătorești, nu sunt înlăturate efectele dăunătoare ale refuzului nejustificat

sanționat, principiile care guvernează o bună administrație nu sunt compatibile cu opunerea de către administrație a *exceptio mali processus* față de un nou demers juridictional, declanșat de persoana vătămată; (vi) dacă intenția legiuitorului era aceea de excludere a actelor administrative unilaterale de la aplicarea art. 24 din Legea nr. 554/2004, ar fi prevăzut acest lucru în mod expres. S-a optat pentru formula „încheierea”, în detrimentul unor termeni ca „adoptarea/emiterea”, tocmai cu intenția de a include și actele administrative asimilate (contractele administrative), iar nu cu intenția de a exclude titlurile executorii ce vizează executarea unor acte administrative tipice, care, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 554/2004, sunt eminate unilaterale; (vii) regimul constituțional al hotărârilor Guvernului este stabilit de dispozițiile art. 108 alin. (2) și (4) din Constituție, iar, în aplicarea acestora, art. 37 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ prevede că: „în exercitarea atribuțiilor sale, Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe. Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor”. Dispozițiile art. 108 alin. (2) și (4) din Constituție se coroborează cu cele ale art. 126 alin. (6) din Constituție, care consacră controlul judecătoresc al actelor administrative ale autorităților publice, pe calea contenciosului administrativ, precum și cu cele ale art. 52 — *Dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică*, care îndreptățesc persoana vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, să obțină recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei. Rezultă că hotărârile Guvernului sunt acte administrative normative sau individuale, expresie a competenței originare a Guvernului, prevăzută în Constituție, tipică pentru rolul acestuia de autoritate publică a puterii executive. Organizarea executării legilor pe calea hotărârilor este un atribut exclusiv al Guvernului. Potrivit regimului său constituțional, hotărârea Guvernului intervine atunci când executarea unor prevederi ale legii reclamă stabilirea de măsuri sau reguli subsecvente. Ca urmare, hotărârile Guvernului se adoptă întotdeauna pe baza și în vederea executării legilor, urmărind punerea în aplicare sau ducerea la îndeplinire a acestora. Așa cum reiese din textele legale precizate, hotărârea de Guvern este un act administrativ cu caracter normativ sau individual. Instanța de contencios administrativ poate obliga Guvernul să emită o hotărâre în aceleași condiții în care poate obliga orice altă autoritate administrativă să emită un act administrativ. Un prim argument este acela că nici legea, și nici Constituția nu exclud legalitatea hotărârilor Guvernului sau vătămarea cauzată de neemiterea lor din sfera de analiză a instanțelor de judecată. Nici art. 18, și nici art. 24 din Legea nr. 554/2004 nu formulează o astfel de excludere, astfel că nici interpretul nu ar trebui să o facă. Mai mult, prin procedura prevăzută de art. 24 din Legea nr. 554/2004, nu are loc o încălcare a separației puterilor în stat, întrucât instanța de judecată nu se substituie autorității executive și nici nu apreciază asupra oportunității emiterii hotărârii de Guvern. Întrucât hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor, oportunitatea hotărârii se naște din lege, iar nu din voința instanței de judecată. În plus, recunoașterea posibilității instanței de judecată de a pronunța o hotărâre prin care Guvernul este obligat să emită o hotărâre, însă fără posibilitatea acestuia din urmă de a fi constrâns pecuniar să o execute silit, lipsește de finalitate demersul judiciar și perpetuează vătămarea suferită de cel care s-a adresat instanțelor. Fiind un simplu act de punere în executare a unei legi, hotărârea de Guvern, chiar și cea cu caracter normativ, poate face obiectul procedurii de executare silită reglementate de art. 24 din Legea nr. 554/2004. Sustragerea ei de la această procedură ar lipsi persoana

vătămată de efectul util al unei eventuale hotărâri judecătorești care îi constată vătămarea, iar obligarea la plata unor amenzi, în caz de neconformare a Guvernului, nu semnifică încălcarea de către instanțe a separației puterilor în stat.

23. Într-o jurisprudență nuanțată, în interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 24 din Legea nr. 554/2004, s-a reținut că situația premisă pentru punerea în aplicare a acestei dispoziții de constrângere este existența unei hotărâri judecătorești prin care autoritatea publică este obligată să încheie, să înlocuiască sau să modifice actul administrativ, să elibereze un alt înscris sau să efectueze anumite operațiuni administrative, respectiv prin care se stabilește în sarcina autorității publice o obligație de a face, textul fiind aplicabil atunci când în sarcina autorității publice se instituie o obligație de a face *intuitu personae*, respectiv o obligație care nu poate fi adusă la îndeplinire decât de autoritatea respectivă (Curtea de Apel Brașov, Decizia nr. 449/R din 29 iunie 2021, pronunțată în Dosarul nr. 4.535/62/2019).

24. Într-un punct de vedere teoretic, nesuștinut de practică judiciară, s-a apreciat că dispozițiile art. 24 alin. (1) și următoarele din Legea nr. 554/2004 sunt aplicabile numai în privința ipotezelor strict reglementate (încheierea, înlocuirea, modificarea actului administrativ, eliberarea unui înscris și efectuarea unei operațiuni administrative), nefiind aplicabile în situația în care obligația stabilită prin hotărâre judecătorească definitivă este aceea de adoptare a unui act administrativ, în speță, adoptarea unei hotărâri de Guvern.

25. Acest punct de vedere a fost exprimat la nivelul următoarelor instanțe: Curtea de Apel Craiova (Secția I civilă); tribunalele Giurgiu și Ialomița; judecătoriile Baia de Aramă, Drobeta-Turnu Severin, Fălțiceni, Novaci și Târgu Cărbunestii.

26. În susținerea punctelor de vedere de mai sus au fost invocate următoarele argumente: (i) dispozițiile art. 24 din Legea nr. 554/2004 sunt de strictă interpretare și se referă numai la procedura specială și excepțională de executare silită a obligațiilor privind încheierea, înlocuirea, modificarea actului administrativ, eliberarea unui înscris și efectuarea unei operațiuni administrative, ceea ce duce la concluzia că nu poate fi extinsă și în cazul în care instanța de contencios administrativ a dispus obligarea la adoptarea unei hotărâri de Guvern; (ii) dispozițiile art. 24 din Legea nr. 554/2004, reglementând o procedură specială și excepțională de executare silită a obligațiilor de a face, cuprinse în titluri executorii pronunțate în materia contenciosului administrativ, trebuie interpretate restrictiv, iar nu prin analogie, astfel încât sunt aplicabile numai pentru cele cinci ipoteze reglementate (încheierea, înlocuirea, modificarea actului administrativ, eliberarea unui înscris și efectuarea unei operațiuni administrative), neputând fi extinse și în privința adoptării unui act administrativ.

27. Curțile de apel Alba Iulia, Bacău, Constanța, Craiova, Galați, Iași, Oradea, Pitești, Ploiești, Suceava, Târgu Mureș și Timișoara au comunicat faptul că, în raza lor teritorială de competență, nu a fost identificată jurisprudență cu privire la chestiunea de drept supusă dezlegării.

#### **B. Jurisprudența Înaltei Curți de Casație și Justiție**

28. În considerentele Deciziei nr. 35 din 31 octombrie 2016, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1023 din 20 decembrie 2016, s-a reținut că: „norma cuprinsă în art. 24 din Legea nr. 554/2004 are caracter de lege specială, derogatorie, în ceea ce privește mijloacele de constrângere și, după caz, sancționarea persoanei culpabile pentru neexecutarea hotărârilor judecătorești definitive pronunțate de instanța de contencios administrativ” (paragraful 35). Prin aceeași decizie s-a reținut că, „într-adevăr, art. 24 reglementează nu doar o sancțiune, ci un ansamblu de mijloace de constrângere a debitorului în vederea îndeplinirii obligației stabilite prin hotărâre judecătorească” (paragraful 39).

## VI. Jurisprudența Curții Constituționale a României

29. Prin Decizia nr. 898 din 17 decembrie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 148 din 26 februarie 2016, respingând excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 24 și 25 din Legea nr. 554/2004, Curtea Constituțională a reținut următoarele:

*„(...) procedura contenciosului administrativ are un caracter special, fiind derogatorie de la regulile procedural civile, și dă expresie prevederilor art. 52 din Legea fundamentală, oferind cadrul constituțional al protejării cetățenilor în fața eventualelor abuzuri ale autorităților publice. În acest context, legiuitorul a stabilit că executarea hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile prin care s-au instituit obligații în sarcina autorităților publice trebuie să fie realizată într-un anumit termen, fie cel precizat în cuprinsul hotărârii, fie, în lipsa acestuia, în cel mult 30 de zile de la data rămânerii irevocabile a acesteia.*

*(...) amenzile cominatorii stabilite la art. 24 alin. (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 reprezintă o sancțiune procedurală pecuniară aplicată de instanță în scopul asigurării executării hotărârii. Legiuitorul a considerat necesar să instituie un astfel de mijloc de constrângere pentru a conferi eficacitate înseși instituției contenciosului administrativ, a cărei finalitate ar fi iluzorie în absența unei sancțiuni pentru neexecutarea voluntară a hotărârilor judecătorești pronunțate în această materie (a se vedea, de exemplu, Decizia nr. 920 din 23 iunie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 575 din 18 august 2009, Decizia nr. 1.083 din 14 iulie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 608 din 29 august 2011, Decizia nr. 1.479 din 8 noiembrie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 59 din 25 ianuarie 2012).*

*Această soluție legislativă dă expresie garanțiilor dreptului la un proces echitabil astfel cum au fost dezvoltate în jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului în care s-a statuat în mod constant faptul că «administrația constituie un element al statului de drept, interesul său fiind identic cu cel al unei bune administrări a justiției. Pe cale de consecință, dacă administrația refuză sau omite să execute o hotărâre judecătorească ori întârzie în executarea acesteia, garanțiile art. 6 de care a beneficiat justițiabilul în fața instanțelor judecătorești își pierd orice rațiune de a fi» (Hotărârea din 19 martie 1997, pronunțată în Cauza Hornsby împotriva Greciei, paragraful 41, Hotărârea din 24 martie 2005, pronunțată în Cauza Șandor împotriva României, paragraful 24).*

## VII. Răspunsul Ministerului Public — Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție

30. Ministerul Public — Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a comunicat faptul că, la nivelul Secției judiciare — Serviciul judiciar civil, nu se verifică, la momentul respectiv, practică judiciară în vederea promovării unui recurs în interesul legii cu privire la problema de drept ce formează obiectul sesizării.

## VIII. Raportul asupra chestiunii de drept

31. Prin raportul asupra chestiunii de drept, din care face parte integrantă și completarea la raport menționată în cadrul paragrafului 5 pct. (ii) din prezenta decizie, întocmit conform art. 520 alin. (7) coroborat cu art. 516 alin. (7) din Codul de procedură civilă, s-a apreciat că, în cauza de față, nu sunt îndeplinite cumulativ condițiile de admisibilitate a sesizării privind pronunțarea unei hotărâri prealabile, prevăzute de art. 519 din Codul de procedură civilă, lipsind condiția ca Înalta Curte de Casație și Justiție să nu fi statuat deja asupra problemelor de drept printr-o hotărâre obligatorie pentru toate instanțele.

## IX. Înalta Curte de Casație și Justiție

32. Prealabil analizării în fond a problemei de drept supuse dezbaterii, Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept este ținută să verifice dacă, în

raport cu întrebarea formulată de titularul sesizării, sunt îndeplinite cumulativ condițiile de admisibilitate pentru pronunțarea unei hotărâri prealabile, în conformitate cu dispozițiile art. 519 din Codul de procedură civilă.

33. Din cuprinsul textului de lege sus-menționat rezultă că legiuitorul a instituit o serie de condiții de admisibilitate pentru declanșarea procedurii sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile — astfel cum au fost acestea decelate în jurisprudența instanței supreme dezvoltată pe marginea mecanismului procedural în discuție —, condiții care se impun a fi întrunite în mod cumulativ, respectiv: (i) existența unei chestiuni de drept; problema pusă în discuție trebuie să fie una veritabilă, susceptibilă să dea naștere unor interpretări diferite; (ii) chestiunea de drept să fie ridicată în cursul judecății în fața unui complet de judecată al Înaltei Curți de Casație și Justiție, al curții de apel sau al tribunalului, investit cu soluționarea cauzei în ultimă instanță; (iii) chestiunea de drept să fie esențială, în sensul că de lămurirea ei depinde soluționarea pe fond a cauzei; noțiunea de „soluționare pe fond” trebuie înțeleasă în sens larg, incluzând nu numai problemele de drept material, ci și pe cele de drept procesual, cu condiția ca de rezolvarea acestora să depindă soluționarea pe fond a cauzei; (iv) chestiunea de drept a cărei lămurire se solicită să fie nouă; (v) chestiunea de drept să nu facă obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, iar Înalta Curte de Casație și Justiție să nu fi statuat deja asupra problemei de drept printr-o hotărâre obligatorie pentru toate instanțele.

34. Procedând la analiza admisibilității sesizării, se constată că nu sunt îndeplinite toate exigențele procedurale menționate pentru a fi admisibilă.

35. Analizând, în concret, admisibilitatea celor trei întrebări similare, adresate de instanțele de trimitere, Înalta Curte de Casație și Justiție constată că, prin reformularea acestora într-o manieră clară și general valabilă, fără referiri concrete la elementele de fapt specifice spețelor ce au generat sesizarea, ci exclusiv la problema de drept ivită în cauză, se acoperă eventualele asperități procedurale ce ar fi putut înclina spre o aparență inadmisibilitate a sesizărilor.

36. Ca urmare, întrebarea la care va trebui să dea un răspuns Înalta Curte de Casație și Justiție este următoarea:

*„În interpretarea și aplicarea art. 24 alin. (1)—(3) din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, procedura de executare a unei hotărâri judecătorești definitive, pronunțate de o instanță de contencios administrativ, se aplică inclusiv în situația în care obligația stabilită prin hotărârea respectivă este aceea de adoptare a unui act administrativ unilateral cu caracter individual?».*

37. În ceea ce privește condiția ca respectiva chestiune de drept să nu facă obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, iar Înalta Curte de Casație și Justiție să nu fi statuat deja asupra problemei de drept printr-o hotărâre obligatorie pentru toate instanțele, se constată că aceasta nu este îndeplinită.

38. Asupra chestiunii de drept în discuție, Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept s-a pronunțat în Dosarul nr. 1.971/1/2022, prin Decizia nr. 2 din 16 ianuarie 2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 141 din 20 februarie 2023, prin care a fost admisă sesizarea formulată de Tribunalul București — Secția a V-a civilă prin Încheierea din 12 iulie 2022, pronunțată în Dosarul nr. 19.409/299/2022, în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile, și, în consecință, în interpretarea prevederilor art. 24 alin. (1)—(3) și (4) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit că:

*„Dispozițiile art. 24 alin. (1)—(3) din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, trebuie interpretate în sensul că procedura de executare a unei hotărâri judecătorești*



definitive pronunțate de o instanță de contencios administrativ este aplicabilă inclusiv în situația în care obligația stabilită prin respectiva hotărâre este aceea de adoptare a unui act administrativ unilateral cu caracter individual.

Prevederile art. 24 alin. (3) și (4) din Legea nr. 554/2004 trebuie interpretate în sensul că procedura de fixare a sumei

definitive datorate creditorului cu titlu de penalități se aplică inclusiv în situația în care, prin titlul executoriu, instanța de judecată a stabilit penalități aplicabile părții obligate, pentru fiecare zi de întârziere, conform art. 18 alin. (5) din Legea nr. 554/2004.”

39. În considerarea argumentelor expuse, constatând că nu sunt îndeplinite cumulativ condițiile de admisibilitate prevăzute de dispozițiile art. 519, în temeiul art. 521 din Codul de procedură civilă,

## ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

În numele legii

DECIDE:

Respinge, ca inadmisibile, sesizările formulate de Tribunalul București — Secția a III-a civilă, prin Încheierea din 5 iulie 2022, pronunțată în Dosarul nr. 20.854/299/2022, prin Încheierea din 5 iulie 2022, pronunțată în Dosarul nr. 22.019/299/2022, și prin Încheierea din 2 august 2022, pronunțată în Dosarul nr. 21.097/299/2022, în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile cu privire la următoarea chestiune de drept:

„În interpretarea și aplicarea art. 24 alin. (1)—(3) din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, procedura de executare a unei hotărâri judecătorești definitive, pronunțate de o instanță de contencios administrativ, se aplică inclusiv în situația în care obligația stabilită prin hotărârea respectivă este aceea de adoptare a unui act administrativ unilateral cu caracter individual?”

Obligatorie, potrivit art. 521 alin. (3) din Codul de procedură civilă.

Pronunțată în ședință publică astăzi, 13 martie 2023.

PREȘEDINTELE

SECȚIEI DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

**MARIANA CONSTANTINESCU**

Magistrat-asistent,

**Elena-Mădălina Ivănescu**

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; 012329

C.I.F. RO427282, IBAN: RO55RNCB0082006711100001 BCR

și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 DTCPMB (alocat numai persoanelor juridice bugetare)  
Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, www.monitoruloficial.ro

Adresa Centrului pentru relații cu publicul este: șos. Panduri nr. 1, bloc P33, sectorul 5, București; 050651.

Tel. 021.401.00.73, 021.401.00.78, e-mail: concursurifp@ramo.ro, convocariaga@ramo.ro

Pentru publicări, încărcați actele pe site, la: <https://www.monitoruloficial.ro>, secțiunea Publicări.

