



MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 185 (XXIX) — Nr. 260

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Joi, 13 aprilie 2017

SUMAR

<u>Nr.</u>	<u>Pagina</u>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	
Decizia nr. 89 din 28 februarie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare	2–10
ACTE ALE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE REGLEMENTARE ÎN DOMENIUL ENERGIEI	
25. — Ordin privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea activității de investigație în domeniul energiei privind funcționarea pieței angro de energie	11–15
30. — Ordin privind completarea Metodologiei de stabilire a tarifelor aplicate de furnizorii de ultimă instanță clienților finali, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 92/2015	16

DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

DECIZIA Nr. 89

din 28 februarie 2017

referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare

Valer Dorneanu	— președinte
Marian Enache	— judecător
Petre Lăzăroiu	— judecător
Mircea Ștefan Minea	— judecător
Daniel Marius Morar	— judecător
Mona-Maria Pivniceru	— judecător
Livia Doina Stanciu	— judecător
Varga Attila	— judecător
Valentina Bărbățeanu	— magistrat-asistent

1. Pe rol se află soluționarea obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, obiecție formulată de Guvernul României.

2. Obiecția de neconstituționalitate a fost înregistrată la Curtea Constituțională cu nr. 11.669 din 25 noiembrie 2016 și constituie obiectul Dosarului nr. 3.009A/2016.

3. În motivarea obiecției de neconstituționalitate, autorul sesizării invocă dispozițiile din Constituție cuprinse în art. 75 alin. (1) care enumeră proiectele de legi care se supun Camerei Deputaților spre dezbateră și adoptare, ca primă Cameră sesizată, art. 76 alin. (1) privitor la majoritatea necesară adoptării legilor organice, art. 117 alin. (3) care stabilește că autorități administrative autonome se pot înființa prin lege organică și în art. 136 alin. (4) referitor la caracterul inalienabil al bunurilor proprietate publică, bunuri care pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate, în condițiile legii organice. În acest sens precizează că, prin legea criticată se înființează, în cadrul Consiliului Concurenței, Consiliul de supraveghere în domeniul naval, modificându-se implicit Legea concurenței nr. 21/1996, care are caracter organic, în condițiile în care Consiliul Concurenței este o autoritate administrativă autonomă. Totodată, legea conține prevederi prin care se reglementează concesiunea ori închirierea bunurilor proprietate publică, prevederi ce nu pot fi adoptate decât prin lege organică, potrivit art. 76 alin. (1) din Constituție. Or, legea criticată a fost adoptată de Camera Deputaților ca lege ordinară.

4. Guvernul susține, totodată, că a fost nesocotit principiul bicameralismului, consacrat de art. 61 coroborat cu art. 75 din Constituție, întrucât propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în calitate de cameră decizională într-o redactare diferită față de conținutul propunerii legislative inițiale, ignorându-se forma propusă de inițiator și respinsă de Senat.

5. Arată, de asemenea că, în opinia sa, se încalcă art. 16 alin. (1) din Constituție, instituindu-se, prin dispozițiile art. I pct. 33 din legea criticată, cu referire la art. 30¹ alin. (1) lit. d) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, și ale art. II pct. 3 din lege,

cu referire la art. II alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999, un regim discriminatoriu în favoarea beneficiarilor contractelor de concesiune/închiriere pentru terenurile pe care sunt amplasate elemente de suprastructură portuară, care sunt utilizate legal de către operatori economici și pentru care nu sunt încheiate contracte de subconcesiune sau închiriere la data intrării în vigoare a legii criticate.

6. În opinia Guvernului, prevederile art. I pct. 53 din lege, cu referire la art. 66¹ alin. (11) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, nesocotesc dispozițiile art. 53 alin. (1) și (2) din Constituție, ca urmare a lipsei unei reprezentări a elementelor care constituie contravenție, legiuitorul stabilind doar cu titlu generic sancțiuni contravenționale, fără a preciza destinatarul normei, criteriile și condițiile necesare operațiunii de constatare și sancționare a contravențiilor, tipul sancțiunii și cuantumul amenzilor. Or, măsurile sancționatorii trebuie să fie proporționale cu situația care le-a determinat, să fie aplicate nediscriminatoriu în cadrul aceleiași categorii de persoane și să nu aducă atingere existenței dreptului sau libertății pentru care s-a dispus măsura respectivă.

7. Guvernul menționează, în motivarea sesizării formulate, și alte aspecte pe care le consideră relevante sau care privesc necorelarea dispozițiilor legii criticate cu prevederi din alte acte normative. Astfel, consideră că prevederile art. I pct. 53, cu referire la art. 66¹ alin. (1)—(5) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, care reglementează înființarea Consiliului de supraveghere în domeniul naval, încalcă normele de tehnică legislativă prin imprecizie, neclaritate, lipsă de coeziune, dar și necorelare cu alte prevederi legale incidente, cum ar fi Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și Legea concurenței nr. 21/1996. Aceasta, deoarece se constituie o nouă structură, căreia îi sunt atribuite prerogative semnificative, fără a se preciza, însă, procedura de selecție a membrilor și nici criteriile pe baza cărora această selecție ar urma să se facă. În absența unor astfel de reglementări se creează incertitudine cu privire la aplicarea unitară a prevederilor acestei legi și riscă să fie încălcat principiul securității juridice. De asemenea, prevederile art. I pct. 53 din legea criticată, cu referire la art. 66¹ alin. (7), (9) și (15) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, sunt lipsite de previzibilitate și coerență pentru a putea fi aplicate, având în vedere că nu sunt prevăzute norme cu privire la atribuțiile și modul de funcționare a Direcției de Supraveghere Navală. În plus, reglementările potrivit cărora Consiliul de supraveghere în domeniul naval trebuie să dețină o capacitate organizațională suficientă în ceea ce privește resursele umane și materiale, proporțională cu importanța sectorului naval din România, care va fi dimensionată corespunzător și prevăzută în cadrul bugetului anual aprobat al Consiliului Concurenței, precum și

cele referitoare la procesele-verbale de constatare și de aplicare a unor sancțiuni cuprind formulări generale, care nu pot fi determinate, sunt neclare, vagi și imprecise, fiind în discordanță cu exigențele impuse de normele de tehnică legislativă.

8. Susține că art. I pct. 53 din legea criticată, cu referire la art. 66¹ alin. (11)—(15) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, încalcă dispozițiile art. 4 alin. (1), art. 32 alin. (1) și art. 47 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, potrivit cărora prevederile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării, iar plângerea împotriva procesului-verbal de constatare și sancționare a contravenției se depune la judecătoria în circumscripția căreia a fost săvârșită contravenția.

9. Mai arată că, în ce privește valoarea chiriei/redevenței ce va fi prevăzută în anumite contracte de închiriere/subconcesiune a terenului portuar, se instituie aplicabilitatea simultană a două condiții ce se exclud reciproc, respectiv cea a aplicării condițiilor egale la prestații echivalente și cea a stabilirii acesteia la nivelul valorii minime a tarifelor de utilizare a domeniului portuar.

10. Referitor la procedura simplificată de încheiere a contractului de subconcesiune, care presupune atribuirea directă prin hotărâre a Guvernului, arată că este în contradicție cu prevederile din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică în care sunt prevăzute excepțiile de la regula potrivit căreia subconcesiunea este interzisă.

11. Guvernul apreciază că toate aceste norme criticate sunt de natură să încalce exigențele de claritate, precizie și previzibilitate impuse de art. 1 alin. (3) și (5) din Constituție, apreciind că legea criticată este neconstituțională prin încălcarea principiului legalității.

12. Totodată, consideră că, prin modificarea normelor proprii ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999, se creează premisele încălcării principiului neretroactivității legii, consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituție.

13. În conformitate cu dispozițiile art. 16 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, obiecția de neconstituționalitate a fost comunicată președinților celor două Camere ale Parlamentului, precum și Avocatului Poporului, pentru a-și exprima punctele lor de vedere.

14. **Președinții celor două Camere ale Parlamentului și Avocatul Poporului** nu au comunicat punctele de vedere asupra obiecției de neconstituționalitate.

15. La dosar au fost transmise o serie de memorii din partea mai multor entități, respectiv Comisia pentru transporturi și infrastructură din cadrul Camerei Deputaților, Organizația Patronală Constanța Port Business Association din Constanța, Federația Națională a Sindicatelor Portuare (F.N.S.P.) din Constanța și Consiliul Concurenței.

16. Astfel, Comisia pentru transporturi și infrastructură din cadrul Camerei Deputaților, în calitate de comisie permanentă în care s-a redactat raportul final supus spre adoptare plenului Camerei Deputaților, a transmis un punct de vedere în cuprinsul căruia este prezentată cronologia elaborării și adoptării propunerii legislative. Se arată în acest sens că, printr-o hotărâre a Camerei Deputaților, a fost declanșată o anchetă asupra activității Companiei Naționale Administrația Porturilor Maritime — S.A. Constanța, finalizată cu un raport care a relevat o serie de probleme grave care îngreunează activitățile de transport naval, afectând în mod direct volumul mărfurilor transportate/manipulate prin porturile maritime și pe căile navigabile.

Raportul de anchetă a scos în evidență și modul defectuos de constituire a administrațiilor portuare și a societăților care desfășoară activitățile portuare, fapt care a condus la crearea de monopoluri în ce privește operatorii portuari, la o lipsă de competitivitate și, implicit, la stagnarea activității portuare. Precizează că, în baza concluziilor comisiei de anchetă, Comisia pentru transporturi și infrastructură și-a asumat reevaluarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 în vederea adaptării legislației la noile condiții socio-economice, dar și în scopul stimulării competiției în acest sector. În opinia Comisiei pentru transporturi și infrastructură, sesizarea Curții Constituționale este tardivă, fiind făcută după scurgerea termenului de 5 zile prevăzut de art. 15 alin. (2) din Legea nr. 47/1992 pentru formularea de obiecții de neconstituționalitate. Referitor la criticile de neconstituționalitate apreciază că sunt neîntemeiate.

17. În punctul de vedere al Consiliului Concurenței se arată, în esență, că s-a constatat o lipsă a transparenței în calcularea tarifelor portuare, dar și lipsa unui organism de reglementare, ceea ce duce la tratamente discriminatorii și disproportionale, precum și la distorsiuni ale concurenței în acest sector. Luând în considerare recomandările Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, a fost propusă înființarea Consiliului de supraveghere în domeniul naval, înființarea acestuia corespunzând și exigențelor impuse de Parlamentul European.

18. Organizația Patronală Constanța Port Business Association din Constanța, în calitate de „reprezentant legitim al comunității portuare”, a transmis un memoriu prin care, în esență, subliniază necesitatea modernizării și clarificării cadrului legal aplicabil administrării și exploatarei domeniului public al statului român, reprezentat de infrastructura de transport naval, pentru înlăturarea problemelor grave existente la nivelul porturilor românești ca urmare a faptului că în ultimii 26 de ani investițiile în reparații și dezvoltarea infrastructurii de transport naval au fost întârziate în mod constant, ceea ce a condus la o stare tehnică necorespunzătoare a acesteia. În plus, propunerea legislativă a avut în vedere și necesitatea reglementării unor situații juridice atipice născute din modalitatea în care, prin legile succesive adoptate, statul român a reglementat raporturile dintre proprietatea privată a unor operatori portuari înființați prin lege în urma desființării fostelor întreprinderi de stat și infrastructura de transport naval ce a fost inclusă în categoria bunurilor proprietate publică a statului. În ce privește termenul legal de sesizare a Curții Constituționale arată că, în opinia sa, acesta a fost depășit, sesizarea fiind introdusă tardiv, iar referitor la criticile de neconstituționalitate formulate de Guvern consideră că acestea nu pot fi reținute.

19. Federația Națională a Sindicatelor Portuare (F.N.S.P.) din Constanța, în calitate de federație sindicală reprezentativă la nivelul sectorului de activitate „*Transporturi pe apă și servicii conexe. Transporturi aeriene și servicii conexe*”, a solicitat respingerea sesizării de constituționalitate, întrucât aceasta a fost introdusă după expirarea termenului de 5 zile prevăzut de art. 15 alin. (2) din Legea nr. 47/1992 și art. 133 alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

20. Organizația Patronală Constanța Port Business Association din Constanța și Federația Națională a Sindicatelor Portuare din Constanța au transmis Curții și un memoriu comun prin care evidențiază caracterul benefic al reglementărilor cuprinse în legea supusă controlului de constituționalitate în cauza de față.

21. Cu privire la toate aceste memorii, Curtea reiterează cele statuate în jurisprudența sa, în sensul că procedeul intervenției

în calitate de *amicus curiae* în procedura din fața Curții Constituționale nu echivalează cu atribuirea vreunei calități procesuale, ci are doar semnificația exprimării unei opinii sau poziții, pe care terțe persoane față de problema de constituționalitate asupra căreia Curtea este chemată să se pronunțe consideră că este util să o transmită instanței de contencios constituțional pentru a-i releva aspecte de care, altminteri, nu ar putea avea cunoștință. Scopul acestor memorii *amicus curiae* este acela de a sprijini Curtea în soluționarea cauzei, prin învederarea unor informații care să contribuie la pronunțarea unei soluții judicioase (a se vedea, *mutatis mutandis*, Decizia nr. 887 din 15 decembrie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 191 din 15 martie 2016, sau Decizia nr. 580 din 20 iulie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 857 din 27 octombrie 2016).

22. La termenul de judecată fixat pentru data de 18 ianuarie 2017, Curtea, având în vedere cererea de amânare a dezbaterilor, a amânat succesiv pronunțarea asupra cauzei pentru data de 7 februarie 2017, 21 februarie 2017 și 28 februarie 2017, dată la care a pronunțat prezenta decizie.

CURTEA,

examinând obiecția de neconstituționalitate, raportul întocmit de judecătorul-raportor, dispozițiile legii criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și Legea nr. 47/1992, reține următoarele:

23. Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. a) din Constituție, precum și ale art. 1, 10, 15 și 18 din Legea nr. 47/1992, republicată, să soluționeze obiecția de neconstituționalitate.

24. Obiectul controlului de constituționalitate îl constituie Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare.

25. Dispozițiile din Legea fundamentală invocate în susținerea obiecției de neconstituționalitate sunt următoarele: art. 1 alin. (3) care enumeră caracteristicile statului român, art. 1 alin. (5) privind obligativitatea respectării Constituției, a supremației sale și a legilor, art. 16 alin. (1) care consacră principiul egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări, art. 53 privind restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți, art. 61 alin. (2) care instituie principiul bicameralismului, art. 75 referitor la sesizarea Camerelor Parlamentului, art. 76 alin. (1) privitor la majoritatea cu care se adoptă legile organice, art. 117 alin. (3) potrivit căruia autorități administrative autonome se pot înființa prin lege organică și art. 136 alin. (4) conform căruia bunurile proprietate publică sunt inalienabile, iar, în condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice, pot fi concesionate ori închiriate și pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică.

(1) Admisibilitatea obiecției de neconstituționalitate

26. Curtea constată că sesizarea formulată îndeplinește condițiile de admisibilitate prevăzute de art. 146 lit. a) teza întâi din Constituție atât sub aspectul obiectului său, fiind vorba de o lege adoptată și nepromulgată, cât și sub aspectul titularului dreptului de sesizare, aceasta fiind semnată de primul-ministru al Guvernului.

27. Totodată, Curtea constată că obiecția de neconstituționalitate este admisibilă și din perspectiva termenului de sesizare, nefiind

tardiv introdusă. În acest sens, Curtea reține că, în calitate de Cameră decizională, Camera Deputaților a adoptat legea pe 7 noiembrie 2016, dată la care a fost depusă la secretarul general al Camerei Deputaților în vederea exercitării dreptului de sesizare a Curții Constituționale. În același scop, la data de 8 noiembrie 2016, legea a fost depusă și la secretarul general al Senatului. La data de 14 noiembrie 2016, legea adoptată a fost înaintată Președintelui României, care nu a promulgat-o până la data de 24 noiembrie 2016, când Guvernul a sesizat Curtea Constituțională în vederea exercitării controlului de constituționalitate *a priori*.

28. Procedura premergătoare trimiterii legii spre promulgare este reglementată prin art. 15 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, care stabilește că „*în vederea exercitării dreptului de sesizare a Curții Constituționale, cu 5 zile înainte de a fi trimisă spre promulgare, legea se comunică Guvernului, Înaltei Curți de Casație și Justiție, precum și Avocatului Poporului și se depune la secretarul general al Camerei Deputaților și la cel al Senatului. În cazul în care legea a fost adoptată cu procedură de urgență, termenul este de două zile*”. În același timp, potrivit art. 77 alin. (1) din Constituție, „*Legea se trimite, spre promulgare, Președintelui României. Promulgarea legii se face în termen de cel mult 20 de zile de la primire*”.

29. Curtea a statuat că termenele cuprinse la art. 15 alin. (2) din Legea nr. 47/1992 au un caracter de protecție pentru titularii dreptului de sesizare a instanței constituționale, astfel încât nu există nicio sancțiune dacă instanța constituțională este sesizată după expirarea acestora (a se vedea, de exemplu, Decizia nr. 1.612 din 15 decembrie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 888 din 30 decembrie 2010). În exercitarea controlului *a priori* de constituționalitate, esențial este ca legea să nu fi fost promulgată la data înregistrării sesizării la Curtea Constituțională. Relevantă în acest sens este Decizia nr. 20 din 2 februarie 2000, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 72 din 18 februarie 2000, când obiecția soluționată a fost înregistrată la Curtea Constituțională la data de 6 ianuarie 2000, deși legea a fost adoptată la 29 decembrie 1999. O situație similară celei din decizia menționată se regăsește și în cauza de față, având în vedere că instanța de control constituțional a fost sesizată la mai mult de 5 zile de la adoptarea legii de către Parlament, dar înainte ca aceasta să fi fost promulgată de Președintele României.

(2) Analiza obiecției de neconstituționalitate

30. În motivarea sesizării, Guvernul formulează critici de neconstituționalitate extrinsecă, referitoare, pe de o parte, la faptul că legea ar fi trebuit să aibă caracter de lege organică, iar nu ordinară și, pe de altă parte, că în adoptarea legii ar fi fost nesocotite exigențele principiului bicameralismului. De asemenea, argumentele aduse în motivarea obiecției de neconstituționalitate vizează neconstituționalitatea intrinsecă, dar și necorelarea dispozițiilor legii criticate cu prevederi din alte acte normative, prin raportare la dispozițiile art. 1 alin. (5) din Constituție, în componenta referitoare la principiul legalității, cu privire specială asupra calității legii.

(2.1.) Analiza criticilor de neconstituționalitate extrinsecă

(2.1.1.) Analiza criticilor de neconstituționalitate referitoare la încălcarea art. 76 alin. (1) din Constituție

31. În ceea ce privește criticile formulate prin raportare la dispozițiile art. 76 alin. (1) din Constituție se susține, în motivarea obiecției de neconstituționalitate, că legea contestată conține prevederi prin care se reglementează concesiunea sau închirierea bunurilor proprietate publică, prevederi ce nu pot fi

adoptate decât prin lege organică. Or, legea criticată a fost adoptată de Camera Deputaților ca lege ordinară.

32. Analizând Legea de modificare a Ordonanței Guvernului nr. 22/1999, supusă în cauza de față controlului de constituționalitate, Curtea observă că aceasta cuprinde numeroase dispoziții prin care se reglementează diverse aspecte referitoare la darea în administrare, concesionarea, subconcesionarea și închirierea unor bunuri proprietate publică, în contextul domeniului specific al navigației maritime și fluviale, operațiuni care, astfel cum statuează art. 136 alin. (4) din Constituție, pot fi reglementate doar prin norme de natura legii organice.

33. Astfel, prin art. I pct. 31 și 32 din legea criticată, cu referire la art. 29 și art. 30 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, se stabilește că infrastructura de transport naval care face parte din domeniul public poate fi concesionată, subconcesionată, închiriată ori dată în administrare, precizându-se că părți ale contractului de concesiune a infrastructurii de transport naval pot fi Ministerul Transporturilor, respectiv autoritățile administrației publice locale, în calitate de concedenți, și administrațiile portuare și/sau de căi navigabile, organizate ca societăți sau companii naționale aflate în subordinea sau sub autoritatea Ministerului Transporturilor ori a autorităților administrației publice locale, în calitate de concesionari; prin art. I pct. 32 din lege, cu referire la art. 30 alin. (3) din ordonanță, se stabilește interdicția cesionării de către administrații, în tot sau în parte, a acestui contract; art. I pct. 33 din lege, cu referire la art. 30¹ din ordonanță, enumeră care sunt elementele pe care în mod obligatoriu trebuie să le cuprindă contractele de concesiune (anumite obligații, precum și redevența); art. I pct. 34 din lege, cu referire la art. 31 alin. (1) din ordonanță, stabilește modalitățile prin care terenurile portuare care aparțin domeniului public al statului pot fi puse la dispoziția utilizatorilor de către administrații, și anume prin contracte de subconcesiune sau închiriere, instituind în sarcina acestor utilizatori — operatori economici — interdicția de a le subconcesiona sau de a le închiria, la rândul lor, precum și de a cesiona, în tot sau în parte, contractele de subconcesiune încheiate cu administrațiile portuare și/sau de căi navigabile; art. I pct. 35 din lege, cu referire la art. 31¹ din ordonanță, descrie etapele ce trebuie parcurse în vederea încheierii contractelor de subconcesiune prin care sunt puse la dispoziția utilizatorilor terenurile libere de sarcini; art. I pct. 36 din lege, cu referire la art. 32 din ordonanță, cuprinde o serie de prevederi referitoare la caietele de sarcini ale concesiunii, iar art. I pct. 38 din lege, cu referire la art. 34 din ordonanță, stabilește elementele minimale pe care trebuie să le cuprindă contractele de concesiune/subconcesiune; art. I pct. 39 din lege, cu referire la art. 34¹ alin. (1) din ordonanță, vizează contractele de închiriere a terenurilor portuare care aparțin domeniului public al unității administrativ-teritoriale mai sus amintite, iar art. I pct. 40 din lege, cu referire la art. 35 din ordonanță, stabilește anumite reguli privitoare la închirierea infrastructurii de transport naval; art. I pct. 42 din lege, cu referire la art. 38 din ordonanță, stabilește destinația și modul de utilizare a sumelor obținute din chirii și redevențe, iar art. I pct. 43 din lege, cu referire la art. 40¹ din ordonanță, cuprinde norme referitoare la transparența și asigurarea unui climat nediscriminatoriu în ce privește subconcesionarea și închirierea; art. I pct. 44 din lege, cu referire la art. 42 alin. (1) din ordonanță, instituie obligația Ministerului Transporturilor și a autorităților administrației publice locale, după caz, de a controla administrațiile în ceea ce privește modul

de administrare și de utilizare a infrastructurii de transport naval și modul de executare a contractelor de concesiune.

34. Legea supusă controlului de constituționalitate modifică și dispoziții cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999. Astfel, legea criticată operează modificări la art. II alin. (4)², (5)—(8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2007, statuând cu privire la posibilitatea transformării în contracte de închiriere/subconcesiune a contractelor de asociere încheiate între administrații și operatorii economici în vederea utilizării în comun a infrastructurilor de transport naval; art. II pct. 2 din lege, cu referire la art. II alin. (5) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2007, are în vedere obligația încheierii de contracte de subconcesiune sau închiriere pentru terenurile pe care sunt amplasate elemente de suprastructură portuară care sunt utilizate legal de către operatori economici și pentru care nu sunt încheiate contracte de subconcesiune sau închiriere la data intrării în vigoare a legii; art. II pct. 3 din lege, cu referire la art. II alin. (9) și (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2007, precizează modul de stabilire a valorii chiriei/redevenței ce va fi prevăzută în contractele de închiriere/subconcesiune a terenului portuar care vor fi încheiate în conformitate cu art. II alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2007, astfel cum ar urma să fie modificat prin art. II pct. 2 din legea criticată, precum și termenul în care se vor încheia, iar art. II pct. 3, cu referire la art. II alin. (11) din aceeași ordonanță de urgență, prevede sancțiunea pentru situația în care operatorii economici refuză să încheie contractele menționate. În fine, art. III alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2007, astfel cum aceasta ar urma să fie modificată prin legea criticată, instituie obligația administrațiilor de a publica proiectele de contracte-cadru de subconcesiune, închiriere sau prestări servicii în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a legii.

35. Curtea reține, așadar, că prevederile enumerate vizează concesionarea, subconcesionarea — operațiune ce are același regim juridic ca și concesionarea — darea în administrare și închirierea bunurilor aflate în proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale. Potrivit art. 136 alin. (4) din Constituție „*Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică*”. Dreptul de concesiune, ca drept real corespunzător proprietății publice, este prevăzut cu titlu generic în Codul civil, act normativ adoptat ca lege organică. Acesta îi dedică trei articole, art. 871—873, care cuprind caracterizarea de principiu a dreptului de concesiune.

36. Reglementarea-cadru care instituie regulile concrete aplicabile în materia concesionării bunurilor proprietate publică este reprezentată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 569 din 30 iunie 2006, așadar un act normativ prin care, potrivit art. 115 alin. (5) din Constituție, se poate legisla în domeniile rezervate legii organice.

37. În cauza de față, legea supusă controlului de constituționalitate are caracter ordinar, astfel cum rezultă din mențiunea finală a acesteia, care atestă că „*Legea a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată*”.

38. Curtea constată că normele cuprinse în legea criticată referitoare la concesiune, subconcesiune și închiriere particularizează regulile instituite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006 la domeniul specific al administrării porturilor și a căilor navigabile și al utilizării infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public. Această particularizare nu reprezintă, însă, o simplă translată a regulilor generale la domeniul menționat. Prin legea criticată se instituie și reguli noi, diferite de cele stabilite prin reglementarea-cadru. Sub acest aspect, Curtea Constituțională a statuat, în jurisprudența sa, că „ori de câte ori o lege derogă de la o lege organică, ea trebuie calificată ca fiind organică, întrucât intervine tot în domeniul rezervat legii organice” (Decizia nr. 442 din 10 iunie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 526 din 15 iulie 2015, paragraful 29). Prin urmare, și reglementările cuprinse în Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, astfel cum urmează să fie modificate prin legea criticată, trebuie să aibă aceeași forță juridică precum cea în detalierea cărora sunt edictate.

39. Așadar, în cauza de față, Curtea arată că aplicarea la domeniul navigației a regulilor cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006 va putea fi realizată printr-un act normativ adoptat conform art. 76 alin. (1) din Constituție, în condițiile în care, astfel cum rezultă din art. 136 alin. (4) din Legea fundamentală, reglementarea legală a concesiunii, subconcesiunii și închirierii bunurilor proprietate publică nu poate fi făcută decât printr-un act normativ de nivelul legii organice.

40. Curtea observă că și în prezent reglementarea materiei în discuție se regăsește într-o ordonanță a Guvernului, în cuprinsul căreia prevederile referitoare la darea în administrare, concesiunea, subconcesiunea și închirierea infrastructurii de transport naval care face parte din domeniul public au fost introduse printr-o ordonanță de urgență a Guvernului, aprobată, însă, printr-o lege ordinară (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 638 din 18 septembrie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 108/2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 378 din 8 iunie 2010). Această ordonanță de urgență nu constituie, însă, obiectul controlului de constituționalitate *a priori* exercitat în prezenta cauză, declanșat pe calea sesizării de neconstituționalitate care poartă asupra legii de modificare și completare a Ordonanței Guvernului nr. 22/1999, anterior promulgării.

41. Din stenograma ședinței plenului Camerei Deputaților rezultă că legea a fost adoptată cu 186 de voturi, dintr-un număr de 347 de deputați, membri ai Camerei Deputaților în legislatura 2012—2016. Deși acest număr de voturi se înscrie în proporția necesară pentru o majoritate absolută, de jumătate plus unul din totalul numărului de deputați, impusă de exigențele art. 76 alin. (1) din Constituție pentru adoptarea unei legi organice, Curtea apreciază că această împrejurare nu legitimează calificarea legii ca organică, așadar nu înlătură viciul de neconstituționalitate generat de adoptarea acesteia ca lege ordinară, conform art. 76 alin. (2) din Constituție.

42. În jurisprudența sa recentă, Curtea a statuat, prin prisma asigurării rigorilor constituționale în ce privește procedura parlamentară de adoptare a legilor, că reglementarea într-un domeniu care, prin excelență, aparține legii organice, prin adoptarea unei legi cu caracter derogatoriu sau special, trebuie să se supună dispozițiilor art. 76 alin. (1) din Constituție, indiferent de majoritatea de vot întrunită în cele două Camere

ale Parlamentului (a se vedea Decizia nr. 442 din 10 iunie 2015, mai sus citată, paragraful 31). Prin aceste considerații, Curtea a dat prevalență celor înscrise în formula de atestare a autenticității legii, care, potrivit art. 40 coroborat cu art. 46 alin. (5) și (6) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 260 din 21 aprilie 2010, include formula de atestare a legalității adoptării proiectului de lege, utilizată de fiecare Cameră a Parlamentului. Importanța acestei mențiuni rezidă în faptul că ea reprezintă indiciul esențial cu privire la respectarea procedurii de adoptare a legilor, astfel cum aceasta este consacrată în Legea fundamentală. Astfel, ordinea în care cele două Camere ale Parlamentului vor dezbate proiectul sau propunerea legislativă depinde de caracterizarea legii ca organică sau ordinară, în funcție de această caracterizare urmând să fie determinată Camera competentă să adopte legea în calitate de Cameră de reflecție, respectiv Cameră decizională, în temeiul art. 75 alin. (1) din Constituție. Așadar, calificarea *ab initio* a legii ce urmează să fie adoptată, ca organică sau ordinară, are o influență hotărâtoare asupra procesului legislativ, determinând automat parcursul proiectului de lege sau al propunerii legislative.

43. În cazul de față, astfel cum se precizează în raportul Comisiei pentru transporturi și energie din cadrul Senatului — prin care s-a propus respingerea propunerii legislative de către Senat —, precum și în raportul Comisiei pentru transporturi și infrastructură din cadrul Camerei Deputaților — favorabil adoptării —, legea a fost considerată ca aparținând categoriei legilor ordinare, ceea ce a atras competența Senatului ca primă Cameră sesizată, potrivit art. 89 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 387 din 20 mai 2016, și pe cea de Cameră decizională a Camerei Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 92 alin. (9) pct. 1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 481 din 28 iunie 2016. Este adevărat că aceeași ordine de sesizare și de decizie ar fi fost aplicabilă și în situația în care propunerea legislativă de modificare a Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 ar fi fost calificată — în acord cu prevederile constituționale ale art. 75 alin. (1) din Constituție —, ca lege organică, și adoptată ca atare, având în vedere că prevederile art. 92 alin. (9) pct. 2 lit. l) din Regulamentul Camerei Deputaților stabilesc că se supun spre dezbateră și adoptare Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională, proiectele legilor organice prevăzute în Constituție la art. 136 alin. (4), care se corelează cu prevederile art. 89 alin. (7) pct. 2 liniuța simplă 9 din Regulamentul Senatului. Dar această împrejurare nu acoperă neregularitatea rezultată din incorectă calificare a legii ca ordinară, în loc de organică.

44. Viciul de neconstituționalitate extrinsecă generat de încadrarea legii supuse controlului de constituționalitate în categoria legilor ordinare devine și mai evident în considerarea următoarei constatări: potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție se supun Camerei Deputaților, spre dezbateră și adoptare, ca primă Cameră sesizată, proiectele legilor organice prevăzute la art. 117 alin. (3) din Constituție, potrivit căruia autorități administrative autonome se pot înființa prin lege organică, Senatul fiind, în mod corespunzător, Cameră decizională. În această ipoteză se înscrie un întreg capitol din legea adoptată de Camera Deputaților în calitate de Cameră decizională, cel referitor la Consiliul de supraveghere în domeniul naval, a cărui înființare a fost propusă printr-un amendament la Camera Deputaților și a fost adoptat de aceasta, deși, potrivit Constituției, competența decizională revenea Senatului. Se

relevă astfel nesocotirea dispozițiilor art. 75 alin. (4) și (5) din Constituție, care stabilesc că, în situația în care Camera decizională adoptă o prevedere pentru care competența decizională aparține primei Camere, legea se întoarce la prima Cameră sesizată, care va decide definitiv în procedură de urgență numai cu privire la prevederea respectivă. Or, în cazul de față, nu a fost urmată această succesiune procedurală prevăzută de Legea fundamentală. Cu privire la necesitatea respectării ordinii de sesizare a Camerelor Parlamentului, Curtea a statuat, prin Decizia nr. 710 din 6 mai 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 358 din 28 mai 2009, că art. 75 din Legea fundamentală stabilește competențe de legiferare potrivit cărora fiecare dintre cele două Camere are, în cazurile expres definite, fie calitatea de primă Cameră sesizată, fie de Cameră decizională, introducând soluția obligativității sesizării, în anumite materii, ca primă Cameră, de reflecție, a Senatului sau, după caz, a Camerei Deputaților și, pe cale de consecință, reglementarea rolului de Cameră decizională, pentru anumite materii, a Senatului și, pentru alte materii, a Camerei Deputaților, tocmai pentru a nu exclude o Cameră sau alta din mecanismul legiferării.

45. În ce privește critica potrivit căreia înființarea printr-o lege ordinară a Consiliului de supraveghere în domeniul naval, „*structură fără personalitate juridică în cadrul Consiliului Concurenței*”, este neconstituțională întrucât se realizează o modificare implicită a Legii concurenței nr. 21/1996, care are caracter organic, Curtea reține că art. 117 alin. (3) din Constituție stabilește că „*Autorități administrative autonome se pot înființa prin lege organică*”. În spiritul acestei dispoziții din Legea fundamentală, Consiliul Concurenței a fost înființat prin Legea concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 153 din 29 februarie 2016, lege organică ce statuează, în art. 14 alin. (1), că acesta este o autoritate administrativă autonomă. În legătură cu acesta, Curtea a observat, prin Decizia nr. 622 din 13 octombrie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 60 din 20 ianuarie 2017, paragraful 22, referindu-se la înființarea Consiliului Concurenței, că dispozițiile art. 117 alin. (3) din Constituție sunt de strictă interpretare, fără a putea fi extinse și cu privire la organizarea și funcționarea autorităților autonome vizate de textul constituțional menționat. În contextul acestei jurisprudențe, Curtea reține însă că introducerea, prin legea criticată, a unui nou organism în structura Consiliului Concurenței afectează structural arhitectura internă a acestei autorități, determinând reconfigurarea fizionomiei juridice a acestuia, împrejurare de natură să reclame crearea sa prin lege organică, iar nu ordinară.

46. În acest sens, Curtea constată că, potrivit legii criticate, Consiliul de supraveghere din domeniul naval ar urma să fie format din 5 membri, numiți și revocați prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței pentru o perioadă de 5 ani. În cadrul Consiliului Concurenței se va constitui și o nouă direcție, Direcția de Supraveghere Navală, care va asigura aparatul tehnic necesar desfășurării activității Consiliului de supraveghere din domeniul naval. Curtea reține și faptul că bugetul Consiliului Concurenței va fi adaptat, recalibrat, astfel încât să fie îndestulător și pentru funcționarea noii entități, având în vedere că legea supusă controlului de constituționalitate stabilește că „*cheltuielile necesare desfășurării activității Consiliului de supraveghere vor fi cuprinse în bugetul Consiliului Concurenței*” [art. I pct. 53 din lege, cu referire la art. 66¹ alin. (8) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999]. Aceasta, cu atât mai mult cu cât legea ce formează obiectul prezentei sesizări prevede că

„*Consiliul de supraveghere trebuie să dețină o capacitate organizațională suficientă în ceea ce privește resursele umane și materiale, proporțională cu importanța sectorului naval din România. Această capacitate va fi dimensionată corespunzător și prevăzută în cadrul bugetului anual aprobat al Consiliului Concurenței*” [art. I pct. 53 din lege, cu referire la art. 66¹ alin. (9) din ordonanță].

47. Privit prin prisma preconizatei sale înglobări în ansamblul funcțional al Consiliului Concurenței, Curtea observă că inclusiv atribuțiile [art. I pct. 53 din lege, cu referire la art. 66¹ alin. (10) din ordonanță] pe care Consiliul de supraveghere în domeniul naval ar urma să le aducă la îndeplinire conduc la ideea că acesta reprezintă o structură ce ar trebui să fie înființată prin lege organică. Astfel, Consiliul de supraveghere va urmări modul în care administrațiile portuare și de căi navigabile pun la dispoziția utilizatorilor infrastructura de transport naval care aparține domeniului public al statului sau unităților administrativ-teritoriale; va aviza metodologia de fundamentare, structura și nivelul tarifelor de utilizare a infrastructurii de transport naval, precum și a valorii chiriei/redevenței pentru închirierea/concesiunea/subconcesiunea terenurilor portuare care aparțin domeniului public al statului sau unităților administrativ-teritoriale, percepute de către administrații; va aviza metodologia de fundamentare, structura și nivelul tarifelor percepute pentru efectuarea serviciilor de siguranță, precum și nivelul tarifelor percepute de autoritățile care prin legea de înființare și funcționare dețin un monopol asupra activității desfășurate; va supraveghea consultările dintre administrații și operatorii economici/asociațiile patronale și profesionale reprezentative/federațiile sindicale reprezentative; se va pronunța prin decizii asupra tuturor plângerilor formulate de orice persoană interesată care consideră că a fost tratată inechitabil, a fost discriminată sau nedreptățită, în orice fel, prin deciziile adoptate de către administrațiile portuare. Totodată, legea prevede că „*orice alte atribuții ale Consiliului de supraveghere, organizarea și funcționarea acestuia, precum și regimul contravențiilor la prevederile prezentului articol se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului de supraveghere din domeniul naval aprobat prin hotărâre a Guvernului*” [art. I pct. 53 din lege, cu referire la art. 66¹ alin. (11) din ordonanță]. Curtea reține că, în îndeplinirea atribuțiilor sale, noul organism dispune măsuri care să asigure remediarea situațiilor constatate, prin decizii obligatorii pentru toate părțile vizate, care pot fi contestate în contencios administrativ [art. I pct. 53 din lege, cu referire la art. 66¹ alin. (12) și (13) din ordonanță]. Această împrejurare se constituie într-o extindere a activității Consiliului Concurenței, în condițiile în care Consiliul de supraveghere în domeniul naval este parte componentă a Consiliului Concurenței.

48. Importanța acestei noi structuri este reliefată și de faptul că, în exercitarea atribuțiilor Consiliului de supraveghere în domeniul naval, vor fi elaborate regulamente și instrucțiuni, care vor fi puse în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței [art. I pct. 53 din lege, cu referire la art. 66¹ alin. (12) teza întâi din ordonanță].

49. Prin toate aceste caracteristici, introducerea noii structuri analizate mai sus determină incidența art. 117 alin. (3) din Constituție. Sub acest aspect, Curtea constată că, deși aceasta nu este o autoritate administrativă autonomă, care, potrivit textului din Legea fundamentală menționat, se înființează prin lege organică, crearea sa afectează modul originar de înființare a Consiliului Concurenței, ca autoritate administrativă autonomă, încadrându-se astfel în exigențele textului constituțional

menționat. În aceeași ordine de idei, Curtea observă că un organism similar, Consiliul de supraveghere în domeniul feroviar, a fost înființat în cadrul Consiliului Concurenței prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 153 din 2 martie 2011, deci un act normativ prin care, potrivit art. 115 alin. (5) din Constituție, se poate reglementa în domeniul legii organice.

50. Distinct de criticile formulate, Curtea observă că reglementarea, în structura Consiliului Concurenței, a unui nou organism, a cărui importanță a fost mai sus evidențiată, printr-un alt act normativ decât cel care statuează cu privire la toate aspectele legate de Consiliul Concurenței, denotă incoerență legislativă și afectează unitatea de reglementare a instituțiilor juridice. Existența unui act normativ dispartat de legea dedicată domeniului concurenței în care să fie cuprinsă o entitate constitutivă a Consiliului Concurenței reflectă o lipsă de sistematizare legislativă de natură a aduce atingere calității ansamblului normativ.

51. În concluzie, în considerarea argumentelor mai sus prezentate, Curtea constată că Legea de modificare a Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 ar fi trebuit să fie votată ca lege organică, potrivit art. 75 și art. 76 alin. (1) din Constituție.

(2.1.2.) Analiza criticilor de neconstituționalitate referitoare la încălcarea art. 61 alin. (2) din Constituție

52. Guvernul susține, în motivarea obiecției de neconstituționalitate, că a fost nesocotit principiul bicameralismului, consacrat de art. 61 coroborat cu art. 75 din Constituție, întrucât propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în calitate de Cameră decizională într-o redactare diferită față de conținutul propunerii legislative inițiale, supusă votului Senatului, ca primă Cameră sesizată.

53. În jurisprudența sa, reprezentată, de exemplu, de Decizia nr. 710 din 6 mai 2009, precitată, Curtea Constituțională a reținut că principiul bicameralismului se reflectă nu numai în dualismul instituțional în cadrul Parlamentului, care este format din Camera Deputaților și Senat, ci și în cel funcțional. În același timp, ținând seama de indivizibilitatea Parlamentului ca organ reprezentativ suprem al poporului român și de unicitatea sa ca autoritate legiuitoare a țării, Constituția nu permite adoptarea unei legi de către o singură Cameră, fără ca proiectul de lege să fi fost dezbătut și de cealaltă Cameră. De asemenea, prin Decizia nr. 472 din 22 aprilie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 336 din 30 aprilie 2008, Curtea a statuat că dezbaterile parlamentare a unui proiect de lege sau a unei propuneri legislative nu poate face abstracție de evaluarea acesteia în plenul celor două Camere ale Parlamentului. Așa fiind, modificările și completările pe care Camera decizională le aduce proiectului de lege sau propunerii legislative adoptate de prima Cameră sesizată trebuie să se raporteze la materia avută în vedere de inițiator și la forma în care a fost reglementată de prima Cameră. Altfel, se ajunge la situația ca o singură Cameră, și anume Camera decizională, să legifereze în mod exclusiv, ceea ce contravine principiului bicameralismului.

54. Tot pe cale jurisprudențială (Decizia nr. 710 din 6 mai 2009, precitată, Decizia nr. 413 din 14 aprilie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 291 din 4 mai 2010, sau Decizia nr. 1.533 din 28 noiembrie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 905 din 20 decembrie 2011), Curtea a stabilit două criterii esențiale pentru a se determina cazurile în care, prin procedura legislativă, se încalcă principiul bicameralismului: pe de o parte, existența unor deosebiri majore de conținut juridic între formele adoptate de

cele două Camere ale Parlamentului și, pe de altă parte, existența unei configurații semnificativ diferite între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului. Întrunirea cumulativă a celor două criterii este de natură a afecta principiul constituțional care guvernează activitatea de legiferare a Parlamentului, plasând pe o poziție privilegiată Camera decizională, cu eliminarea, în fapt, a primei Camere sesizate din procesul legislativ.

55. În același timp, stabilind limitele principiului bicameralismului, Curtea a apreciat, prin Decizia nr. 1 din 11 ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 53 din 23 ianuarie 2012, că aplicarea acestui principiu nu poate avea ca efect „deturnarea rolului de Cameră de reflecție a primei Camere sesizate [...] în sensul că aceasta ar fi Camera care ar fixa în mod definitiv conținutul proiectului sau propunerii legislative (și, practic, conținutul normativ al viitoarei legi), ceea ce are drept consecință faptul că cea de-a doua Cameră, Camera decizională, nu va avea posibilitatea să modifice ori să completeze legea adoptată de Camera de reflecție, ci doar posibilitatea de a o aproba sau de a o respinge”. Sub aceste aspecte, „este de netăgăduit că principiul bicameralismului presupune atât conlucrarea celor două Camere în procesul de elaborare a legilor, cât și obligația acestora de a-și exprima prin vot poziția cu privire la adoptarea legilor (...)”.

56. Totodată, Curtea a statuat, prin Decizia nr. 624 din 26 octombrie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 937 din 22 noiembrie 2016, că art. 75 alin. (3) din Constituție, folosind sintagma „*decide definitiv*” cu privire la Camera decizională, nu exclude, ci, dimpotrivă, presupune ca proiectul sau propunerea legislativă adoptată de prima Cameră sesizată să fie dezbătută în Camera decizională, unde i se pot aduce modificări și completări. Curtea a subliniat că, în acest caz, Camera decizională nu poate, însă, modifica substanțial obiectul de reglementare și configurația inițiativei legislative, cu consecința deturnării de la finalitatea urmărită de inițiator.

57. Ținând cont de aceste considerații de principiu, Curtea va analiza modul și măsura în care a fost respectat principiul bicameralismului în cursul procesului de adoptare a legii supuse controlului de constituționalitate *a priori* în cauza de față. În acest scop, reține că Senatul a fost prima Cameră sesizată cu propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999, promovată de 104 deputați și senatori. La data de 27 septembrie 2016, Senatul a respins propunerea legislativă, pe baza raportului negativ întocmit de Comisia pentru energie și transporturi din cadrul acestei Camere. Ulterior, Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a adoptat, după dezbateri în plen, propunerea legislativă. Din studiul comparativ al formei propuse de inițiatori, respinse de Senat, și al celei adoptate de Camera Deputaților, Curtea constată că există o serie de diferențe, de natură să conducă la concluzia că a fost nesocotit principiul constituțional al bicameralismului Parlamentului, diferențe ce vor fi evidențiate în continuare.

58. Astfel, în ce privește clasificarea porturilor, cuprinsă în art. 7 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, în redactarea pe care acest text ar urma să o aibă după intrarea în vigoare a legii de modificare și completare criticate există o deosebire importantă din perspectiva încadrării acestora în funcție de forma de proprietate asupra terenurilor portuare. În forma inițiatorilor este menținută redactarea din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, care folosește „*infrastructura*” ca element la care se face raportarea în ce privește forma de

proprietate, făcându-se referire la porturi a căror infrastructură aparține domeniului public al statului, porturi a căror infrastructură aparține domeniului public al unităților administrativ-teritoriale și porturi a căror infrastructură este proprietate privată. Potrivit art. 7 alin. (2) din legea în forma respinsă de Senat, infrastructura portuară cuprinde totalitatea acvatoriilor, terenurilor, construcțiilor hidrotehnice destinate acostării navelor și/sau aferente porturilor, șenalelor, canalelor navigabile artificiale și ecluzelor de acces în port, radelor, platformelor, căilor ferate, drumurilor de acces [în port] și între dane, instalațiilor și echipamentelor de supraveghere și coordonare a traficului în porturi și rade, aflate în perimetrul acestuia. În varianta finală a legii, adoptată de Camera Deputaților, clasificarea porturilor se face în funcție de forma de proprietate asupra terenurilor portuare, în porturi ale căror terenuri aparțin domeniului public al statului, porturi ale căror terenuri aparțin domeniului public al unităților administrativ-teritoriale și porturi ale căror terenuri constituie proprietate privată. Așadar, având în vedere că infrastructura portuară este mult mai complexă, cuprinzând nu doar terenurile portuare, Curtea reține existența unei diferențe structurale între cele două moduri de clasificare a porturilor. Astfel, în viziunea Camerei Deputaților, clasificarea acestora este realizată în funcție de forma de proprietate asupra terenurilor, pe când în forma analizată de Senat, criteriul de referință era reprezentat de forma de proprietate asupra infrastructurii, care, așa cum s-a arătat mai sus, alături de terenuri, include mai multe elemente, cu privire la care intervine o neclaritate sub aspectul regimului juridic al proprietății căruia acestea sunt supuse. Clasificarea porturilor prezintă o importanță deosebită în economia reglementării domeniului în discuție, reverberând asupra întregii legi, prevederi din numeroase articole depinzând de încadrarea porturilor în una sau alta dintre categorii. Prin urmare, diferența dintre viziunea Camerei Deputaților și cea a Senatului asupra clasificării menționate se constituie într-o abatere de la principiul bicameralismului.

59. Din interpretarea articolului unic pct. 24 din legea în forma propusă de inițiatori, cu referire la art. 31 alin. (2) din ordonanță, rezultă că este permisă asocierea utilizatorilor, dacă există acordul administrației și dacă se renegociază clauzele contractului de subconcesiune. În schimb, în forma votată de Camera decizională, asocierea se poate face între administrații și operatori economici, în vederea utilizării în comun a infrastructurilor de transport naval. Apare, așadar, o deosebire esențială între formele legii dezbătute de cele două Camere ale Parlamentului, rezultată din schimbarea titularilor contractului de asociere, care, în varianta inițiatorilor, se putea încheia între operatori economici, dar care, potrivit prevederilor formei finale a legii, nu mai poate fi încheiat decât dacă una dintre părțile contractului este administrația.

60. Forma inițiatorilor interzicea expres închirierea infrastructurii de transport naval care face parte din domeniul public, stabilind că contractele de închiriere existente se vor transforma în contracte de subconcesiune [articolul unic pct. 29 din legea în forma propusă de inițiatori, cu referire la art. 35 lit. a)]. În ce privește închirierea infrastructurii portuare care face parte din domeniul privat preciza că se va face pe baza reglementărilor stabilite de proprietarul acesteia. Legea votată în Camera Deputaților nu mai operează o asemenea diferențiere în funcție de forma de proprietate, referindu-se generic la închirierea infrastructurii de transport naval, care se face în conformitate cu regulamentul aprobat prin ordin al ministrului transporturilor, respectiv prin hotărâre a autorității administrației

publice locale, după caz. Așadar, spre deosebire de forma respinsă de Senat, forma adoptată de Camera Deputaților permite, implicit, și închirierea infrastructurii de transport naval care face parte din domeniul public. Curtea reține diferența fundamentală de concepție pe care Camera Deputaților a avut-o cu privire la această operațiune juridică, evidențiindu-se, astfel, o altă abordare decât cea pe care Senatul a analizat-o.

61. Conform art. 29 din ordonanță, astfel cum se preconiza prin legea în forma respinsă de Senat, se menținea soluția legislativă cuprinsă în Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, în sensul că apele naționale navigabile, ca parte a infrastructurii de transport naval, nu pot fi concesionate, subconcesionate, închiriate ori date în administrare. În forma adoptată de Camera Deputaților, acestea nu sunt menționate ca și excepție, vorbindu-se despre posibilitatea concesionării, subconcesionării, închirierii ori dării în administrare a întregii infrastructuri de transport naval, care este formată, potrivit art. 6 alin. (1), din apele naționale navigabile ale României, infrastructura de căi navigabile interioare „astfel cum au fost stabilite prin lege” și infrastructura portuară indiferent de forma de proprietate. Prin urmare, potrivit Camerei Deputaților, apele naționale pot constitui obiect al unor asemenea operațiuni juridice, ceea ce reprezintă o diferență majoră de viziune față de varianta inițială, luată în discuție de Senat.

62. O altă deosebire importantă vizează prevederile art. 38 din ordonanță. Astfel, în forma legii respinsă de Senat, se prevedea că sumele obținute din chirii, redevențe și din tarifele prevăzute la art. 37 — adică din contractele de prestări servicii, cele percepute pentru utilizarea infrastructurii de transport naval, precum și tarifele pentru alte activități și servicii prestate de administrații — constituie venituri proprii ale administrațiilor și se utilizează în conformitate cu legislația în vigoare, după cum urmează: pentru funcționarea administrației, din veniturile realizate se vor putea utiliza un procent de maximum 60%, iar profitul anual realizat de administrații va fi utilizat în proporție de 90% la fondul de investiții și la completarea cheltuielilor pentru repararea și întreținerea infrastructurii portuare și 10% vor fi distribuite acționarilor și salariaților. În forma finală, legea cuprinde prevederi al căror conținut este diferit ca soluție legislativă, statuând că maximum 25% din profitul contabil rămas după deducerea impozitului pe profit se constituie vărsăminte la bugetul de stat sau local, în cazul regiilor autonome, ori dividende, în cazul societăților naționale, companiilor naționale și societăților cu capital integral sau majoritar de stat. Curtea reține că deosebirile în ce privește felul în care fiecare dintre cele două Camere a înțeles să configureze modul de valorificare a sumelor menționate rezultă nu doar din procentele diferite fixate, ci și din baza la care aplicarea acestora se raportează, generând, în cele două variante ale legii, o distribuție complet diferită a acestor sume între bugetul statului, cel al administrațiilor și cel privat, după caz.

63. Curtea constată, de asemenea, că două dintre activitățile definitorii ale transportului naval și maritim, respectiv pilotajul și remorcajul, au fost abordate în mod esențialmente diferit în cele două Camere ale Parlamentului, atât în ce privește încadrarea acestora într-o anumită categorie de servicii, respectiv serviciu de siguranță sau serviciu, anexă al serviciului de siguranță, cât și în ce privește modalitatea în care acestea sunt asigurate. Astfel, în forma legii adoptate de Camera Deputaților, serviciile de siguranță sunt reprezentate, potrivit art. 1 pct. 48 din lege, cu referire la art. 47 alin. (2) din ordonanță, de pilotaj și remorcaj de manevră, pe când, în forma inițială, doar pilotajul era considerat serviciu, de siguranță, remorcajul de manevră fiind privit ca un

serviciu-anexă al serviciului de siguranță, conform articolului unic pct. 13 din lege, cu referire la art. 19 alin. (1) lit. b) pct. 1 din ordonanță.

64. La art. I pct. 52 din lege, cu referire la art. 55 din ordonanță, apare o altă deosebire, care vizează agenturarea navelor. În forma propusă de inițiatorii legii, respinsă de Senat, nu se intenționa modificarea textului din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 care, în prezent, prevede că agenturarea navelor se efectuează numai de operatori economici specializați și autorizați. În varianta adoptată de Camera Deputaților, această activitate se poate efectua de către operatori economici în legătură cu care se precizează că sunt doar specializați, fără să se mai facă nicio mențiune despre autorizarea acestora.

65. O deosebire majoră o reprezintă înființarea, în forma votată de Camera Deputaților, a Consiliului de supraveghere în domeniul naval, care este organizat și funcționează ca structură fără personalitate juridică în cadrul Consiliului Concurenței, a cărui activitate este finanțată din bugetul Consiliului Concurenței și căruia legea adoptată de Camera Deputaților îi dedică un întreg capitol, deși existența acestuia nu fusese avută în vedere de Senat, cu prilejul votului în calitate de primă Cameră sesizată.

66. Altă diferență importantă vizează modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999, care se realizează prin art. II al legii supuse controlului de constituționalitate. Astfel, prin art. II alin. (7) din forma votată de Camera Deputaților se prevede aplicarea unei proceduri simplificate, finalizate prin atribuirea directă prin hotărâre a Guvernului în cazul încheierii contractelor de subconcesiune sau de închiriere între administrații și acei operatori economici care, potrivit art. II alin. (5), utilizează legal terenurile pe care sunt amplasate elemente de suprastructură portuară și pentru care nu sunt încheiate contracte de subconcesiune sau închiriere la data intrării în vigoare a legii de modificare a Ordonanței Guvernului nr. 22/1999, dacă este vorba despre terenuri portuare pe care aceștia le folosesc în scopul desfășurării

activității și care „alcătuiesc unitatea funcțională”. O asemenea procedură simplificată nu figura în propunerea legislativă supusă votului Senatului, ca primă Cameră sesizată, reflectând doar concepția legislativă a Camerei Deputaților asupra modalității de încheiere a acestui tip de contract.

67. Așadar, Curtea reține că deosebirile de conținut normativ dintre cele două forme ale legii conduc la concluzia nesocotirii principiului bicameralismului, prin existența unei viziuni diferite a Camerei decizionale față de Camera de reflecție asupra anumitor elemente de substanță ale legii. Astfel, ca urmare a intervenției Camerei Deputaților asupra formei pe care Senatul a luat-o în discuție, au fost modificate reglementări esențiale, care reamenajează viziunea legislativă asupra unor concepte, reguli și principii aplicabile domeniului navigației maritime și fluviale.

68. Având în vedere constatarea vicilor de neconstituționalitate extrinsecă determinate de încălcarea dispozițiilor art. 61 alin. (2) și art. 76 alin. (1) din Legea fundamentală, Curtea apreciază că nu mai este necesar să examineze și criticile de neconstituționalitate intrinsecă formulate de autorul obiecției de neconstituționalitate (a se vedea Decizia nr. 747 din 4 noiembrie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 922 din 11 decembrie 2015, paragraful 35, Decizia nr. 442 din 10 iunie 2015, paragraful 33, Decizia nr. 545 din 5 iulie 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 638 din 25 iulie 2006, sau, *mutatis mutandis*, Decizia nr. 82 din 15 ianuarie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 33 din 16 ianuarie 2009). Curtea subliniază că soluția pronunțată prin decizia de față sancționează exclusiv nerespectarea exigențelor impuse de Legea fundamentală în ce privește procedura legislativă de adoptare a legii supuse controlului de constituționalitate, Parlamentul având competența de a proceda la adoptarea acesteia în conformitate cu dispozițiile din Legea fundamentală a căror nesocotire a fost constatată pe calea controlului de neconstituționalitate *a priori*.

69. Pentru considerentele arătate, în temeiul art. 146 lit. a) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 11 alin. (1) lit. A.a), al art. 15 alin. (1) și al art. 18 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, cu unanimitate de voturi,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

Admite obiecția de neconstituționalitate formulată și constată că Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare este neconstituțională, în ansamblul său.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică Președintelui României, președinților celor două Camere ale Parlamentului și prim-ministrului și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Pronunțată în ședința din data de 28 februarie 2017.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE

prof. univ. dr. **VALER DORNEANU**

Magistrat-asistent,
Valentina Bărbățeanu

ACTE ALE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE REGLEMENTARE ÎN DOMENIUL ENERGIEI

AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE ÎN DOMENIUL ENERGIEI

ORDIN

privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea activității de investigație în domeniul energiei privind funcționarea pieței angro de energie

Având în vedere prevederile art. 9 alin. (1) lit. y) și art. 10 alin. (1) lit. b) și alin. (6) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, și ale art. 13 alin. (1) și (2) din Regulamentul (UE) nr. 1.227/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind integritatea și transparența pieței angro de energie,

în temeiul prevederilor art. 90 și 189 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 5 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012,

președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei emite prezentul ordin.

Art. 1. — Se aprobă Regulamentul pentru organizarea și desfășurarea activității de investigație în domeniul energiei privind funcționarea pieței angro de energie, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2. — Compartimentele funcționale din cadrul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei urmăresc respectarea prevederilor prezentului ordin.

Art. 3. — Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei,

Niculae Havrileț

București, 30 martie 2017.

Nr. 25.

ANEXĂ

REGULAMENT

pentru organizarea și desfășurarea activității de investigație în domeniul energiei privind funcționarea pieței angro de energie

CAPITOLUL I

Scop, domeniu de aplicare și definiții

Art. 1. — (1) Prezentul regulament stabilește modul de organizare și desfășurare a activității de investigație pe care Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare *ANRE*, este abilitată să o efectueze.

(2) Prezentul regulament are drept scop respectarea regulilor de piață și promovarea unei concurențe deschise și echitabile pe piața angro de energie în beneficiul consumatorilor finali și înlăturarea comportamentelor care afectează integritatea și transparența pieței angro de energie.

Art. 2. — (1) Termenii și expresiile din prezentul regulament au semnificațiile definite în Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, în Regulamentul (UE) nr. 1.227/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind integritatea și transparența pieței angro de energie, denumit în continuare *REMIT*, și în Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1.348/2014 al Comisiei din 17 decembrie 2014 privind raportarea de date, pentru punerea în aplicare a art. 8 alin. (2) și (6) din *REMIT*.

(2) În cadrul prezentului regulament, sintagma „piață angro de energie” cuprinde piața angro de energie electrică și piața angro de gaze naturale.

Art. 3. — (1) Prevederile prezentului regulament se aplică participanților la piață și structurilor operaționale asociate, titularii ai unei licențe în domeniul energiei, în vederea realizării investigațiilor care vizează funcționarea pieței angro de energie.

(2) Aplicarea prevederilor prezentului regulament este asigurată de către personalul de specialitate din cadrul *ANRE*, împuternicit în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Art. 4. — (1) *ANRE* este autoritatea competentă să desfășoare investigații în domeniul energiei în vederea unei bune funcționări a pieței angro de energie și în deplină conformitate cu reglementările naționale și europene.

(2) Fac obiectul investigațiilor desfășurate de *ANRE* următoarele:

a) tranzacțiile bazate pe informații privilegiate în sensul prevederilor art. 3 alin. (1)—(2) lit. e) din *REMIT*;

b) manipularea pieței sau tentativa de manipulare a pieței angro de energie în sensul prevederilor art. 5 din *REMIT*;

c) nerespectarea obligațiilor de publicare a informațiilor privilegiate, de raportare a datelor și de înregistrare în temeiul prevederilor art. 4 alin. (1)—(3), art. (8) alin. (1) și (5) și art. 9 alin. (1) și (5) din *REMIT*;

d) nerespectarea de către persoanele care efectuează tranzacții cu titlu profesional a obligațiilor ce le revin în temeiul art. 15 din *REMIT*.

(3) Nu intră sub incidența prevederilor prezentului regulament:

a) divergențele dintre operatorul de transport și de sistem și proprietarul rețelei de transport;

b) neînțelegerile precontractuale în sectorul energiei electrice și al gazelor naturale;

c) disputele apărute în derularea contractelor între participanții la piața de energie electrică și gaze naturale;

d) disputele asupra unor probleme care nu fac obiectul reglementărilor în vigoare din sectorul energiei electrice și din sectorul gazelor naturale;

e) disputele privind accesul la rețelele din sectorul energiei electrice și divergențele privind accesul la sistemele din sectorul gazelor naturale;

f) plângerile împotriva titularilor de licențe în domeniul energiei, ale căror obligații sunt cuantificate prin indicatori de calitate, stabiliți prin standarde de performanță a activității acestora;

g) litigiile care au ca obiect ori sunt în legătură cu operatorul de transport și de sistem și operatorii de distribuție;

h) disputele a căror soluționare nu intră în competența autorității de reglementare, inclusiv aspecte legate de proprietate;

i) situațiile care sunt deduse soluționării instanțelor judecătorești competente, existând litigii în derulare cu privire la acestea;

j) situațiile care au fost deduse soluționării instanțelor judecătorești, existând o hotărâre judecătorească definitivă;

k) situațiile care se supun regulamentului pentru constatarea, notificarea și sancționarea abaterilor de la reglementările emise în domeniul energiei.

Art. 5. — În sensul prezentului regulament, prin *investigație* se înțelege acțiunea, realizată în baza procedurii specifice, pe care o declanșează ANRE atunci când există temeii de fapt și de drept și au fost semnalate fapte care pot constitui încălcări ale legislației naționale și/sau europene în domeniul energiei electrice și gazelor naturale sau când există motive întemeiate de a suspecta săvârșirea unor asemenea fapte.

Art. 6. — (1) Compartimentul investigații este organizat ca entitate distinctă în cadrul ANRE, în subordinea președintelui sau a unui vicepreședinte, și este format din investigatori, cu pregătire de specialitate în domeniile economic, juridic sau tehnic, care pot avea calitatea de agenți constatori.

(2) Compartimentul investigații efectuează investigații dispuse prin decizie a președintelui ANRE.

(3) În vederea îndeplinirii atribuțiilor ce îi revin, Compartimentul investigații colaborează și solicită date, informații și documente de la alte structuri din cadrul ANRE, cu respectarea deplină a drepturilor legale și a normelor interne de muncă.

CAPITOLUL II

Organizarea investigației

Art. 7. — (1) ANRE efectuează investigații după cum urmează:

a) din oficiu;

b) ca răspuns la o plângere formulată de o persoană fizică sau juridică afectată în mod real și direct de o potențială încălcare a prevederilor legale privind buna funcționare a pieței angro de energie;

c) la solicitarea Agenției pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare în domeniul Energiei, denumită în continuare ACER.

(2) Decizia de declanșare din oficiu a investigației poate avea la bază informații provenite de la:

a) participanți la piață, terți care acționează în numele participanților la piață, platforme electronice de tranzacționare, Operatorul pieței de energie electrică și de gaze naturale din România (OPCOM — S.A.), Bursa Română de Mărfuri (BRM) sau oricare alte persoane care efectuează cu titlu profesional tranzacții cu produse energetice angro;

b) unul dintre compartimentele funcționale ale ANRE, Comitetul de reglementare al ANRE și de la instituții sau autorități naționale sau europene cu care ANRE este abilitată să coopereze în condițiile legii.

Art. 8. — La nivelul ANRE se constituie o comisie de analiză cu rol de consultare pentru președinte, ale cărei componente și atribuții vor fi stabilite prin ordin al președintelui ANRE și care va emite puncte de vedere cu privire la propunerea de declanșare a unei investigații, rezultatul investigației și măsurile stabilite.

Art. 9. — (1) Direcțiile de specialitate, care sunt responsabile cu monitorizarea pieței de energie electrică/gaze naturale pentru exercitarea atribuțiilor ce le revin, analizează cazurile în care există indicii privind o posibilă afectare a pieței angro de energie și propun acele situații în care se justifică declanșarea unor investigații.

(2) Procedura de investigație cuprinde, după caz, următoarele etape: analiza preliminară a direcțiilor menționate la alin. (1), evaluarea comisiei de analiză cu privire la propunerea de declanșare a investigației, efectuarea investigației în cadrul Compartimentului investigații, evaluarea comisiei de analiză asupra rezultatului investigației și a măsurilor stabilite, adoptarea deciziei finale și urmărirea aplicării măsurilor.

(3) Analiza preliminară efectuată de către direcția de specialitate este finalizată printr-o notă de fundamentare care va cuprinde propuneri privind începerea sau neînceperea unei investigații.

(4) În situația în care, în urma analizei preliminare, se constată că există temeii, președintele ANRE dispune, prin decizie, după consultarea comisiei de analiză, efectuarea de investigații de către personalul propriu împuternicit în acest sens.

(5) Decizia președintelui ANRE prin care se dispune efectuarea unei investigații va indica temeiiurile de fapt și de drept, inclusiv notele de fundamentare ce au stat la baza declanșării investigației, obiectul și scopul investigației, participanții la piață vizați, componența echipei de investigație, mandatul membrilor acesteia, precum și termenul și instanța la care poate fi contestată, potrivit legii.

Art. 10. — (1) Direcțiile de specialitate prevăzute la art. 9 alin. (1) propun președintelui ANRE declanșarea unei investigații din oficiu atunci când, pe baza informațiilor pe care le dețin, inclusiv a celor provenite de la entitățile sau persoanele prevăzute la art. 7 alin. (2), consideră că sunt temeiiurii pentru declanșarea unei investigații.

(2) În cazul unei investigații din oficiu se aplică prevederile art. 9, cu mențiunea că informațiile de la entitățile sau persoanele prevăzute la art. 7 alin. (2) sunt trimise președintelui ANRE, după care sunt repartizate, spre analiză, direcțiilor menționate la art. 9 alin. (1) și, spre informare, Compartimentului investigații, cu respectarea confidențialității acestora.

Art. 11. — În cazul procedurii de soluționare a plângerilor se aplică prevederile art. 9, la care se adaugă următoarele:

a) la primirea unei plângeri formulate de o persoană fizică sau juridică afectată în mod real și direct de o potențială încălcare a normelor privind buna funcționare a pieței angro de energie, aceasta se înregistrează la registratura generală a ANRE și se trimite președintelui ANRE, după care este repartizată, spre soluționare, direcției de specialitate și, spre informare, Compartimentului investigații;

b) nota de fundamentare prevăzută la art. 9 alin. (3) va cuprinde propuneri privind respingerea plângerii, în cazul în care aceasta este neîntemeiată, nu intră în competența ANRE sau nu cade sub incidența legii, și emiterea unor adrese de respingere care vor fi comunicate autorului plângerii;

c) ANRE poate decide să declanșeze investigația în termen de 90 de zile de la data la care i se confirmă autorului plângerii faptul că aceasta este considerată completă și îndeplinește toate condițiile;

d) în situația în care, în urma analizei plângerii, ANRE, prin direcția de specialitate, consideră că, pe baza informațiilor pe care le deține, nu există temeiiurii pentru declanșarea unei investigații, va informa autorul plângerii asupra hotărârii de respingere, care se va comunica autorului, în scris, în termen de 60 de zile. ANRE stabilește un termen rezonabil în cadrul căruia autorul plângerii poate să își prezinte punctul de vedere, în scris, față de soluția ANRE. În cazul în care autorul plângerii

prezintă informații și documente suplimentare, ANRE poate revizui decizia de neîncepere a investigației;

e) în cazul în care se constată că plângerea nu intră în competența ANRE sau nu cade sub incidența legii, ANRE, prin direcția de specialitate, va formula un răspuns autorului plângerii în termen de 60 de zile de la înregistrarea plângerii;

f) plângerea trebuie să includă detalii privind o potențială afectare a bunei funcționări a pieței angro de energie, cu descrierea succintă a circumstanțelor faptei, a efectelor produse, a părților implicate și a duratei pretensei încălcări, toate informațiile furnizate în acest fel fiind prelucrate cu respectarea prevederilor legale în materie de protecție a datelor. Orice plângere devine efectivă și poate sta la baza declanșării unei investigații numai în măsura în care aceasta este corectă și completă;

g) autorii plângerilor sau împuterniciții acestora trebuie să furnizeze copii certificate ale documentelor relevante pentru a susține plângerea depusă, documente care le sunt în mod rezonabil disponibile, și să indice ANRE de unde pot fi obținute alte informații și documente relevante în cauză care nu le sunt disponibile.

Art. 12. — (1) La primirea unei solicitări de informații din partea ACER, în conformitate cu art. 16 alin. (4) lit. a) din REMIT, sau a unei solicitări de demarare a unei investigații în conformitate cu art. 16 alin. (4) lit. b) din REMIT, în cazul unei presupuse încălcări, ANRE, prin intermediul Compartimentului investigații, va lua imediat măsurile necesare pentru a da curs respectivei cereri.

(2) Președintele ANRE numește specialiști din cadrul ANRE în grupul de investigație creat și coordonat de ACER în conformitate cu art. 16 alin. (4) lit. c) din REMIT.

Art. 13. — (1) Investigația este efectuată de o echipă formată din minimum 2 membri, numiți prin decizie a președintelui ANRE, șeful echipei de investigație fiind numit din cadrul personalului Compartimentului investigații.

(2) Șeful echipei de investigație coordonează echipa de investigație și este responsabil pentru asigurarea întocmirii și comunicării raportului de investigație părților și pentru primirea observațiilor și prezentarea raportului de investigație președintelui ANRE.

(3) În funcție de complexitatea investigației, în echipa de investigație pot fi nominalizați și alți specialiști din cadrul ANRE.

(4) În situația în care, pe parcursul derulării investigației, apar și alte cazuri între care există o strânsă legătură, de părți, obiect și cauză, în măsura în care echipa de investigație hotărăște că este posibil, acestea se includ în investigația aflată în derulare. În caz contrar, acestea vor face obiectul unei investigații.

(5) În vederea utilizării raționale a resurselor necesare pentru efectuarea investigațiilor, Compartimentul investigații prioritizează cazurile în funcție de potențialul impact asupra pieței angro de energie și de interesul general al consumatorilor.

(6) Perioada de timp în care se desfășoară investigația este proporțională cu împrejurările și complexitatea cazului.

(7) Membrii echipei de investigație nu pot participa la investigarea cazurilor în care au un interes direct sau indirect sau se află în orice situație de conflict de interese, având obligația în aceste ipoteze de a-i informa prealabil desemnării pe șeful ierarhic superior și pe președintele ANRE.

CAPITOLUL III

Desfășurarea investigației

Art. 14. — Competențele de investigație pot fi exercitate:

- a) direct;
- b) în colaborare cu alte autorități naționale sau europene cu competențe convergente;
- c) prin sesizarea autorităților judiciare competente.

Art. 15. — (1) În funcție de complexitatea investigației, în condițiile în care există indicii că pot fi găsite documente sau pot fi obținute informații considerate necesare pentru îndeplinirea scopului investigației, pe parcursul derulării acesteia se pot dispune următoarele acțiuni: solicitarea de puncte de vedere, organizarea de întâlniri, audierea persoanelor relevante pentru investigație și/sau solicitarea de declarații, inspecții.

(2) În cazul întâlnirilor care au loc între membrii echipei de investigație și participanții la piață implicați sau reprezentanții împuterniciți ai acestora vor fi întocmite procese-verbale în care vor fi consemnate succint: inițiatorul întâlnirii, scopul acesteia și aspectele discutate. Procesele-verbale vor fi semnate de părți și vor reprezenta documente întocmite de echipa de investigație.

(3) Refuzul de a da curs audierilor, de a acorda declarații, respectiv de a semna procesele-verbale nu constituie un impediment pentru continuarea investigației.

Art. 16. — (1) În realizarea investigațiilor și a competențelor conferite prin Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, membrii echipei de investigație pot solicita participanților la piață prevăzuți la art. 3 alin. (1) informațiile și documentele necesare investigației, menționând baza legală, scopul solicitării și termenul până la care aceste informații și documente să fie furnizate, care este de 10 zile de la solicitare.

(2) Documentele solicitate vor fi transmise de participanții la piață către ANRE în copie certificată.

(3) Participantul la piață va evidenția, prin adresa de înaintare, motivat, informațiile și documentele în care consideră că există informații sensibile comercial.

(4) În realizarea atribuțiilor prevăzute de lege, ANRE va putea utiliza, în condițiile legii, informațiile și documentele colectate de la participanții la piață sau cele deținute de către alte autorități și instituții publice în derularea activităților specifice ale acestora.

(5) Informațiile colectate pot fi folosite doar pentru atingerea scopului investigației derulate de ANRE în domeniul său de activitate. ANRE va sesiza și alte instituții sau autorități publice în condițiile în care sunt descoperite aspecte care țin de competența acestora.

(6) Reprezentanții participanților la piață, persoanele autorizate să îi reprezinte prin lege sau prin actul lor constitutiv, respectiv persoanele împuternicite de reprezentantul legal furnizează informațiile solicitate în realizarea investigațiilor. Persoanele autorizate în acest sens pot furniza informații în numele clienților lor, caz în care clienții rămân pe deplin responsabili în cazul în care informațiile furnizate sunt incomplete, incorecte sau înșelătoare.

Art. 17. — (1) Pe parcursul desfășurării activității de investigație, membrii echipei de investigație au următoarele drepturi în raport cu participanții la piață prevăzuți la art. 3 alin. (1), care sunt exercitate în baza deciziei emise de președintele ANRE, conform prevederilor art. 84, 86, 183 și 185 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare:

a) să ceară, să examineze și să ridice, în orice formă, copii ori extrase din orice documente, registre, acte financiar-contabile și comerciale sau alte evidențe legate de activitatea participanților la piață, indiferent de locul în care sunt depozitate;

b) să solicite explicații cu privire la faptele ori documentele legate de obiectul și scopul investigației și să consemneze sau să înregistreze răspunsurile acestora;

c) să intre în spațiile, terenurile sau mijloacele de transport pe care participanții la piață le dețin legal;

d) să sigileze orice amplasament destinat activităților participantului la piață și orice documente, registre, acte financiar-contabile și comerciale sau alte evidențe legate de activitatea participantului la piață, pe durata și în măsura necesară investigației.

(2) Echipa de investigație va proceda la acțiunile prevăzute la alin. (1) în măsura în care există indicii că pot fi găsite

documente sau pot fi obținute informații considerate necesare pentru îndeplinirea scopului investigației. Rezultatul investigației va fi consemnat într-un proces-verbal de constatare și inventariere.

(3) Inspekția se limitează la scopul investigației menționat expres în decizia președintelui ANRE.

(4) Membrii echipei de investigație pot face inspekții inopinate și pot solicita orice fel de informații sau justificări legate de îndeplinirea drepturilor de investigație, atât la fața locului, cât și prin convocare la sediul ANRE.

Art. 18. — (1) Membrii echipei de investigație pot efectua inspekții în orice alte spații, inclusiv domiciliul, terenuri sau mijloace de transport aparținând conducătorilor, administratorilor, directorilor și altor angajați ai participanților la piață ori asociațiilor de participanți la piață supuși investigației, în baza deciziei de împuternicire emise de președintele ANRE și cu autorizarea judiciară dată prin încheiere de către președintele Curții de Apel București sau de către un judecător delegat de acesta, în conformitate cu prevederile art. 87 sau 186 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Autorizarea judiciară se obține în condițiile art. 88 sau 187 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 19. — (1) Membrii echipei de investigație au următoarele obligații în raport cu participanții la piață prevăzuți la art. 3 alin. (1):

a) să se legitimeze înainte de începerea audierilor sau inspekției;

b) să prezinte participantului la piață o copie certificată a deciziei emise de președintele ANRE în cazul în care se aplică prevederile art. 17 și a deciziei de împuternicire emise de președintele ANRE, împreună cu o copie certificată a autorizării judiciare, anterior demarării procedurii prevăzute la art. 18;

c) să consemneze rezultatul inspekției din cadrul investigației într-un proces-verbal de constatare și inventariere și să îl comunice participanților la piață, prin orice mijloc prevăzut de lege.

(2) Inspekțiile se efectuează cu respectarea dispozițiilor Codului de procedură penală.

Art. 20. — În situația în care există o opoziție la desfășurarea inspekției, ANRE poate solicita sprijin organelor de poliție sau altor organe cu atribuții în domeniu, potrivit dispozițiilor art. 199 alin. (3) din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 21. — (1) Pe parcursul derulării acțiunii de investigație, participanții la piață prevăzuți la art. 3 alin. (1) au, în principal, următoarele drepturi:

a) de a solicita legitimarea membrilor echipei de investigație;

b) de a primi o dovadă scrisă în cazul preluării de copii ale unor documente de către membrii echipei de investigație, respectiv prin încheierea unui proces-verbal de constatare și inventariere semnat de ambele părți;

c) de a beneficia de asistența unui avocat ales, în cazul în care consideră necesar; consultarea acestuia poate avea loc și prin telefon; prezența avocatului nu este obligatorie, lipsa sa neputând constitui motiv de amânare a începerii sau continuării inspekției; comunicările dintre avocat și client realizate în cadrul și în scopul exclusiv al exercitării dreptului la apărare al clientului se supun prevederilor Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

d) de a face copii conforme cu originalul documentelor care urmează să le fie predate membrilor echipei de investigație;

e) de a primi o copie certificată a deciziei emise de președintele ANRE în cazul în care se aplică prevederile art. 17 și a deciziei de împuternicire emise de președintele ANRE împreună cu o copie certificată de pe autorizația judiciară, anterior demarării procedurii prevăzute la art. 18;

f) de a consulta dosarul și de a obține copii și/sau extrase ale actelor procedurii de investigație, cu respectarea confidențialității informațiilor sensibile comercial și a prevederilor legale în materie de protecție a datelor, numai după transmiterea raportului de investigație;

g) de a fi înștiințați de intenția de a se înregistra sau consemna declarația, fiind indicat temeiul juridic; declarația va fi consemnată în scris sau înregistrată, o copie fiind furnizată și persoanei care a dat investigația declarație.

(2) Participantul la piață are dreptul să formuleze obiecțiuni la raportul întocmit de către echipa de investigație, comunicat în prealabil. Obiecțiunile se transmit ANRE în termen de 15 zile de la data comunicării.

Art. 22. — Pe perioada desfășurării acțiunii de investigație, participanții la piață au, în principal, următoarele obligații:

a) în baza prezentării deciziei de investigație și a autorizării judiciare, să permită fără întârziere începerea și derularea investigației și să faciliteze accesul membrilor echipei de investigație, în condițiile legii, în spațiile, terenurile sau mijloacele de transport pe care operatorii economici le dețin legal, precum și în orice alte spații, inclusiv la domiciliul, terenurile sau mijloacele de transport aparținând acestora;

b) să pună la dispoziția membrilor echipei de investigație, la sediul/locul în care se desfășoară investigația, într-o formă completă, toate documentele, informațiile, înregistrările, evidențele și actele specifice solicitate, în original sau în copie certificată, și să ofere orice lămuriri necesare, fără a putea opune caracterul confidențial;

c) să se prezinte la locul și în termenele stabilite, la convocările echipei de investigație;

d) să pună la dispoziția echipei de investigație un spațiu adecvat în vederea bunei desfășurări a activității de investigație;

e) să asigure suportul echipei de investigație pentru clarificarea oricărui aspect legat de obiectivele investigației.

Art. 23. — (1) Finalizarea investigației se concretizează într-un raport de investigație care va cuprinde o descriere clară și detaliată a premiselor investigației, prezentarea situației de fapt și de drept, faptele și posibilele abateri, acțiunile/măsurile luate de participantul la piață pe parcursul investigației, concluziile investigației, măsurile/recomandările.

(2) Raportul de investigație este supus aprobării președintelui ANRE, după consultarea comisiei de analiză.

(3) În urma aprobării raportului de investigație, se dispun măsuri în sarcina participantului la piață investigat, prin decizie a președintelui ANRE.

(4) Raportul final cu rezultatele privind investigația și decizia cu măsurile stabilite se vor comunica participantului la piață la care s-a desfășurat investigația în termen de 15 zile de la finalizarea investigației.

(5) O investigație poate fi finalizată prin identificarea unor disfuncționalități ale pieței de energie, situație în care ANRE poate decide, după caz:

a) să solicite încetarea practicilor contrare REMIT sau actelor delegate sau de punere în aplicare, adoptate în temeiul REMIT;

b) să ceară unei instanțe să pună sechestru pe activele participantului la piață care a fost investigat;

c) suspendarea licenței;

d) să aplice sancțiuni în baza prevederilor art. 93 sau 194 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare;

e) să promoveze reglementări specifice de legislație secundară și propuneri adresate instituțiilor cu inițiativă legislativă pentru modificarea legislației primare, dacă se constată că disfuncționalitățile pieței au fost generate de acte normative în vigoare;

f) să dispună măsurile pe care le consideră necesare în urma investigației;

g) să sesizeze organele de cercetare penală competente.

(6) În situația în care, în urma declanșării unei investigații, se constată că nu există indicii temeinice cu privire la încălcarea legii, care să justifice impunerea de măsuri sau sancțiuni de către ANRE, aceasta, prin decizie a președintelui, va încheie investigația și va informa de îndată părțile implicate.

Art. 24. — (1) Președintele ANRE, după primirea raportului de investigație, poate decide informarea Comitetului de reglementare.

(2) După primirea raportului de investigație și aprobarea lui prin decizie, președintele ANRE poate decide publicarea pe site-ul ANRE a deciziei președintelui ANRE de aprobare a raportului de investigație, cu respectarea confidențialității datelor sensibile comercial și a identității părților investigate.

(3) Decizia de aprobare a raportului de investigație se supune căilor de atac prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Publicarea unei sinteze a raportului se face cu informarea prealabilă a participantului la piață investigat și în coordonare cu ACER.

CAPITOLUL IV

Cooperarea la nivel național și european

Art. 25. — (1) În îndeplinirea atribuțiilor sale și fără a se aduce atingere competențelor de adoptare a deciziilor în activitatea de reglementare, ANRE colaborează cu Consiliul Concurenței, cu Autoritatea de Supraveghere Financiară, cu alte instituții, cu ministerele și organele de specialitate ale administrației publice centrale sau locale interesate, cu piețele organizate, cu asociațiile consumatorilor de energie electrică și gaze naturale, cu operatorii economici specializați care prestează servicii pentru sectorul energiei electrice și gazelor naturale, cu asociațiile profesionale din domeniul energiei electrice și gazelor naturale, cu asociațiile patronale și sindicale.

(2) La solicitarea ANRE, conducătorii entităților prevăzute la alin. (1) pot să numească reprezentanți care să colaboreze cu echipa de investigații.

(3) Pentru a asigura o abordare coordonată a abuzului de piață pe piața angro de energie, la solicitarea Consiliului Concurenței, specialiștii din cadrul ANRE pot acorda sprijin pentru desfășurarea unor acțiuni comune de investigație care au ca obiect desfășurarea de acte sau fapte care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, săvârșite de persoane fizice sau juridice de cetățenie, respectiv de naționalitate română sau străină, săvârșite pe teritoriul României sau care produc efecte pe teritoriul României, în măsura în care intervin în operațiuni de piață, influențând direct sau indirect concurența pe piața angro de energie.

Art. 26. — (1) În desfășurarea activității de investigație, ANRE are competența de a coopera la nivel regional și european cu autorități naționale de reglementare din domeniul energiei, cu autorități competente din state membre ale UE din domeniul financiar și al concurenței, cu ACER, cu Comisia Europeană și cu alte instituții europene de specialitate.

(2) Atunci când investigația are un caracter transfrontalier, la solicitarea ACER, ANRE desemnează membri în grupurile de investigare create și coordonate de ACER, participă la activitățile grupului și oferă tot sprijinul necesar.

(3) ANRE notifică către ACER refuzul motivat al oricărei solicitări externe de furnizare de informații, întârzierile în furnizarea de informații sau refuzul de demarare a unei investigații în cazul unei presupuse încălcări a prevederilor REMIT, în următoarele situații:

a) dacă ar da curs solicitării s-ar putea aduce atingere suveranității sau securității naționale;

b) s-a inițiat deja o procedură judiciară pentru aceleași fapte și împotriva aceluiași persoane în fața autorităților statului;

c) s-a pronunțat deja o hotărâre definitivă împotriva persoanelor juridice respective cu privire la aceleași fapte comise.

Art. 27. — ANRE informează Consiliul Concurenței, ACER și Comisia Europeană atunci când există motive întemeiate să suspecteze că pe o piață angro de energie se săvârșesc ori s-au săvârșit acte care pot constitui o încălcare a legislației din domeniul concurenței.

Art. 28. — ANRE informează Autoritatea de Supraveghere Financiară și ACER atunci când există motive întemeiate să suspecteze că pe piața angro de energie se săvârșesc ori s-au săvârșit acte care constituie un abuz de piață în sensul Regulamentului (UE) nr. 596/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind abuzul de piață (Regulamentul privind abuzul de piață) și de abrogare a Directivei 2003/6/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivelor 2003/124/CE, 2003/125/CE și 2004/72/CE ale Comisiei, precum și a Directivei 2014/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind piețele instrumentelor financiare și de modificare a Directivei 2002/92/CE și a Directivei 2011/61/UE.

Art. 29. — ANRE informează ACER atunci când există motive întemeiate să suspecteze că se săvârșesc sau s-au săvârșit acte contrare REMIT.

Art. 30. — ANRE poate institui formele adecvate de cooperare și poate să încheie contracte, convenții sau alte forme de înțelegeri bilaterale cu alte organisme similare sau cu alte entități și/sau instituții publice din țară și din străinătate, pentru realizarea unor acțiuni operative comune, pentru a asigura investigarea și punerea în executare efectivă și eficientă.

CAPITOLUL V

Dispoziții finale

Art. 31. — Protecția datelor utilizate în cursul investigațiilor se face cu respectarea prevederilor Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 32. — (1) Informațiile confidențiale, implicit cele sensibile comercial primite sau transmise în temeiul prezentului regulament, sunt supuse cerințelor secretului profesional, care se aplică:

a) persoanelor care lucrează sau au lucrat în ANRE;

b) investigatorilor, auditorilor, specialiștilor și experților naționali sau externi care participă la investigații;

c) altor persoane care prin activitatea lor directă sau indirectă au acces la informații prin exercițiul muncii, profesiei sau funcțiilor.

(2) Informațiile dobândite de persoanele prevăzute la alin. (1) în exercițiul funcției nu pot fi divulgate niciunei alte persoane sau autorități decât într-o formă prescurtată sau agregată care să nu permită identificarea niciunui participant la piață sau a unei piețe, fără a aduce atingere cazurilor prevăzute de dreptul penal sau altor legi speciale.

Art. 33. — (1) Persoanele investigate duc la îndeplinire măsurile dispuse prin decizie de președintele ANRE, la termenele stabilite de ANRE, și transmit la ANRE documentele care atestă conformarea.

(2) Persoana investigată va informa ANRE, în termen de 30 de zile de la notificarea deciziei dispuse de ANRE, asupra modului de ducere la îndeplinire a măsurilor dispuse prin decizie.

Art. 34. — În baza prezentului regulament, Compartimentul investigații elaborează și supune spre aprobare procedura de desfășurare a investigațiilor, în termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentului regulament.

AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE ÎN DOMENIUL ENERGIEI

ORDIN**privind completarea Metodologiei de stabilire a tarifelor aplicate de furnizorii de ultimă instanță clienților finali, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 92/2015**

Având în vedere prevederile art. 75 alin. (1) lit. c) și d), art. 76 alin. (1) și (3) și art. 79 alin. (3) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare,

în temeiul prevederilor art. 5 alin. (1) lit. b) și art. 9 alin. (1) lit. b) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012,

președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei emite următorul ordin:

Art. I. — Metodologia de stabilire a tarifelor aplicate de furnizorii de ultimă instanță clienților finali, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 92/2015, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 452 din 24 iunie 2015, se completează după cum urmează:

1. La articolul 11, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:

„(4) Pe perioada suspendării/în cazul încetării unui contract bilateral încheiat în urma desfășurării unei sesiuni de licitație pe PCSU, achiziția de către respectivul FUI a cantităților corespunzătoare de energie electrică se face în aceleași condiții ca și achiziția energiei electrice furnizate clienților eligibili ai operatorului economic care prestează serviciul de furnizare de ultimă instanță.”

2. La articolul 14 alineatul (2), după litera c) se introduce o nouă literă, litera d), cu următorul cuprins:

„d) în cazul FUI care au înregistrat situații de încetare/suspendare a unor contracte bilaterale încheiate în urma desfășurării unei sesiuni de licitație pe PCSU, pe parcursul derulării acestora.”

3. După articolul 35 se introduce un nou articol, articolul 35¹, cu următorul cuprins:

„Art. 35¹. — (1) Pentru consumul de energie electrică înregistrat în lunile calendaristice în care se îndeplinește condiția potrivit căreia prețul mediu ponderat PZU publicat de către OPCOM în raportul lunar este cu cel puțin 10% mai mare decât media prețurilor de închidere a ultimei sesiuni de licitație desfășurate pe PCSU, FUI facturează clienților prevăzuți la

art. 5 lit. c) pct. ii, suplimentar față de tarifele UI aplicabile, un tarif PZU care trebuie să respecte relația matematică:

$$t^{PZU} \leq (p_{PZU}^{med} - p_{PCSU}^{med,ult}) \times 10^{-3},$$

unde:

t^{PZU} — valoarea tarifului PZU aplicabil clienților prevăzuți la art. 5 lit. c) pct. ii [lei/kWh];

p_{PZU}^{med} — valoarea prețului mediu ponderat PZU publicat de către OPCOM pentru luna calendaristică respectivă [lei/MWh];

$p_{PCSU}^{med,ult}$ — valoarea medie a prețurilor de închidere a ultimei sesiuni de licitație desfășurate pe PCSU [lei/MWh].

(2) Tariful PZU prevăzut la alin. (1) se stabilește de către FUI și poate fi facturat clienților prevăzuți la art. 5 lit. c) pct. ii, pentru consumul corespunzător lunii în care s-a îndeplinit condiția prevăzută la alin. (1), odată cu prima factură emisă după publicarea de către OPCOM a prețului mediu ponderat PZU pentru luna respectivă.

(3) Prevederile alin. (1) și (2) se aplică de drept contractelor în vigoare, fără a mai fi necesară îndeplinirea altor formalități.”

Art. II. — Furnizorii desemnați de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei pentru a presta serviciul de furnizare de ultimă instanță duc la îndeplinire prevederile prezentului ordin, iar direcțiile de specialitate din cadrul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei urmăresc respectarea acestuia.

Art. III. — Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei,
Niculae Havrileț

București, 5 aprilie 2017.
Nr. 30.

EDITOR: GUVERNUL ROMÂNIEI



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; C.I.F. RO427282,
IBAN: RO55RNCB0082006711100001 Banca Comercială Română — S.A. — Sucursala „Unirea” București
și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București
(alocat numai persoanelor juridice bugetare)
Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, internet: www.monitoruloficial.ro
Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, șos. Panduri nr. 1,
bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 021.401.00.70, fax 021.401.00.71 și 021.401.00.72
Tiparul: „Monitorul Oficial” R.A.

